

ВЫПУСК № 16

Доклад «Социально-экономическое развитие Астраханской области в 2009 году» подготовлен Государственным учреждением Астраханской области «Центр социально-экономического мониторинга и аналитики». Доклад является официальным изданием.

Руководитель проекта: А.А.Жилкин

Ответственные редакторы: М.Б.Блиер, Т.В.Первицкая

Технический редактор: А.Ф.Сокирко

Редакторская группа: С.А.Бурмистрова, Г.М.Сафарниязова

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ГОДА..... | 5 |
| РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА..... | 7 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, АДМИНИСТРАЦИЕЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 8 |
| ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 9 |
| ХОД АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ..... | 11 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ..... | 14 |
| МЕЖДУНАРОДНЫЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ СВЯЗИ..... | 17 |
| ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ | 22 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ | 24 |
| ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА | 27 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ | 28 |
| ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА..... | 29 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРАВОПОРЯДКА, ВОИНСКИМИ ЧАСТЯМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ | 36 |
| ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ..... | 39 |
| РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИМИ НА ИМЯ ГУБЕРНАТОРА, В АДРЕС ПРАВИТЕЛЬСТВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ | 41 |
| ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ОБЛАСТИ. ИТОГИ ВЫБОРОВ, ПРОХОДИВШИХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА | 48 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ | 51 |
| РАЗДЕЛ 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 57 |
| ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ | 58 |
| ОПЛАТА ТРУДА..... | 59 |
| УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ | 61 |
| ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ..... | 62 |
| ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ..... | 63 |
| СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО | 64 |
| ОХРАНА ТРУДА..... | 65 |
| СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И РЕАБИЛИТАЦИЯ | 66 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ | 69 |
| ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ | 73 |
| СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ..... | 75 |
| ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕГО ОТДЫХА ДЕТЕЙ, ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ..... | 76 |
| ЛЕТНЯЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ | 78 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 79 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 82 |

| | |
|---|-----|
| КУЛЬТУРА | 86 |
| АРХИВНОЕ ДЕЛО | 90 |
| РАЗДЕЛ 3. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА | 91 |
| ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ | 92 |
| ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И БЮДЖЕТ. ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ В БЮДЖЕТ ОБЛАСТИ | 93 |
| УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ | 95 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ | 97 |
| БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА | 98 |
| ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА | 99 |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ | 100 |
| ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ | 105 |
| КАЗНАЧЕЙСКОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА | 105 |
| ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ | 106 |
| СТРАХОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ | 107 |
| СОСТОЯНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ И РАСЧЕТОВ | 107 |
| ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ | 109 |
| РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ | 113 |
| РЕАЛИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ | 114 |
| ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА | 123 |
| УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ | 124 |
| ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ | 127 |
| ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 130 |
| ПРОМЫШЛЕННОСТЬ | 132 |
| ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫЕ РАБОТЫ И ЗАПАСЫ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ | 135 |
| ГАЗИФИКАЦИЯ ОБЛАСТИ | 136 |
| ТЕПЛОЭНЕРГЕТИКА | 137 |
| РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ | 137 |
| ТОПЛИВООБЕСПЕЧЕНИЕ | 138 |
| АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 140 |
| СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛА | 142 |
| РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС | 144 |
| СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 145 |
| ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА | 146 |
| ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ | 148 |
| ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 149 |
| РЕФОРМИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА | 149 |
| АСТРАХАНСКИЙ ТРАНСПОРТНЫЙ УЗЕЛ | 151 |
| СВЯЗЬ | 153 |
| ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК | 155 |
| ТУРИЗМ | 158 |
| СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ Г. АСТРАХАНИ И РАЙОНОВ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ | 158 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 165 |

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ГОДА

Экономика области в 2009 году функционировала под влиянием мирового финансового кризиса. Резко, на 10,8%, сократился уровень инвестиций, при том что стабильное развитие экономики в прежние годы обеспечивалось постоянным и существенным увеличением капиталовложений в основной капитал.

Снижение спроса на основные виды промышленной продукции, в том числе и ООО «Газпром добыча Астрахань», определило падение промышленного производства на 15,7 %. Нестабильность в банковской сфере сказалась на объемах производственного, потребительского и ипотечного кредитования. Это во многом определило падение объемов в строительстве (35,6%) и снижение товарооборота (7 %). Валовой региональный продукт уменьшился на 8,6 % и составил 128 млрд рублей.

Основные усилия Правительства Астраханской области были сосредоточены на разработке и реализации комплекса антикризисных мер. Оперативные усилия были сконцентрированы на социальной защите и обеспечении стабильности на рынке труда, что дало свои результаты. Все основные предусмотренные социальные льготы были исполнены за счет повышения социальной направленности бюджета. Ситуация на рынке труда полностью контролируется и в области сохраняется один из самых низких процентов регистрируемой безработицы в стране.

Сохранились реальные (с учетом инфляции) доходы населения, на 2,6% возросла реальная заработная плата. В связи с переходом на новые формы оплаты труда существенно возросла заработная плата работников бюджетной сферы.

Базовой отраслью по выходу из кризиса было определено сельское хозяйство, где превалирует малый бизнес и сохраняется устойчивый рыночный спрос. Благодаря сложившейся системе государственной поддержки рост объемов производства продукции в отрасли составил 20%. Производство овоще-бахчевых культур и картофеля составило 960 тыс. тонн (123,7% к уровню 2008 года), получен рекордный урожай картофеля (195 тыс. тонн или 128%), лука выращено более 100 тыс.тонн. За пределы области поставлено более 450 тыс.тонн растениеводческой продукции.

Несмотря на сложности, был реализован ряд важнейших проектов.

Создание на Астраханском судостроительном производственном объединении буровой позволило полностью подготовить к началу добычи нефти месторождение им. Ю. Корчагина на шельфе Каспия. На ООО «Газпром добыча Астрахань» введена в эксплуатацию установка грануляции серы с комплексом хранения и отгрузки в автомобильный и железнодорожный транспорт фирмы Enersul производительностью 2 млн тонн серы в год.

Завершен первый этап строительства восточного обхода г. Астрахани. Вступил в строй ФГУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» в г. Астрахани. С целью преодоления последствий финансово-экономического кризиса принята Стратегия социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года.

Губернатор Астраханской области



А.А. Жилкин

РАЗДЕЛ 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ

И РЕГИОНАЛЬНАЯ

ПОЛИТИКА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, АДМИНИСТРАЦИЕЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ГУБЕРНАТОРА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Деятельность представительства Губернатора Астраханской области при Правительстве Российской Федерации (далее - представительство) была направлена на организацию взаимодействия региональных структур с федеральными органами государственной власти, субъектами Российской Федерации, посольствами иностранных государств, а также научными, общественными и другими организациями по проблемам социально-экономического и культурного развития Астраханской области.

Представительство совместно с органами власти области участвовало в выполнении неотложных антикризисных мер и решении ключевых проблем социально-экономического развития региона, касающихся:

- обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета области;
- завершения строительства объектов, предусмотренных мероприятиями по подготовке к празднованию 450-летия г.Астрахани;
- отселения жителей области из ветхого и аварийного жилищного фонда;
- привлечения инвестиций для финансирования важнейших для области проектов;
- организации взаимовыгодного сотрудничества региона с ОАО «Газпром», ОАО «НК Лукойл».

Представительством скоординированы более 80 встреч Губернатора и 87 – вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области с Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым и Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным, членами Правительства Российской Федерации, руководством Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов законодательной и исполнительной властей, общественных объединений, представителями финансовых, промышленных и топливно-энергетических структур.

Обеспечено участие Губернатора области в ряде важных государственных мероприятий и международных форумов:

- мероприятиях в рамках визита в Российскую Федерацию Президента Туркменистана Г.М.Бердымухамедова (март);
- работе коллегий Министерства транспорта (март), Министерства экономического развития (март), Министерства финансов (апрель), Министерства регионального развития Российской Федерации (апрель);
- работе Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации (апрель);
- совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина по вопросу «О развитии береговой инфраструктуры для приемки, хранения и переработки рыбной продукции» (июнь);

- заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросу «Молодежная политика России на современном этапе» (июль);
- государственном приеме в честь Президента Республики Индии госпожи Пратибхи Патил (сентябрь);
- работе транспортного форума «Транспорт России: становление, развитие, перспективы» с обсуждением вопросов развития Астраханского транспортного узла и др.

Представительство приняло активное участие в подготовке и проведении в декабре заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О внедрении современных информационных технологий в сфере предоставления государственных услуг», руководителем рабочей группы которого был Губернатор области.

По поручению Губернатора и Правительства области сотрудники представительства приняли участие в 52 конференциях, заседаниях коллегий, парламентских слушаниях, «круглых столах» и других общественно значимых мероприятиях.

Представительством обеспечено организационное содействие:

- делегации федерального центра сердечно-сосудистой хирургии для участия в «прямой линии» с Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным (декабрь);
- делегациям Астраханской области в зарубежных поездках: для участия в презентации культурного наследия области в штаб-квартире ЮНЕСКО и расширения межгосударственных связей (Париж) (январь), в Объединенные Арабские Эмираты (январь, июль), Республику Индию (февраль), Исламскую Республику Иран (май), Туркменистан (июнь).

В течение прошедшего года представительством был осуществлен контроль за прохождением 146 обращений Губернатора и вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области, направленных в федеральные органы власти. При этом 138 писем в течение года сняты с контроля как реализованные.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГУБЕРНАТОРА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ Ю.К. ЧАПЛИНА

Ю.К. Чаплин участвовал в 23 заседаниях Совета Федерации, на которых были рассмотрены и одобрены 395 федеральных законов, из них 9 - конституционных федеральных законов.

Наиболее значимые федеральные законы, в рассмотрении которых принимал участие Ю.К. Чаплин, были связаны с преодолением последствий мирового финансового кризиса. В частности, об уточнении норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и

отдельных федеральных законов для обеспечения сбалансированности федерального бюджета в условиях финансового кризиса.

С его участием был одобрен целый ряд федеральных законов, имеющих важное общественно-политическое и социально-экономическое значение, в том числе «О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (о введении механизма автоматической корректировки (перерасчета) страховой части трудовой пенсии); «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части обеспечения жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий).

Чаплин Ю.К. является членом Комитета по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу и Комиссии по вопросам развития институтов гражданского общества Совета Федерации.

В течение года он непосредственно работал над проектами федеральных законов «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части продления срока введения в действие отдельных положений).

В Комиссии Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества Ю.К. Чаплин участвовал в работе над проектами федеральных законов, связанных с регулированием законодательной базы, направленной на укрепление демократических основ российской государственности.

