



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АСТРАХАНСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Советская ул., д.15, г. Астрахань, 414008
Тел. (8512) 51-15-74, факс (8512) 51-71-52

E-mail: vice-governor@astroobl.ru

26.03.2024 № 06-02-933

На № _____ от _____

Раздолгину С.В.
sergei-v-r@yandex.ru

Уважаемый Сергей Владимирович!

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Раздолгина Сергея Владимировича, аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 09.10.2023 № 1348-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – независимая экспертиза), на постановление Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П «О Порядке предоставления субсидий на поддержку развития аквакультуры в Астраханской области» (далее – постановление Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П, заключение), рассмотрено.

По результатам рассмотрения заключения сообщаем нижеследующее.

Постановление Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П принято в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – общие требования), чем и обусловлено его содержание.

Наряду с этим отмечаем, что на момент проведения независимой экспертизы положения постановления Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П не приведены в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской

Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782), в связи с тем, что указанное постановление вступило в силу только с 01.01.2024. Кроме того, примеры правоприменительной практики, указанные в заключении, со ссылкой на несоблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 в указанных обстоятельствах представляются необоснованными, в связи с тем что, указанные факты имели место быть до вступления в силу указанного постановления.

В этой связи выражаем свое несогласие по вопросу выявления в положениях Порядка предоставления субсидий на поддержку развития аквакультуры в Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П (далее – Порядок, субсидии), указанных в заключении, коррупциогенных факторов по следующим основаниям.

Согласно заключению в положениях абзаца третьего пункта 2.17 раздела 2 Порядка выявлено содержание коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 3 (широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) и подпунктом «в» пункта 4 (юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера) Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

В свою очередь, пунктом 2.17 раздела 2 Порядка установлены основания для отклонения заявок на участие в отборе получателей субсидий (далее – заявки, отбор), которые соответствуют положениям подпункта «и» пункта 4 общих требований, в том числе основание для отклонения заявок – несоответствие представленных участником отбора заявок требованиям, установленным пунктом 2.6 раздела 2 Порядка.

При этом, пунктом 2.6 раздела 2 Порядка в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 общих требований устанавливаются требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок, подаваемых в целях участия в отборе, в том числе устанавливается исчерпывающий перечень документов, подаваемых участниками отбора в целях участия в отборе, которые должны быть представлены в рамках поданной заявки по соответствующему направлению предоставления субсидии в полном объеме.

Таким образом, несоблюдение прямо установленных положений пункта 2.6 раздела 2 Порядка является безусловным основанием для отклонения заявки и, следовательно, применение во взаимосвязи пунктов 2.6 и 2.17 раздела 2 Порядка не приводит к возможности их расширительного

правоприменения в отношении принятия решения о соответствии или несоответствии конкретных заявок установленным требованиям.

Также считаем необходимым отметить, что подпунктом «и» пункта 4 общих требований не предусмотрена возможность установления в правовом акте особенностей применения оснований для отклонения заявок в зависимости от обстоятельств представления конкретных заявок. В связи с изложенным именно предлагаемое в заключении дополнение Порядка указанными особенностями приведет к установлению в нем положений, содержащих коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В соответствии с заключением в положениях абзаца третьего пункта 2.20 раздела 2 Порядка выявлено содержание коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 (отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка) Методики.

При этом, пунктом 2.20 раздела 2 Порядка в соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 общих требований предусмотрены положения, определяющие срок и место размещения информации о результатах отбора, а также состав сведений, указываемых в ней. В свою очередь основаниями для формирования указанной информации являются протокол заседания комиссии, сформированной в целях проведения отбора, и правовой акт министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – министерство), указанные в пунктах 2.18, 2.19 раздела 2 Порядка.

Учитывая изложенное, оформление информации о результатах отбора в форме отдельного решения министерства в указанных обстоятельствах представляется избыточным и не предусмотрено федеральным законодательством.

Кроме того, размещение информации о результатах отбора в соответствии с положениями общих требований и Порядком не препятствует обжалованию в судебном порядке решений министерства, принимаемых в рамках предоставления субсидий, что подтверждается сложившейся в настоящее время судебной практикой.

В связи с изложенным положения пункта 2.20 раздела 2 Порядка полностью соответствуют общим требованиям, коррупциогенных факторов не содержат и не требуют корректировки по указанным обстоятельствам.

Также в заключении указано, что в положениях абзаца второго пункта 1.6 раздела 1, абзацев второго и двадцатого пункта 2.2 раздела 2 Порядка в их взаимосвязи выявлено содержание коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «в» пункта 4 (юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера) Методики.

Подпунктом «б» пункта 4 общих требований предусмотрено установление в объявлении о проведении отбора (далее – объявление) даты начала подачи или окончания приема заявок, которая не может быть ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора.

Таким образом, федеральным законодательством установлена вариативность установления в объявлении даты начала подачи заявок или окончания приема заявок при условии соблюдения обязательного минимального десятидневного срока приема заявок, который федеральный законодатель считает достаточным для подготовки и подачи заявок.

В свою очередь, указанные положения общих требований нашли свое отражение в абзаце двадцатом пункта 2.2 раздела 2 Порядка, в частности, при установлении срока размещения объявления не позднее чем за 11 календарных дней до дня начала подачи или окончания приема заявок, установленного объявлением (указанный срок установлен с учетом обязательного минимального десятидневного срока приема заявок, течение которого начинается со дня, следующего за днем размещения объявления).

Указанные обстоятельства свидетельствуют о соответствии положений абзаца второго пункта 1.6 раздела 1, абзацев второго и двадцатого пункта 2.2 раздела 2 Порядка в их взаимосвязи нормам федерального законодательства и об отсутствии в них коррупциогенных фактов.

Вместе с тем полагаем необходимым отметить, что в настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Астраханской области «О Порядке предоставления субсидий на поддержку развития аквакультуры в Астраханской области» с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Заместитель председателя Правительства
Астраханской области

К.А. Хадиков

Пашаев Руслан Юрьевич
(8512) 51-45-67