Ю.К. Чаплин был введен в состав Комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации и Парламентом Республики Южная Осетия. Комиссия принимала участие в наблюдении за ходом выборов в Парламент Республики Южная Осетия 31 мая 2009 года с выездом в г. Цхинвал.

Совместно с министерством экономического развития Астраханской области ежемесячно проводился мониторинг экономической ситуации в области, информация обобщалась в Аналитическом управлении Совета Федерации и докладывалась на заседаниях Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Участвуя в выполнении Национального плана противодействия коррупции, Ю.К. Чаплин совместно с Правительством Астраханской области подготовил информацию о состоянии дел по данному вопросу в регионе.

В феврале 2009 г. Ю.К. Чаплин принял участие в работе делегации Астраханской области во главе с Губернатором А.А. Жилкиным в Париже. В составе делегации сенатор участвовал в переговорах Губернатора с руководством ЮНЕСКО, в подписании Коммюнике об итогах этой встречи и в официальном открытии выставки Астраханской области «На перекрестках великих цивилизаций» в здании ЮНЕСКО.

Ю.К. Чаплин явился инициатором и непосредственным организатором расширенного заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, которое состоялось в Астрахани в апреле 2009 года. Заседание провел Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин.

Проделана значительная работа по реализации решений выездного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в г. Астрахани «О состоянии и проблемах правового регулирования военной и пограничной безопасности Российской Федерации в Каспийском регионе», которое было организовано при содействии Ю.К.Чаплина в июле 2008 года.

Чаплин Ю.К. принял активное участие в организации проведения 17 августа в Астрахани Президентом России Д.А. Медведевым совещания по вопросам развития сотрудничества с прикаспийскими государствами и процесса определения правового статуса Каспийского моря.

22 июля в г. Астрахани К.А.Маркелов – вице-губернатор – председатель Правительства области, и Ю.К.Чаплин в общественной приёмной Владимира Путина провели совместный приём граждан. В этот день в общественную приёмную обратились десятки жителей области. Наиболее частые обращения касались проблем трудоустройства и получения жилья. По каждому заявлению было принято решение.

Ежемесячно в Астрахани Ю.К.Чаплин проводил прием граждан. В течение года к нему обратились 44 жителя города и области. Большинство обращений было решено положительно.

24 декабря, отметив положительный вклад Ю.К. Чаплина в развитие Астраханской области, постановлением Губернатора области он был вновь назначен представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Правительства Астраханской области, и это решение было одобрено на заседании Государственной Думы Астраханской области.

ХОД АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

Административная реформа в области осуществляется в соответствии с комплексной целевой программой «Административная реформа в Астраханской области на 2009 год».

Была создана рабочая группа по разработке проекта системы критериев (индикаторов) оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

Реализация реформы в данном направлении сопровождалась созданием механизма стимулирования главных распорядителей бюджетных средств к повышению эффективности и результативности их деятельности. Кроме показателей качества бюджетного планирования оценка дополнена индикаторами качества выполнения главными распорядителями бюджетных средств мероприятий по мобилизации доходов, исполнения расходных обязательств, что позволило повысить объективность и обоснованность оценки качества управления бюджетными средствами. По итогам конкурса выявлены 5 субъектов бюджетного планирования, обеспечивших наилучшие результаты финансового менеджмента, которым перечислены гранты за счет средств федерального бюджета.

Значительно возросла открытость государственных финансов Астраханской области. На постоянной основе действует официальный сайт (<http://minfin.astrobl.ru/>), на котором регулярно размещается значимая информация об областных финансах. Все законопроекты в области бюджетной и налоговой политики проходят независимую экспертизу с участием представителей научных организаций и общественности.

Ведется работа над формированием и утверждением государственных заданий исполнительных органов государственной власти и бюджетных учреждений Астраханской области.

Проведен комплекс мероприятий по созданию условий для внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в органах местного самоуправления Астраханской области.

В рамках внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в области предоставляются межбюджетные трансферты в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на основе объективных и прозрачных методик. Критерии, которыми руководствуется министерство финансов Астраханской области при распределении вышеуказанной безадресной финансовой помощи, устанавливаются ежегодно законом Астраханской области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и соответствующим постановлением Правительства Астраханской области.

Организовано и проведено 8 заседаний совета по административной реформе под председательством вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области, на которых рассмотрен 91 вопрос.

На основании предложений исполнительных органов государственной власти области был сформирован план-график рассмотрения советом административных регламентов по исполнению государственных функций (предоставлению государственных услуг) (далее – регламенты). Поступили к рассмотрению 114 регламентов, из них 102 запланированных. Была проведена правовая экспертиза поступивших регламентов на предмет соответствия их Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Всего рекомендованы к утверждению советом в установленном порядке 59 регламентов.

Сформирована целостная нормативная правовая база, регламентирующая порядок разработки, утверждения и внедрения административных регламентов, на основании которой принято 59 административных регламентов, из них 14 - по исполнению контрольно-надзорных функций.

На основании мониторинга действующих административных регламентов приведены в соответствие с федеральным законодательством 43 административных регламента, из них 15 - о признании утратившими силу, 27 – о внесении в них изменений.

Все административные регламенты размещены на портале государственных услуг (сервисов) Астраханской области.

Проведен анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, в результате которого выявлено 9 исполнительных органов государственной власти Астраханской области и 14 федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих свою деятельность на территории Астраханской области, которые выдают разрешительную документацию.

Проведен мониторинг положений об исполнительных органах государственной власти области на предмет наличия контрольно-надзорных функций и их регламентации в установленные сроки. Выявлено, что 16 исполнительных органов государственной власти Астраханской области исполняют контрольно-надзорные и разрешительные функции.

Согласно положениям об этих органах в их полномочия входит исполнение 76 контрольно-надзорных функций. Из них 14 административных регламентов утверждены в установленном порядке, 16 – разработаны и проходят процедуру согласования.

Таким образом, требуют регламентации 23 контрольно-надзорные функции.

Также в результате проведенного мониторинга в положениях об исполнительных органах государственной власти Астраханской области выявлены контрольно-надзорные функции, не предусмотренные федеральным законодательством, а также неточности формулировок отдельных контрольно-надзорных функций, требующие корректировки с учетом федерального и областного законодательства.

Результаты мониторинга направлены исполнительным органам государственной власти Астраханской области для разработки необходимых проектов административных регламентов и внесения в установленном порядке изменений в положения об их деятельности.

В адрес исполнительных органов государственной власти области направлен сводный перечень первоочередных государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации. Определены этапы перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде.

В целях реализации мероприятий административной реформы, предусматривающих противодействие коррупции:

- утвержден регламент по исполнению государственной функции проведения антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов Губернатора, Правительства, исполнительных органов государственной власти Астраханской области, регламентирующих исполнение государственных функций и регулирующих полномочия исполнительных органов государственной власти Астраханской области, их должностных лиц и образуемых ими комиссий во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами,
- проведена антикоррупционная экспертиза 245 проектов правовых актов Губернатора, Правительства, исполнительных органов государственной власти Астраханской области. Выявлено и устранено более 300 коррупциогенных факторов,
- выявлено 7 законов Астраханской области, содержащих положения, способствующие проявлениям коррупции,
- реализован региональный план противодействия коррупции,
- проведена аттестация государственных гражданских служащих области,
- подписано соглашение с правоохранительными органами области о взаимном сотрудничестве в целях профилактики коррупции.

Одним из приоритетных направлений административной реформы с 2007 года является создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Открытие автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр» (АУ АО «Многофункциональный центр») состоялось 31 июля 2008 года.

Здание АУ АО «Многофункциональный центр» расположено по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Бабефа, д.8, имеет общую площадь 1813,1 кв. м, площадь зала ожидания - 319,3 кв. м; количество окон для предоставления услуг – 31. На базе АУ АО «Многофункциональный центр» предоставляется 64 государственных и муниципальных услуги.

В 2009 году начал свою работу центр телефонного обслуживания - call-центр. За 2009 год на базе АУ АО «Многофункциональный центр» оказана 122 191 услуга, что в 26 раз превышает показатель 2008 года.

Для удобства населения Астраханской области в оформлении документов, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг, возникла необходимость создания сети филиалов многофункционального центра на территории области. В ноябре 2009 года было принято решение о создании филиала автономного учреждения Астраханской области «МФЦ» на территории Приволжского района. Местом расположения филиала определено помещение Дома культуры, находящееся по адресу: с. Началово, ул. Ленина, 47.

В рамках программы «Электронная Россия» Астраханская область стала одним из десяти пилотных регионов по созданию и внедрению общероссийского портала государственных услуг.

На портале размещается следующая информация:

- содержащиеся в региональном реестре сведения о государственных услугах Астраханской области и справочная информация;
- сведения о событиях в ходе предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Астраханской области, учтенных в учетной системе, без указания персональных данных.

Региональный реестр состоит из сведений о государственных услугах, предоставление которых регламентируется законодательными и иными нормативными правовыми актами, а также справочной информации, состав которой определяется оператором реестра. Сведения о государственных услугах будут охватывать всю совокупность государственных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти, и включать по каждой государственной услуге формализованное описание процесса ее предоставления согласно требованиям, утвержденным законодательством.

На 01.01.2010 на портале представлена информация о 32 государственных услугах. Наиболее популярными являются услуги, связанные с социальной поддержкой – льготы и компенсациями, предоставлением пособий и субсидий.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В целях обеспечения экономической безопасности в 2009 году проведено 120 организационно-институциональных экспертиз, в том числе 44 экспертизы по выявлению экономических рисков, в части проверки деловой репутации претендентов на оказание государственной поддержки на общую сумму инвестиций 5,8 млрд рублей.

По 13 претендентам получена негативная информация и, соответственно, даны отрицательные заключения.

Осуществлены мероприятия по выявлению экономических рисков и соблюдению законности при проведении 232 заседаний котировочных и конкурсных комиссий, а также аукционов по закупкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд.

В плановом порядке проведены 20 проверок деятельности областных учреждений по приобретению продукции, работ и услуг для областных государственных нужд. В результате проверок выявлены нарушения в использовании средств бюджета области на общую сумму 17,2 млн рублей.

Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях осуществления контроля за реализацией инвестиционных проектов, осуществляемых при государственной поддержке Астраханской области, подготовлены 23 аналитические записки, направленные на рассмотрение инвестиционного совета при Губернаторе Астраханской области.

В 2009 году возвращено в областной бюджет 5,1 млн рублей по ссудам из зернового фонда.

Проведен анализ попыток захвата предприятий в Астраханской области с 2004 по 2009 год. О выработанной в регионе системе мер по противодействию незаконному захвату предприятий и предложениях по внесению в Уголовный кодекс и Гражданский кодекс Российской Федерации самостоятельного состава преступления – рейдерства, доложено министру экономического развития Астраханской области.

Сформирован региональный реестр недобросовестных поставщиков, с которыми были расторгнуты государственные и муниципальные контракты. В мае реестр был разослан во все исполнительные органы государственной власти.

В целях противодействия коррупции разработан и утвержден советом по проведению административной реформы в области регламент службы безопасности и информационной защиты Астраханской области по исполнению государственной функции проведения антикоррупционной экспертизы.

Проведена антикоррупционная экспертиза 245 проектов правовых актов Губернатора, Правительства, исполнительных органов государственной власти Астраханской области. Выявлено и устранено более 300 коррупциогенных факторов.

Проведена антикоррупционная экспертиза 40 нормативных правовых и иных правовых актов. Выявлено более 110 коррупциогенных факторов.

С учетом рекомендаций службы безопасности и информационной защиты Астраханской области устранено более 25 коррупциогенных факторов.

Состоялось 2 заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области.

Разработан и утвержден постановлением Губернатора региональный план противодействия коррупции.

Осуществляется мониторинг коррупции в области с помощью сети Интернет, где по адресам <http://service.astrob1.ru/> и <http://www.astrob1.ru>. размещен специальный модуль «Голосование», на котором осуществляется опрос по вопросам противодействия коррупции. Результат опроса представляется в виде гистограммы с указанием количества человек, проголосовавших за отдельные пункты, и их процентного соотношения.

Обеспечено эффективное функционирование «горячей» телефонной линии для обращения граждан и юридических лиц при столкновении с коррупционными проявлениями в различных сферах и дальнейшей проверки соответствующей информации правоохранными органами области.

За период ее функционирования получено 817 сообщений, зарегистрировано 27 обращений граждан.

По итогам проведенных проверок:

- прокуратурой Астраханской области отменено одно постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, возобновлены следственные действия;
- в отношении одного из сотрудников государственного учреждения области следственным управлением при УВД по Астраханской области возбуждено уголовное дело;
- по двум заявлениям выявлены нарушения уголовно-процессуальных норм, допущенные сотрудниками милиции, которые впоследствии привлечены к дисциплинарной ответственности; ранее принятые решения, ухудшающие положение граждан, отменены;
- по двум заявлениям службой безопасности и информационной защиты Астраханской области выявлены нарушения со стороны должностных лиц органов опеки и попечительства, выразившиеся в ущемлении прав несовершеннолетних детей.

Также по заявлению граждан службой безопасности и информационной защиты Астраханской области выявлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем использовании государственного имущества, находящегося в казне области, и о причинении ущерба бюджету Астраханской области. В результате материал направлен в правоохранительные органы для проведения соответствующей проверки.

Продолжена реализация комплексной целевой программы «Профилактика преступлений в сфере экономики и преступлений коррупционной направленности в Астраханской области на 2008 – 2009 годы», в рамках которой УВД по Астраханской области на территории области в 2008 году зарегистрировано 699 преступлений коррупционной направленности.

В результате проведенных мероприятий значительно возросло число вскрытых фактов взяточничества – 150, из них по ст. 290 УК РФ («получение взятки») – 96.

Следственными органами возбуждено 50 уголовных дел по фактам получения взятки должностными лицами, из которых в суд для рассмотрения по существу направлено 17 дел.

По фактам дачи взятки за указанный период возбуждено 30 уголовных дел. Следственными органами внутренних дел возбуждено 9 уголовных дел по фактам коммерческого подкупа, 2 из которых направлены в суд.

По факту злоупотребления должностными полномочиями возбуждено 22 уголовных дела, 8 из которых направлены в суд.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ СВЯЗИ.

ПРОБЛЕМЫ ПРИКАСПИЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА. ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ ОБОРОТ

Внешнеэкономическая деятельность на территории Астраханской области осуществлялась в строгом соответствии с внешнеполитическим и внешнеэкономическим курсом Российской Федерации с учетом особенностей геополитического положения региона.

При этом определяющими обстоятельствами стали повышенное внимание к Каспийскому региону со стороны федеральных органов власти и активизация позиции России в отношении сотрудничества с прикаспийскими государствами. Свидетельством этому является проведение ряда крупных совещаний с участием руководства страны, прошедших в городе Астрахани в 2009 году. Это совещание под руководством Президента Российской Федерации Д.А. Медведева по вопросам развития прикаспийского сотрудничества, а также выездные совещания послов и торгпредов России в прикаспийских странах. На всех мероприятиях отмечалась особая роль Астраханской области в реализации российской политики на Каспии.

Среди стран Прикаспия Исламская Республика Иран является одним из основных внешнеторговых партнеров Астраханской области. На территории региона успешно функционируют более 130 предприятий с иранским капиталом, что почти в два раза больше, чем в 2004 году. Внешнеторговый оборот с этим государством стабильно занимает лидирующие позиции, а 80-90 процентов экспортного грузопотока через астраханские порты направлено на Иран.

С целью активизации астраханско-иранского взаимодействия была создана рабочая группа Астраханской области по сотрудничеству с Исламской Республикой Иран во главе с вице-губернатором – председателем Правительства Астраханской области К.А. Маркеловым, а также подгруппа по сотрудничеству с северными провинциями Ирана, взаимодействие с которыми является наиболее динамичным.

В результате их работы, а также по итогам состоявшихся двусторонних визитов был определен круг наиболее перспективных проектов, реализация которых отвечает экономическим интересам области. Это, в частности, создание на территории региона совместных производств по переработке сельхозпродукции: розливу соков, упаковке чая, фасовке сухофруктов; вложение иранских инвестиций в развитие портовой инфраструктуры области (компании «Тайд Вотер» и «Хазар Шиппинг»); ремонт иранских судов на судоремонтных предприятиях региона (первое судно «Иран-Далир» компании «Хазар Шиппинг» прошло ремонт на судоремонтном предприятии ООО «Галактика» в конце 2009 года); открытие в городе Астрахани Иранского торгового дома; открытие представительства Астраханской области в городе Реште провинции Гилян; организация обмена специалистами в области медицины, науки и образования, а также спортсменами, туристами и др.

Еще одним из основных партнеров области на Каспии является Республика Казахстан.

Особое внимание уделялось продвижению на казахстанский рынок продукции астраханских производителей и установлению прямых контактов между деловыми кругами астраханского региона и партнерами из Казахстана. Так, в январе делегация Астраханской

области посетила Мангистаускую область и провела переговоры в Акимате области по вопросам поставок сельскохозяйственной и строительной продукции. В сентябре в городе Астрахани состоялись выставки-ярмарки «Покупайте астраханское» и «Астрахань туристическая», в работе которых приняли участие представители бизнес-структур Атырауской и Мангистауской областей Республики Казахстан.

Динамично развиваются отношения между астраханскими судостроителями и партнерами из Казахстана. В конце июля на ОАО «ССЗ «Красные Баррикады» состоялась сдача баржи для фирмы «Казахстан BUE», занимающейся разработкой нефтяных месторождений на Каспийском море. В настоящее время на ОАО СПЗ «Слип» строится судно типа «катамаран» для ТОО «Консалтинговый Центр «NEDRA» (Казахстан), предназначенное для инженерно-геологических и геофизических исследований, включая бурение необходимых для этого скважин. В ноябре ООО «АСПО» началось строительство серии буксиров для компании OMS Shipping.

Важным инструментом реализации планов приграничного сотрудничества является участие представителей Астраханской области на регулярной основе в ежегодных встречах президентов России и Казахстана с руководителями приграничных регионов двух стран, а также в работе российско-казахстанской межправительственной комиссии. Делегация Астраханской области во главе с Губернатором Астраханской области А.А. Жилкиным приняла участие в VI Форуме межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан с участием глав двух государств (11.03.2009, г. Оренбург). В рамках Форума была проведена совместная выставка «Инновационные технологии в топливно-энергетической сфере», на которой была представлена экспозиция Астраханской области.

В рамках начала демаркация границы 23 мая 2009 года в районе пограничного перехода Караозек-Котьяевка состоялось торжественное открытие первых пограничных знаков на государственной границе между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. С российской стороны в нем приняли участие Губернатор Астраханской области А.А. Жилкин, руководители правительственных делегаций Российской Федерации и Республики Казахстан в Совместной российско-казахстанской демаркационной комиссии, высокопоставленные представители пограничных служб России и Казахстана. В непосредственной близости от моста через пограничную реку Кигач на российской стороне начато строительство нового автомобильного пограничного пункта пропуска «Караозек». В рамках развития межрегионального и межотраслевого сотрудничества в области транспорта Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан был открыт международный автобусный маршрут № 590 «Астрахань-Атырау».

Большое значение придавалось дальнейшему развитию и укреплению гуманитарных контактов между Астраханской областью и приграничными казахстанскими областями. Представители Казахстана были участниками различных форумов, спортивных и культурных мероприятий, которые проходили в Астраханской области: четвертой международной выставки «Образование: инвестиции в успех», федерального межрегионального образовательного форума «Селиас – 2009», VII российского фестиваля народного творчества «Живая вода», открытия межрегиональной лиги Международного союза КВН «Каспий», областного конкурса домбристов «Звучи моя домбра».

Создан попечительский совет по содействию развитию ОГУК «Региональный культурный центр им. К. Сагырбаева», в состав которого вошли заместители акимов Атырауской, Мангистауской и Западно-Казахстанской областей. На первом заседании попечительского совета под председательством Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина была утверждена программа развития центра на 2010-2012 годы и принято решение об оказании финансовой помощи в 2010 году со стороны Казахстана на содержание и развитие творческо-производственной деятельности центра им. К. Сагырбаева.

В целях развития двусторонних связей с Туркменистаном продолжился обмен рабочими и официальными визитами. В мае в городе Астрахани состоялось открытие памятника классика туркменской и мировой литературы, поэту Махтумкули Фраги, переданного в дар нашему городу Президентом Туркменистана Г.М. Бердымухамедовым. Церемония прошла при участии высокопоставленных гостей из Туркменистана, а также большой творческой делегации Туркменистана, которая приняла участие в гала-концерте мастеров искусств, посвященном открытию монумента.

Представители Астраханской области принимали участие в Российско-Туркменском экономическом форуме под девизом «Новое качество сотрудничества: от интенсивного диалога – к взаимовыгодным проектам», а также в Инвестиционном форуме Туркменистана. В рамках переговорного процесса обсуждались вопросы развития торгово-экономических связей, сотрудничества в области транспорта, судостроительной и судоремонтной сфере, взаимодействия в области образования, здравоохранения и культуры.

В целом двустороннему сотрудничеству дана высокая оценка, что было отмечено руководством двух стран в ходе государственного визита Президента Туркменистана в Российскую Федерацию в марте и визита Президента Российской Федерации в Туркменистан в декабре 2009 года.

Продолжилось сотрудничество с Азербайджанской Республикой. В декабре состоялся визит делегации области в Баку, во время которого достигнут ряд договоренностей о расширении сотрудничества в сфере промышленности, торговли, судостроения, развитии грузоперевозок между портами Баку и Оля, разработке совместных проектов в области товарного осетроводства, в сферах образования, здравоохранения и культуры. В настоящее время формируется совместная программа сотрудничества на ближайшую перспективу.

Помимо развития партнерских связей с прикаспийскими государствами за истекший период осуществлялось взаимодействие и с другими странами.

В рамках дальнейшего развития сотрудничества со странами СНГ проводилась работа по восстановлению утраченных связей с Республикой Узбекистан. С этой целью в Астраханскую область в апреле был приглашен Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Узбекистан в Российской Федерации И.Т. Неъматов. Среди рассмотренных вопросов – трудовая миграция, возможность использования транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток» в качестве перспективных маршрутов для перевозок грузов из Узбекистана через Астраханский транспортный узел в регионы России и государства Европы, развитие торгово-экономических связей, сотрудничество в сферах хлопководства и рисоводства.

В декабре состоялась церемония вручения астраханским ветеранам, – участникам боевых действий за освобождение Белоруссии, юбилейных медалей «65 лет освобождения Республики Беларусь от немецко-фашистских захватчиков».

В рамках развития сотрудничества со странами дальнего зарубежья установлены контакты с представителями деловых кругов Малайзии. В ходе проведенных переговоров прорабатывались вопросы участия малазийского бизнеса в развитии портовой инфраструктуры Астраханской области, создания в регионе торгово-логистического центра халальной продукции, сотрудничества в сфере легкой промышленности, образования и др.

В течение года прилагались усилия к поддержанию и расширению сотрудничества с партнерами из европейских стран, среди которых приоритетными стали контакты с Федеративной Республикой Германия, Итальянской Республикой и Словацкой Республикой.

В мае учреждена должность Почетного консула Словацкой Республики в городе Астрахани. Деятельность Почетного консула будет способствовать активизации связей Астраханской области со Словакией как в экономической, так и в гуманитарной сферах.

В сентябре был организован визит в Астраханскую область делегации представителей деловых кругов Итальянской Республики. Итальянским партнерам был предложен на рассмотрение перечень инвестиционных предложений для совместной реализации на территории региона.

В ноябре Астраханскую область посетил 2-й секретарь Посольства Федеративной Республики Германия в России Максимилиан Шпиннер. Результатом визита стала договоренность о проработке вопроса учреждения в городе Астрахани должности Почетного консула Германии, а также о проведении в первом полугодии 2010 года презентации экономического потенциала Астраханской области в Российско-Германской Внешнеторговой палате.

В рамках развития гуманитарного сотрудничества, а также укрепления положительного имиджа Астраханской области на международном уровне в феврале состоялся визит делегации Астраханской области во главе с Губернатором А.А. Жилкиным в Париж для проведения презентации Астраханской области в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

Целью презентации являлось знакомство широкой зарубежной общественности, и в первую очередь аудитории ЮНЕСКО, с историко-культурным и природным наследием Астраханской области. По ее итогам было подписано Коммюнике, определяющее дальнейшее развитие взаимодействия между Астраханской областью и ЮНЕСКО, в том числе совместную работу по номинированию Астраханского кремля в Список Всемирного наследия. В настоящее время соответствующие документы для номинации переданы в ЮНЕСКО для рассмотрения.

В интересах социально-экономического развития Астраханской области продолжалась работа в сфере межрегионального сотрудничества.

Заключены новые соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве со Ставропольским краем и Новгородской областью.

В октябре область посетила делегация Пензенской области. В ходе визита стороны обсудили актуальные вопросы торгово-экономического сотрудничества, развития потребительской кооперации, а также взаимодействия в сфере сельского хозяйства, промышленности, туризма и спорта.

В 2009 году в результате последствий мирового финансового кризиса и изменения мировой рыночной конъюнктуры внешнеторговый оборот Астраханской области снизился на 42,1%, что сопоставимо со среднероссийским уровнем.

Внешнеторговый оборот области по итогам 2009 года (в зоне действия Астраханской таможни) составил 875,8 млн долларов США (57,9% к 2008 году), в том числе таможенная стоимость экспорта – 455,2 млн долларов США (34,7%), таможенная стоимость импорта – 420,6 млн долларов США (209,9%).

Основными причинами значительного падения стоимости экспорта региона являются:

- изменение рыночной конъюнктуры мирового рынка серы (резкое падение мировой цены на серу привело к тому, что при увеличении физических объёмов поставок на 9,5% её таможенная стоимость сократилась на 519,7 млн долларов США или в 50 раз (1,9% к аналогичному периоду 2008 года);
- разовая крупная поставка в 2008 году, значительно повысившая сравнительную базу астраханского экспорта 2008 года, что снизило объёмы экспорта металлоконструкций 2009 года на 208 млн долларов США;
- снижение объёмов поставок продукции специального назначения на 115 млн долларов США (2008 год – 307 млн, 2009 год – 192 млн).

В то же время кризис не повлиял на расширение географии внешнеэкономических связей.

Так, Астраханская область осуществляла внешнюю торговлю с 75 странами мира (в 2008 году – 68 стран), из них с 42 странами зарегистрирована положительная динамика внешнеторгового оборота.

Основными торговыми партнёрами Астраханской области остаются страны дальнего зарубежья, доля которых в областном внешнеторговом обороте 2009 года составила 73,4%.

Основу экспорта Астраханской области составляли продукция машиностроения, суда и прочие плавсредства, древесина и изделия из неё, продовольственные товары и сельхозсырьё, чёрные металлы и изделия из них, машины и оборудование.

В зоне особого внимания находилось информационное обеспечение участников внешнеэкономической деятельности: на сайте министерства международного сотрудничества Астраханской области сформирована и в течение года регулярно обновлялась база данных по вопросам внешнеэкономической и международной деятельности, включая данные каталога экспортной продукции Астраханской области. В печатном и электронном видах каталог распространялся на основных презентационных мероприятиях.

Была продолжена реализация программы по подготовке и переподготовке специалистов внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций региона на базе института дополнительного образования Астраханского государственного технического университета.

Совет экспортеров Астраханской области активно представлял интересы деловых кругов региона по выработке предложений, развитию внешнеэкономической деятельности. Совет стал связующим звеном при осуществлении контактов представителей бизнеса

с контролирующими органами по вопросам упрощения процедур их взаимодействия при осуществлении экспортно-импортных операций.

Одной из успешных форм стимулирования участников внешнеэкономической деятельности остается проведение конкурса «Лучший экспортёр года». Дипломантами конкурса по итогам работы в 2009 году стали 14 предприятий различных сфер деятельности.

В конце года начал работу интернет-ресурс «Партнериат Каспийского моря - "Каспий - море дружбы и сотрудничества". Эффективно используя возможности предоставленного ресурса, без дополнительных затрат на рекламу участники внешнеэкономической деятельности получили возможность сделать информацию о своем предприятии доступной для широкой интернациональной аудитории посетителей сайта.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

За прошедший период состоялось 224 заседания Правительства Астраханской области (в дальнейшем - Правительство), на которых рассмотрен 3271 вопрос. В целом деятельность Правительства была связана с выполнением мер по достижению приоритетов социально-экономического развития, налаживанием конструктивного взаимодействия между ветвями и уровнями власти, формированием законодательной базы для создания условий экономического и социального роста.

Заслушано 211 информации по различным вопросам.

Большая работа была проведена по разработке и реализации мер, предпринимаемых исполнительными органами государственной власти области для преодоления последствий финансового кризиса. Информации министерств и агентств по этим вопросам были заслушаны на заседаниях Правительства.

В числе основных направлений нормотворческой деятельности Правительства было формирование нормативно-правовой базы, обеспечивающей рост инвестиционной привлекательности области; увеличение объемов жилищного строительства, строительства автомобильных дорог; развитие транспортной инфраструктуры, а также государственная поддержка и дальнейшее стимулирование сельскохозяйственного производства, социальное развитие села.

В целях реализации федеральных законов, устанавливающих общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, приведено в соответствие более 160 и принято к исполнению около 100 нормативных правовых актов Астраханской области. В основном они затрагивают взаимоотношения властей в сфере здравоохранения, образования, правоотношения по разграничению прав собственности и социальную сферу.

Актуальной для Правительства оставалась и работа по повышению заработной платы работников бюджетной и внебюджетной сферы и увеличению налоговых поступлений в бюджет Астраханской области.

Правительством приняты правовые акты, направленные на реализацию норм Жилищного кодекса Российской Федерации. Сформирован пакет документов, регулирующих

отношения, возникающие в процессе управления и распоряжения объектами, находящимися в государственной собственности Астраханской области.

Одним из направлений нормотворческой деятельности Правительства являлось создание необходимых правовых условий для осуществления реформы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Особо значимым являлось и рассмотрение итогов социально-экономического развития муниципальных образований и перспектив реализации программ социально-экономического развития поселений районов до 2020 года.

Значительная часть нормативных правовых актов Астраханской области, принятых на заседаниях Правительства, затрагивала вопросы реализации национальных проектов «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Здоровье». Министерства, курирующие данные направления работы, ежеквартально отчитывались о своей деятельности по этим вопросам.

Была продолжена работа по выполнению постановления Губернатора Астраханской области от 20.06.2005 № 411 «О наказах избирателей, поступивших в ходе предвыборной кампании Губернатора Астраханской области».

В рамках проведения административной реформы в области была произведена оценка функций и задач субъектов бюджетного планирования. Правительством утверждены цели, тактические задачи и индикаторы их достижения исполнительными органами государственной власти области. Проводилась работа по мониторингу качества управления общественными финансами и платежеспособности муниципальных образований области.

Основными целями Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах являются повышение качества и доступности государственных услуг, снижение административных барьеров, противодействие коррупции, повышение эффективности деятельности государственных органов. Одним из механизмов повышения качества предоставления государственных услуг, исполнения государственных функций является их стандартизация и регламентация. Исполнительными органами государственной власти Астраханской области с 2007 года осуществляется последовательная деятельность по разработке и внедрению административных регламентов. Сформирована целостная нормативная правовая база области, регламентирующая порядок разработки, утверждения и внедрения административных регламентов, разработаны стандарты предоставления государственных услуг. Утверждены индикаторы достижения стратегических целей и тактических задач исполнительных органов государственной власти области, а также индикаторы для оценки результатов их деятельности. Постановлениями Правительства утверждены перечень бюджетных услуг и порядок проведения ежегодной оценки их потребности.

Продолжалась работа по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности и избыточного контроля (надзора) за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства. В частности, устранены административные барьеры, возникающие при осуществлении предпринимательской деятельности, и упрощена процедура оказания государственных услуг субъектам малого

предпринимательства на территории области, исключается возможность проведения внеплановых проверок деятельности предпринимателей.

В рамках работы по противодействию коррупции приняты целевые программы по профилактике преступлений в сфере экономики и преступлений коррупционной направленности в Астраханской области. Реализация антикоррупционной политики предусматривает обязательный правовой анализ действующих и разрабатываемых нормативных актов на предмет их коррупциогенности, в этой связи введена обязательная экспертиза на коррупциогенность проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Астраханской области.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Нормативно-правовая деятельность органов государственной власти области была направлена на:

- законодательное обеспечение преодоления последствий мирового финансового кризиса;
- совершенствование бюджетного процесса;
- государственную поддержку инвестиционной деятельности;
- создание правовой базы, обеспечивающей благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства;
- усиление мер государственной поддержки семьи;
- введение повышенной ответственности за несоблюдение правовых норм.
- Всего в 2009 году принято 104 закона, инициированных субъектами права законодательной инициативы, в том числе:
 - Губернатором Астраханской области – 74;
 - депутатами Государственной Думы Астраханской области – 26;
 - прокуратурой Астраханской области – 3;
 - Астраханским областным судом – 1.

С целью совершенствования бюджетного процесса принят Закон Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О бюджетном процессе в Астраханской области», что позволило вносить изменения в Закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» только в части показателей текущего финансового года.

Законодательно закреплены нормы, в соответствии с которыми с 1 января 2010 года проиндексированы ежемесячные детские пособия, средства на оплату труда приемных родителей и содержание детей, находящихся под опекой и попечительством.

Важным итогом законотворческой деятельности в экономической сфере стало принятие ряда областных законов, направленных на оптимизацию правоотношений государства и частного бизнеса, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирование разработки и реализации инвестиционных проектов в условиях финансово-экономического кризиса.

Законом Астраханской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Астраханской области» определены принципы государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Астраханской области, формы, условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В качестве меры поддержки субъектов малого предпринимательства в период финансового кризиса приняты законы Астраханской области «Об установлении ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» и «О налоге на имущество организаций».

В целях сохранения промышленного и технологического потенциала экономики области принят закон Астраханской области, предусматривающий снижение объема залогового обеспечения, предоставляемого хозяйствующим субъектам, со 120 до 100 % от суммы предоставляемой гарантии.

Закон Астраханской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Астраханской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Астраханской области» приостановил до 1 января 2011 года действие положений, устанавливающих предельный размер государственной гарантии Астраханской области по инвестиционному проекту и плату за ее предоставление.

Благодаря изменениям, внесенным в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области», максимальный размер земельных участков, которые могут находиться в собственности граждан для ведения личного подсобного хозяйства, увеличен в три раза.

Значительно расширяет полномочия муниципальных районов для поддержки сельской экономики принятый Закон Астраханской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства».

В целях создания правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования социально-экономического развития Астраханской области в соответствии с утвержденными приоритетами социально-экономической политики Российской Федерации был принят Закон Астраханской области «О стратегическом планировании социально-экономического развития Астраханской области».

В сфере социального развития принят ряд законов, обеспечивающих реализацию задач государственной социальной политики.

Для защиты отдельных категорий граждан приняты законы Астраханской области, предусматривающие порядок и условия предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг для граждан этих категорий.

Приведены в соответствие с федеральным законодательством законы Астраханской области «О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ас-

траханской области», «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством», «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда».

Закон Астраханской области «О государственно-общественном управлении в сфере образования на территории Астраханской области» позволяет учащимся и их родителям участвовать в выборе профилей обучения, введении новых образовательных технологий, разработке критериев качества образовательных услуг.

Нормативное обеспечение сферы государственно-правового строительства позволило совершенствовать деятельность органов государственной власти, способствовало укреплению законности и правопорядка на территории Астраханской области.

Внесено семь изменений в Закон Астраханской области «Об административных правонарушениях». Среди них – наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Астраханской области по составлению протоколов об административных правонарушениях; установление административной ответственности за осуществление розничной продажи алкогольной продукции в ночное время.

Продолжалась системная работа по совершенствованию избирательного законодательства.

Закон Астраханской области «О выборах в органы местного самоуправления», устанавливающий порядок проведения выборов на основе трех систем, мажоритарной, пропорциональной и смешанной, закрепил право выбора системы формирования представительного органа местного самоуправления за муниципалитетом.

Реализацию конституционного права граждан на получение достоверной информации и создание условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти обеспечат законы Астраханской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Астраханской области», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Астраханской области».

Внесены изменения в Закон Астраханской области «О ежемесячном пособии на ребенка». Законом Астраханской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии на 2010 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в размере 4262 рубля. По отношению к 2009 году данная величина выросла на 507 рублей или на 13,5%.

По инициативе Губернатора приняты законы Астраханской области:

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства»;
- «О налоге на игорный бизнес» и ряд других.

ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

По состоянию на 31.12.2009 структура исполнительных органов государственной власти Астраханской области (далее - исполнительные органы) состояла из 32 исполнительных органов, в том числе: администрация Губернатора Астраханской области, 12 министерств, 8 служб и 11 агентств. По сравнению с 2008 годом численность министерств уменьшилась с 14 до 12, а агентств увеличилась с 9 до 11.

Разработана и принята Правительством Астраханской области отраслевая целевая Программа развития государственной гражданской службы Астраханской области на 2010-2013 годы.

Программа содержит семь стратегических направлений по достижению высоких результатов государственного управления не за счет увеличения расходов на содержание штата государственных служащих, а за счет повышения их профессионализма, совершенствования структуры и функций управления при сокращении численности специалистов.

Подготовлено техническое задание на проведение социологического опроса населения в целях определения индекса доверия к государственной гражданской службе в исполнительных органах государственной власти Астраханской области. Основной составляющей данного опроса будет проведение мониторинга общественного мнения о выполнении основных административных регламентов предоставления государственных услуг населению, об обеспечении безопасности населения.

Особое внимание уделялось переходу на внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы. Разработаны типовые формы программ профессионального развития государственных гражданских служащих и индивидуальных планов профессионального развития на 2010-2012 годы и обеспечено методическое сопровождение их внедрения во всех исполнительных органах государственной власти области.

Осуществлялась координация деятельности исполнительных органов государственной власти области по формированию кадрового состава путем проведения конкурсов, аттестаций, квалификационных экзаменов, использования в этом потенциала кадрового резерва.

Ведется обновление аналитической базы АС «Кадры».

Продолжается процесс омоложения кадров. Средний возраст госслужащих исполнительных органов за год снизился с 40 до 39 лет.

Осуществляется развитие системы дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих. Сохранен уровень государственных гражданских служащих, повысивших свою квалификацию. Обеспечены формирование, размещение на конкурсной основе и организация выполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти. В рамках государственного заказа прошли обучение 174 государственных гражданских служащих исполнительных органов, в том числе профессиональную переподготовку прошли 12 человек, повысили квалификацию 162, а 9 руководителей обучились в ведущих московских вузах.

По сравнению с 2008 годом с 93 до 95% выросло количество госслужащих, имеющих высшее профессиональное образование.

Совместно с Астраханским филиалом ФГОУ ВПО «Волгоградская академия государственной службы» разработана модель инновационной программы повышения квалификации по теме «Государственное управление и государственная гражданская служба».

Осуществлена организационная работа по подбору состава резерва управленческих кадров Астраханской области, которая была завершена до 1 марта 2009 года. По рекомендациям группы экспертов и оценке самовыдвиженцев был сформирован резерв управленческих кадров из 164 человек, из него на целевые должности заместителей председателя Правительства Астраханской области претендуют 18 человек, на должности руководителей и заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти - 113 человек, руководителей предприятий с участием государства - 33 человека.

Главным показателем эффективности работы с резервом кадров является доля назначений на целевые должности от общего числа назначений. В 2009 году с момента формирования резерва управленческих кадров Губернатором Астраханской области проведено 26 назначений на должности заместителей председателя Правительства Астраханской области, руководителей, заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти Астраханской области, из которых 16 специалистов были назначены Губернатором из резерва управленческих кадров.

Был сформирован список специалистов от Астраханской области для формирования резерва Южного федерального округа.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Региональная политика в сфере местного самоуправления предусматривала реализацию инфраструктурных проектов по обеспечению функционирования и развитию системы местного самоуправления.

Осуществлялся мониторинг действующей областной системы местного самоуправления с представлением информации в Министерство регионального развития Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. Продолжалось формирование электронных баз данных по органам местного самоуправления.

Продолжены дальнейшее формирование областной правовой базы местного самоуправления, подготовка нормативно-правовых документов.

Распоряжением администрации Губернатора Астраханской области утверждена ведомственная целевая программа «Развитие муниципальной службы в Астраханской области на 2009-2011 годы».

Распоряжением Правительства Астраханской области определен порядок повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализация которого позволила повысить квалификацию более 500 главам и муниципальным служащим.

Организован и проведен конкурс на самый благоустроенный населенный пункт области.

Обеспечивалось функционирование коммуникационных площадок для взаимодействия органов государственной власти, муниципальных образований, ассоциации муниципальных образований Астраханской области (проведены 5 заседаний Дней местного самоуправления и 3 совета глав муниципальных образований при Губернаторе Астраханской области).

Оказано содействие в проведении муниципальных выборов 11 октября 2009 года. Проведены:

- анализ кандидатур лиц, выдвигаемых на выборные должности;
- выездные кустовые семинары по планированию органами местного самоуправления избирательных действий;
- разработка и актуализация сайта для Губернатора по выборам;
- формирование банков данных по главам муниципальных образований;
- подготовка аналитических материалов по результатам проведенных выборов;
- подготовка к изданию очередного справочника органов местного самоуправления.

Разработана и начата реализация областной программы развития муниципальной службы в Астраханской области на 2009-2011 годы. Подготовлены методические рекомендации для формирования районных программ развития муниципальной службы, подготовки муниципального резерва управленческих кадров для включения в региональный управленческий резерв.

Осуществлено организационно-информационное обеспечение более 40 рабочих поездок Губернатора и вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области в муниципалитеты области.

Подготовлено 15 рабочих встреч Губернатора с главами поселений по текущим проблемам муниципальных образований.

Рассмотрены и подготовлены ответы на 273 запроса, в том числе на 31 жалобу на действия выборных должностных лиц местного самоуправления.

Постоянно оказывалась организационно - методическая помощь органам местного самоуправления по подготовке к празднованию юбилеев населенных пунктов.

Оказывалась методическая помощь органам местного самоуправления по использованию в поселениях электронного хозяйственного учета, велось организационно-методическое сопровождение внедрения портала местного самоуправления, мониторинга функционирования сайтов.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ И ПРОФСОЮЗАМИ

На территории области осуществляли свою деятельность 7 зарегистрированных отделений политических партий: АРО ПП «Единая Россия», АРО ПП «Справедливая Россия»,

АОО ПП «КПРФ», АРО ПП «ЛДПР», АРО ПП «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко», АРО ПП «Патриоты России», АРО ВПП «Правое дело».

Крупнейшей партией является Астраханское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия». Ее численность - свыше 13 тыс. человек. Местные отделения созданы в г. Астрахани, во всех муниципальных районах области.

Основной оппозиционной политической силой в области является региональное отделение политической партии «Справедливая Россия», председатель - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.В.Шеин. Численность регионального отделения партии около 800 человек. Местные отделения партии созданы в г. Астрахани, во всех районах области.

Традиционно АРО ПП «Единая Россия» строит свою работу на конструктивном диалоге с властью, широко применяет практику проведения своих партийных мероприятий в районах области, связывает партийные конференции с основными вопросами социально-экономического развития области.

АОО ПП «КПРФ» и АРО ПП «Справедливая Россия» акцентируют свое внимание на проведении протестных акций.

Мониторинг протестных настроений выявил 52 мероприятия различного рода (пикеты, митинги, шествия, собрания). Основная тематика – выборы в октябре 2009 года, проблемные вопросы социального характера (ЖКХ, выплата заработной платы). Организаторами акций выступили АРО ПП «Справедливая Россия», АОО ПП «КПРФ», АРО ПП «ЛДПР», а также их сторонники из числа общественников и профсоюзов.

Хорошо зарекомендовали себя такие формы работы с политическими партиями, как политвернисаж, съезды, конференции, встречи членов и сторонников региональных отделений с федеральным руководством и т.д. Были также организованы рабочие встречи Губернатора Астраханской области и руководителя администрации Губернатора по широкому спектру вопросов.

1 марта состоялись дополнительные выборы депутатов Государственной Думы Астраханской области по Харабалинскому одномандатному избирательному округу № 4, Кировскому центральному одномандатному избирательному округу № 20, выборы главы муниципального образования «Икрянинский район».

По Харабалинскому одномандатному избирательному округу прошел Галкин А.Н. - член АРО ПП «Единая Россия» с 68% голосов, по Кировскому центральному одномандатному округу № 20 - Ильин П.А., также член партии «Единой Россия» - 86% голосов.

Главой муниципального образования «Икрянинский район» избран Блинков А.Ю., член партии «Единая Россия», набравший 51 % голосов.

17 мая состоялись досрочные выборы главы муниципального образования «Приволжский район». По итогам выборов победил Р.И. Уталиев, набрав 43 % голосов избирателей.

11 октября на выборах мэра действующего главы С.А. Боженова поддержали 66% избирателей, его основного конкурента О.В. Шеина - 23%.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕПОЛИТИЧЕСКИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

В области зарегистрировано 517 общественных организаций.

Основными формами работы со структурами гражданского общества являются оказание консультативной и организационной помощи в выполнении их уставных задач, подготовка и проведение социально значимых мероприятий, привлечение общественности к мероприятиям, проводимым исполнительными органами государственной власти.

Общественные объединения региона (8 организаций) получили грантовую поддержку.

Наиболее значимыми мероприятиями стали:

- 12 февраля торжественный прием Губернатора по случаю 20-летия со дня вывода советских войск из Афганистана. 15 февраля общественные объединения ветеранов локальных конфликтов провели традиционный митинг памяти у монумента воинам-интернационалистам;
- 16 апреля Астраханская областная общественная организация по патриотическому, правовому и физическому развитию молодежи (рук. А.А. Даиров) провела мероприятие «Зовет нас поисковая тропа», посвященное открытию Вахты Памяти 2009 года;
- общественные организации, объединяющие инвалидов, с 25 по 30 августа при поддержке органов государственной власти провели на территории поселка Волго-Каспийского третий реабилитационный фестиваль Всероссийского общества слепых «Остров робинзонов». В мероприятии принимали участие команды инвалидов по зрению из Азербайджана, Республики Татарстан, Липецкой, Калининградской областей, Пермского края (всего 10 команд);
- Астраханская областная общественная организация «Комитет солдатских матерей» отметила свое 15-летие. Торжественное мероприятие по этому поводу прошло 9 декабря в музее Боевой Славы;
- 8 декабря состоялась встреча Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина с Героями Российской Федерации: старшим прапорщиком Г.М. Замышляком и полковником внутренней службы В. Петуховым. Встреча была посвящена Дню Героев Отечества. Губернатор поблагодарил Г.М. Замышляка, В.Петухова, а также всех ныне здравствующих астраханских Героев Советского Союза и Героев Российской Федерации за их вклад в военно-патриотическое воспитание молодёжи и вручил памятные подарки.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В апреле в г. Астрахани впервые прошел молодёжный гражданский марш. Организовали его агентство по делам молодежи Астраханской области, управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Астраханской области и Астраханское областное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». Главной целью марша явилось привлечение молодёжи к здоровому образу жизни, мероприятиям спортивной направленности. Участниками марша стали более 500 молодежных активистов.

11 августа завершил свою работу всероссийский образовательный форум «Селигер – 2009», в котором активное участие приняла астраханская делегация.

С 18 по 24 сентября на территории области проходил федеральный межрегиональный молодежный образовательный форум «СелиАс-2009». Мероприятие собрало более 500 молодых людей из более чем 10 регионов Российской Федерации. Их главной задачей была разработка и защита проектов, направленных на развитие региона и страны.

25 сентября в АГУ под патронажем Всероссийской политической партии «Единая Россия» состоялся форум «Стратегия 2020», в ходе которого обсуждались проблемы развития России в современном мире.

Делегация астраханской молодежи (более 100 человек) приняла участие в работе молодежного национального форума по вручению национальной премии «Прорыв» в Москве.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ СО СТРУКТУРАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Проводился системный анализ общественно-политических процессов - оперативный, текущий и ретроспективный мониторинг общественно-политической ситуации, местных общественно-политических печатных СМИ, избирательных действий. В 2009 году добавился мониторинг кризисных проявлений, обусловленный сложившимися экономическими условиями.

Информация об общественно-политической ситуации доводилась до сведения широкой общественности через Интернет, а также через практику встреч руководства Астраханской области с представителями общественности по актуальным темам социально-политического развития государства: «Единый информационный день», «круглые столы», семинары.

КАЗАЧЕСТВО

Решением комиссии Южного федерального округа в составе Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества от 3 апреля 2009 года утвержден состав рабочей группы по делам казачества Астраханской области под председательством вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области К. А. Маркелова. В состав рабочей группы включены 19 членов – руководители министерств, ведомств и общественных организаций Астраханской области.

Правительством Астраханской области в июне утверждены концепция и комплексная целевая программа «О государственной поддержке казачьих обществ на территории Астраханской области в 2010 – 2012 годах».

Постановлением Губернатора Астраханской области утверждена новая редакция устава Астраханского окружного казачьего общества Войскового казачьего общества «Все-великое войско Донское».

Было организовано и проведено более 100 различных мероприятий. Казаки представляли нашу область в Республике Казахстан, Республике Калмыкия, Украине на 4-м Международном форуме казачьей культуры, посвященном 300-летию Полтавской битвы.

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Межэтническая обстановка в области оценивается как относительно стабильная, значимых предпосылок к возникновению межэтнических конфликтов не наблюдалось. На территории области свою деятельность осуществляли 1 национально-культурная автономия, 24 областных национально-культурных общества, 5 фондов.

Проведены традиционные национально-культурные праздники: калмыцкий праздник Цаган Сар, народные гуляния и проводы зимы – Масленица, традиционные чествования ногайского просветителя А.Ш. Джанибекова – Джанибековские чтения, фольклорно-этнографический праздник Зелёные святки, праздник весны тюркских народов Навруз, День славянской письменности и культуры, татарский национальный праздник Сабантуй, заключительный гала-концерт областного фестиваля национальных культур «Астрахань многонациональная».

17 июня и 17 декабря состоялись заседания этноконфессионального совета на темы: «Задачи работы с молодежью по формированию гражданственности и культуры межэтнического общения» и «Актуальные задачи государственной национальной политики в Астраханской области». На июньском заседании принята резолюция о создании молодежной рабочей группы этноконфессионального совета при Губернаторе Астраханской области. На декабрьском заседании рассмотрен проект концепции государственной национальной политики в Астраханской области.

В связи с объявленным Годом молодежи проведен цикл «круглых столов» по молодежной тематике, регулярно проводятся встречи со студентами учебных заведений высшего и среднего профессионального образования Астраханской области – выходцами из республик Северного Кавказа, Казахстана и Калмыкии. При участии руководителей учебных заведений, представителей администрации Губернатора Астраханской области, председателей национальных культурных обществ «Дагестан», «Жолдастык», «Эдиге», «Хальмг» и диаспор, ведется целенаправленная работа по предотвращению межнациональных конфликтов и национального экстремизма в молодежной среде.

Было проведено комплексное социологическое исследование на тему: «Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Астраханской области». Это третье подобное исследование с 2005 года.

РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ И ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2009 ГОДУ

Конфессиональный состав Астраханской области представлен 30 религиозными исповеданиями, объединяющими 186 приходов и общин.

На территории области осуществляют деятельность 9 фондов, 8 из которых являются региональными, а 1 - отделением Международного фонда единства православных народов.

Астраханско-Енотаевская епархия является одним из наиболее значимых и авторитетных духовно-общественных институтов области. Епархией проводится широкая образовательная, миссионерская, благотворительная и духовно-просветительская деятельность, в том числе по оказанию помощи школам - интернатам и специализированным коррекционным школам.

Традиционной для территории области религией является ислам, занимающий второе место после Астраханско-Енотаевской епархии по числу храмов, общин и последователей. Свои богослужения астраханские мусульмане проводят в 43 мечетях и молельных домах. Завершено лицензирование и обустройство здания Астраханского исламского колледжа, являющегося единственным высшим духовным учебным заведением. Астраханское региональное духовное управление мусульман осуществляет тесное взаимодействие с представителями органов государственной власти по самому широкому спектру вопросов, касающихся жизнедеятельности астраханских мусульман, активно проводит социальную и миссионерскую деятельность в пределах области.

Руководители и духовные лидеры традиционных конфессий области принимают деятельное участие в общественной жизни региона, а епархиальный управляющий архиепископ Иона и муфтий Астраханской области Ильязов Назымбек-хазрят являются членами этноконфессионального совета при Губернаторе области и общественной палаты Астраханской области.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В центре внимания общественного совета при Губернаторе Астраханской области, а с июня 2009 г. – общественной палаты Астраханской области, были наиболее острые социальные проблемы региона.

Общественная палата рассмотрела вопрос «О защите детей, находящихся в социально опасном положении». Был проведен анализ работы областных структур, муниципальных образований, который выявил комплекс недостатков, недоработок, существенно влияющих на эффективность профилактики семейного неблагополучия, оказание социальной помощи семьям, предотвращение детской безнадзорности.

Перед Правительством области поставлены задачи воссоздания лечебных трудовых профилакториев, сотрудничества с общественными, благотворительными организациями, предпринимателями для поддержки института семьи. Направлено обращение в Государственную Думу Астраханской области о внесении дополнений в областное законодательство об ужесточении ответственности родителей за детей и необходимости принятия федерального закона по принудительному лечению лиц, страдающих наркоманией, алкоголизмом.

С участием руководителей и представителей общественных организаций инвалидов прошло обсуждение вопроса о социальной защите инвалидов в условиях кризиса.

Общественная палата рекомендовала Государственной Думе Астраханской области принять новый закон «Об установлении организациям квот для приема на работу инвалидов», обеспечивающий повышение уровня трудоустройства инвалидов и ответственность работодателей, внести изменения в областной закон по усовершенствованию порядка предоставления жилищных субсидий инвалидам на приобретение (строительство) жилья на территории области.

Правительству Астраханской области внесены предложения о разработке областной целевой комплексной программы по социальной защите и поддержке инвалидов, повышению прав и ответственности министерства социального развития и труда Астраханской области за социальную защиту инвалидов и другие.

С участием общественных организаций региона и министерства социального развития и труда области были проведены общественные слушания по отраслевой целевой программе «Социальная защита населения Астраханской области на 2010-2011 годы».

Общественная палата рассмотрела вопрос о состоянии защиты окружающей среды в регионе и неотложных мерах по её улучшению. Этому заседанию предшествовала большая подготовительная работа. Проведены кустовые общественные слушания по обсуждаемой теме на базах научно – исследовательского института аридного земледелия в Черноярском районе, Всероссийского института овощеводства и бахчеводства в Камызякском районе, в г.Харабали и г.Астрахани, в которых приняли участие руководители и специалисты природоохранных областных и федеральных служб, депутаты Государственной Думы области, районных советов, руководители основных природопользователей, муниципальных образований, ученые из нашей области и Волгограда, представители природоохранных общественных организаций. Выработанные предложения и рекомендации послужили основой для принятого на заседании общественной палаты решения, в котором сконцентрированы неотложные меры по защите окружающей среды в регионе. Соответствующие предложения направлены в Государственную Думу Астраханской области, Правительство области, в районные и городские муниципальные образования, природопользователям и природозащитным структурам, общественным природозащитным организациям.

Общественная палата продолжала работу в сфере образования и здравоохранения на территории области. Члены палаты посещали школы, больницы, поликлиники, встречались с коллективами педагогов, медицинских работников, проверили организацию летнего отдыха детей в области, а также организацию питания школьников.

В течение года осуществлялся контроль за качеством капитального ремонта многоквартирного жилья в регионе. Совместно с руководителями министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, муниципалитетов неоднократные проверки проводились в Трусовском, Ленинском, Советском, Кировском районах г.Астрахани, в г.Камызяке, п.Красные Баррикады Икрянинского района, п.Нижний Баскунчак Ахтубинского района, ряде сел Приволжского района. В ходе этой работы совместно с жителями делались замечания по качеству, срокам ремонта, которые, как правило, оперативно устранялись.

Продолжался контроль за организацией выплаты льготным категориям граждан льгот за коммунальные услуги. Обращалось внимание министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на серьезные сбои в начислении и выплате компенсаций и массовое недовольство в связи с этим льготников.

Значительная работа проводилась общественной палатой в связи с обращениями населения. Так, 28 августа на заседании был рассмотрен вопрос «О заявлениях жителей г.Астрахани по вопросам оплаты за потребляемую горячую воду и электрическую энергию».

Благодаря жесткой позиции Губернатора области А.А.Жилкина, членов общественной палаты нарушения права граждан были предотвращены.

По обращениям граждан были проведены общественные слушания о работе общественного автомобильного, электрического и речного транспорта. Президиум рассмотрел качество работы служб экстренного вызова на территории Астраханской области, на заседании палаты проанализировано лекарственное обеспечение населения области.

В общественную палату обратилось 198 граждан, кроме того поступило 65 письменных заявлений. Все обращения и заявления рассмотрены, даны ответы.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРАВОПОРЯДКА, ВОЙНСКИМИ ЧАСТЯМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Взаимодействие с правоохранительными органами осуществлялось в рамках двух комплексных целевых программ по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений в Астраханской области на 2006-2009 годы. На реализацию программ выделено более 7,5 млн рублей.

Изучено состояние преступности, проведён анализ динамики совершённых преступлений и принимаемых мер по стабилизации оперативной обстановки. Итоги работы и задачи правоохранительных органов обсуждены на коллегиях УВД и областной прокуратуры с участием Губернатора Астраханской области.

Постановлением Губернатора Астраханской области с 1 января 2009 года установлена ежемесячная надбавка сотрудникам патрульно-постовой службы за сложность, напряжённость и специальный режим работы в размере должностного оклада по занимаемой должности за счёт средств бюджета Астраханской области.

Приняты распоряжения Правительства Астраханской области о финансировании расходов на проведение операции «Оружие». Продолжено финансирование мероприятий по формированию автоматизированного комплекса «Безопасный город».

В целях обеспечения правопорядка в муниципальных образованиях проведена работа по возрождению деятельности добровольных народных дружин. Сформировано 122 дружины общей численностью 1053 человека.

С учётом опыта прошлых лет проведены смотры-конкурсы на звание «Лучший по профессии» среди личного состава УВД.

В плановом режиме осуществлялась деятельность межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Астраханской области.

Разработана и принята Правительством Астраханской области новая комплексная целевая программа по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений на 2010-2012 годы.

Вопросы контроля за миграционной обстановкой отражены в мероприятиях межведомственного плана первоочередных мероприятий по реализации государственной миграционной политики и оздоровлению миграционной обстановки в Астраханской области на 2009 год.

О МЕРАХ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ

Антинаркотическая комиссия Астраханской области продолжала работу по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований, направленную на стабилизацию наркоситуации в области.

Приоритетными направлениями деятельности комиссии являлись организация мероприятий по профилактике наркомании среди населения региона и координация усилий правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с комплексным планом мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании в Астраханской области, планом действий по социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, планом мероприятий по внедрению новых методов антинаркотического воздействия на молодежь и подростков Астраханской области, планом мероприятий по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни.

Особое внимание уделялось вопросам выявления и уничтожения дикорастущей конопли. Во всех муниципальных образованиях при заключении общественных договоров о выделении земельных участков сельскохозяйственным товаропроизводителям предусматривались их обязательства по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений на закрепляемых землях. В рамках антикризисной программы на временные общественные работы по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений в муниципальных образованиях области привлечено 4830 граждан, наркосодержащие растения уничтожены на территории около 536 га.

Правоохранительными органами из незаконного оборота изъято более 343 кг наркотических средств, в том числе более 84 кг героина, пресечено 26 фактов контрабанды наркотиков, ликвидирован 81 наркопритон.

В муниципальных образованиях сформировано 87 добровольных народных дружин, в которых состоят 698 граждан, с их участием выявлено более 800 правонарушений.

При антинаркотической комиссии области сформированы межведомственные рабочие группы, которые провели ряд проверок по:

- выявлению фактов употребления наркотических средств водителями общественного транспорта малой вместимости;
- эффективности противодействия распространению наркотиков на базах отдыха Астраханской области;

- состоянию работы в сфере профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни в средних специальных учебных заведениях Астраханской области;
- деятельности медицинских учреждений по выявлению, лечению лиц, употребляющих наркотики и имеющих наркотическую зависимость, и организаций, осуществляющих реабилитацию наркозависимых лиц.
- На заседаниях комиссии проведен анализ состояния антинаркотической работы и заслушаны отчеты 7 глав муниципальных образований.
- В Государственный антинаркотический комитет комиссией направлен ряд предложений по совершенствованию государственной антинаркотической политики.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВОИНСКИМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ

Продолжалась работа по укреплению взаимодействия с воинскими частями, дислоцированными на территории области, по вопросам призыва граждан на действительную военную службу и качественного укомплектования подразделений Вооруженных Сил и пограничной службы военнослужащими на контрактной основе, оказания социальной поддержки военнослужащим, уволенным с военной службы, членам их семей и семьям военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, а также по реализации других практических задач.

На действительную военную службу призвано более 5,7 тысячи человек, из них более тысячи - по контракту. Наряд штаба СКВО по призыву выполнен на 100%.

Подготовлены и проведены двухдневные инструкторско-методические сборы с представителями призывных комиссий районов, военными комиссарами районов, начальниками первых отделений, врачами, руководящими работой врачей специалистов по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Образовательными учреждениями РОСТО подготовлено по военно-учетным специальностям 1096 человек.

В каждом районе области членами областной призывной комиссии были организованы и проведены встречи с призывной молодежью, родителями, представителями органов местного самоуправления и общественными организациями. В мае и декабре на базе областного сборного пункта был проведен День призывника.

В честь Дня защитника Отечества был организован и проведен прием Губернатором области командиров воинских частей и руководителей силовых структур. На прошедших рабочих встречах обсуждались вопросы жизнедеятельности воинских формирований и социальной защиты военнослужащих и их семей.

Проведены торжественные мероприятия, посвященные Дню Победы, Дню образования военных комиссариатов, Дню пограничника, Дню памяти и скорби, дням ВВС, РВСН, другим памятным датам военной истории и профессиональным праздникам.

Губернатором Астраханской области поощрено 144 военнослужащих.

С 14 по 19 сентября оказана организационная, методическая и материальная помощь в подготовке и проведении совместного учения с боевыми стрельбами соединений

и частей объединённой системы ПВО государств - участников СНГ «Боевое содружество – 2009».

23 мая 2009 года проведены мероприятия по установке первого пограничного знака в районе пограничного мостового перехода через реку Кигач на российско-казахстанской государственной границе. Всего установлен 121 пограничный знак.

Оказано содействие в выделении земельных участков под строительство:

- комплекса пограничных отделов в г. Харабали, Ахтубинске;
- административного здания пограничного управления ФСБ России по Республике Калмыкия и Астраханской области;
- 99-квартирного жилого дома.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Основные задачи и мероприятия по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, предусмотренные соответствующими планами на 2009 год, выполнены.

Продолжена работа по формированию необходимой нормативной правовой базы. Приняты и внесены изменения в 15 нормативных правовых актов.

Организована работа по оптимизации муниципальной правовой базы, регламентирующей реализацию местных полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, по обеспечению пожарной безопасности, организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Эффективно работала комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Правительстве Астраханской области. Проведено 38 заседаний. Были рассмотрены вопросы ликвидации чрезвычайной ситуации, обусловленной обрушением здания общежития в г. Астрахани, ликвидацией последствий пожаров в п. Аксарайском, обеспечения безопасности населения на водных объектах в летний и зимний периоды и другие.

Создан резерв финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в размере 13,13 млн рублей. Всего на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Астраханской области в 2009 году было израсходовано 13,071 млн рублей.

Обеспечено выполнение программных мероприятий отраслевой целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области на 2007-2010 годы», на реализацию которой из бюджета области было выделено 23,3 млн рублей. В ее рамках реализуются мероприятия по созданию общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения.

Выполнены мероприятия по созданию, оснащению и укомплектованию личным составом государственного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Астраханской области».

Осуществлен безаварийный пропуск весеннего половодья. В рамках реализации плана по безаварийному пропуску весеннего половодья было проведено 5 заседаний чрезвычайной противопаводковой комиссии при Правительстве Астраханской области. На выполнение противопаводковых мероприятий из бюджета области было выделено 1,3 млн рублей, из бюджетов муниципальных образований - 4,9 млн рублей.

По сравнению с 2008 годом уменьшилось количество пожаров. Число погибших при пожарах уменьшилось на 19 %, спасен 841 человек.

Повышены возможности государственной противопожарной службы, улучшена мобильность пожарных формирований и их оснащенность современными техническими средствами. Сформированы 19 субъектовых и 54 муниципальных пожарные части, в том числе 9 в 2009 году.

Удалось добиться снижения на 49 % происшествий на воде, погибших на воде на 6 %, спасено 33 человека.

Серьезное внимание уделялось надзорно-профилактической работе. Так, организовано и проведено 5881 мероприятие по контролю. В ходе проверок выдано 5281 предписание, в которых предложено к устранению 77076 замечаний, устранено – 73372 (95,2 %).

По результатам проверок составлено 5395 административных протоколов, в том числе в отношении юридических лиц - 1279 протоколов. Сумма наложенных административных штрафов составила 5,4 млн рублей.

Для устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, органами государственной противопожарной службы области направлено в различные инстанции 1427 представлений, направлено в суды 973 дела, предусматривающих административное приостановление деятельности, из них по 830 суды приняли решение о приостановке деятельности объектов.

Инспекторскими подразделениями МЧС России по Астраханской области проведено 1555 патрулирований, при этом выявлено 3448 нарушений правил пользования маломерными судами и вынесено административных наказаний в виде штрафов на сумму 1,4 млн рублей. В период подготовки и проведения купального сезона были проведены проверки обеспечения безопасности людей на водных объектах с выдачей 91 предписания по устранению выявленных нарушений правил охраны жизни людей на водных объектах.

Подготовка руководящего состава и обучение населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществлялись на основании плана подготовки руководящего состава и должностных лиц Астраханской области в учебно-методическом центре ГО ЧС на 2009 учебный год, утвержденного Губернатором Астраханской области.

План комплектования слушателями составлял 1447 человек, подготовлено - 1487 (103 %), в том числе прошли подготовку 862 руководителя (105 %).

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИМИ НА ИМЯ ГУБЕРНАТОРА, В АДРЕС ПРАВИТЕЛЬСТВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В адрес Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области и администрации Губернатора поступило 6302 обращения граждан, в которых авторы задали 6898 вопросов, что на 460 меньше по сравнению с 2008 годом.

Количество обращений астраханцев в адрес Президента Российской Федерации, пересланных Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан на рассмотрение по компетенции, практически не изменилось – 1777 (2008 год – 1749).

Заявители стали активнее использовать современные методы доведения своих просьб, жалоб и предложений до органов власти. По информационным системам общего пользования обратились свыше тысячи астраханцев, в том числе в Администрацию Президента Российской Федерации и Аппарат Правительства Российской Федерации – 723, на официальный сайт Губернатора Астраханской области – 231, в адрес управления по работе с обращениями граждан администрации Губернатора Астраханской области через интернет-приемную портала государственных услуг Астраханской области – 57.

От депутатов всех уровней получено 207 обращений: от депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - 79, депутатов Государственной Думы Астраханской области – 128.

Следует отметить, что по сравнению с 2008 годом количество обращений от депутатов сократилось, в частности от депутатов Госдумы Астраханской области на 50 процентов (2008 год – 256).

Абсолютное большинство обращений было направлено авторами, проживающими в г. Астрахани, - 3849, что составляет более 60% от общего количества поступившей почты. От жителей муниципальных районов и городских поселений Астраханской области поступило 2194 обращения, от иностранных граждан – 13, от иногородних граждан – 97 обращений.

Среди граждан, указавших свое социальное положение (1965), наиболее часто обращались: пенсионеры по возрасту – 1146, служащие – 292, рабочие – 119, предприниматели – 99, студенты и учащиеся – 83, домохозяйки – 76, безработные – 63.

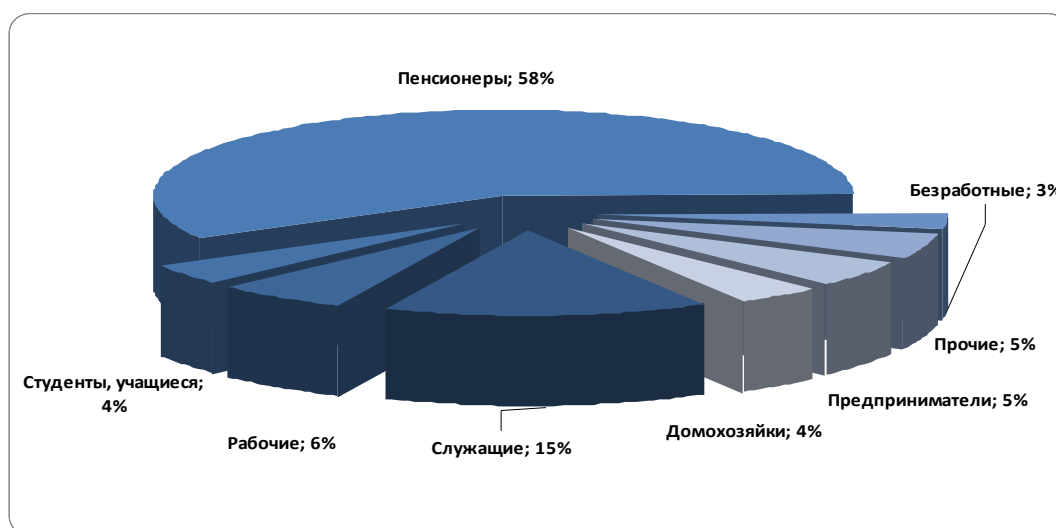


Рисунок 1. Социальный состав авторов обращений

Основными корреспондентами среди льготных категорий граждан были: инвалиды – 616, инвалиды и участники Великой Отечественной войны – 330, ветераны труда – 478, многодетные семьи – 357, вдовы участников и инвалидов Великой Отечественной войны – 84, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, – 132.

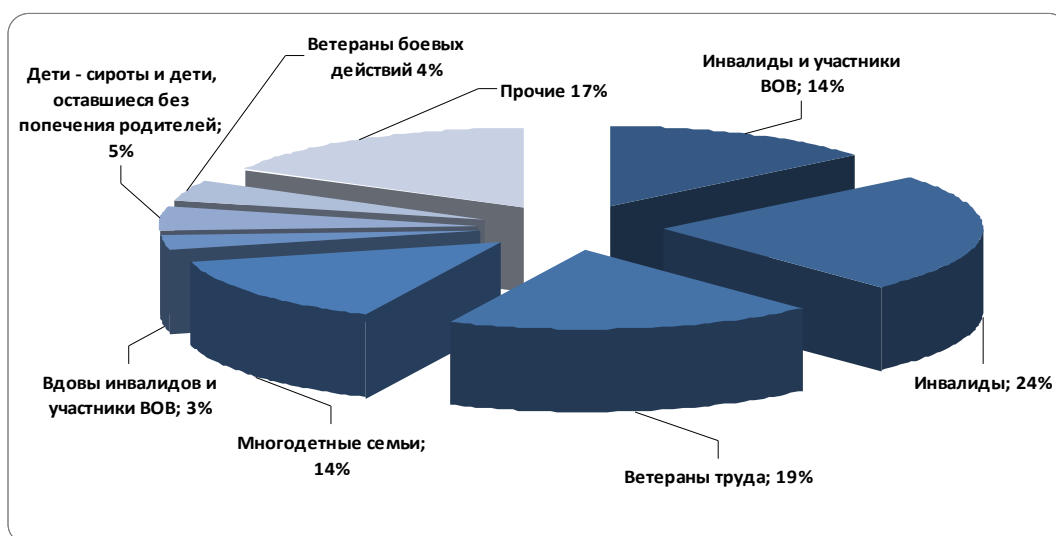


Рисунок 2. Льготный состав авторов

Вопросы, содержащиеся в обращениях, распределились по следующим темам: жилищно-коммунальная сфера – 3321, социальная сфера – 1802, экономика – 699, вопросы военной службы – 51, законность и правопорядок – 257, работа с обращениями граждан – 411, государство, общество, политика – 201, другие вопросы – 156.

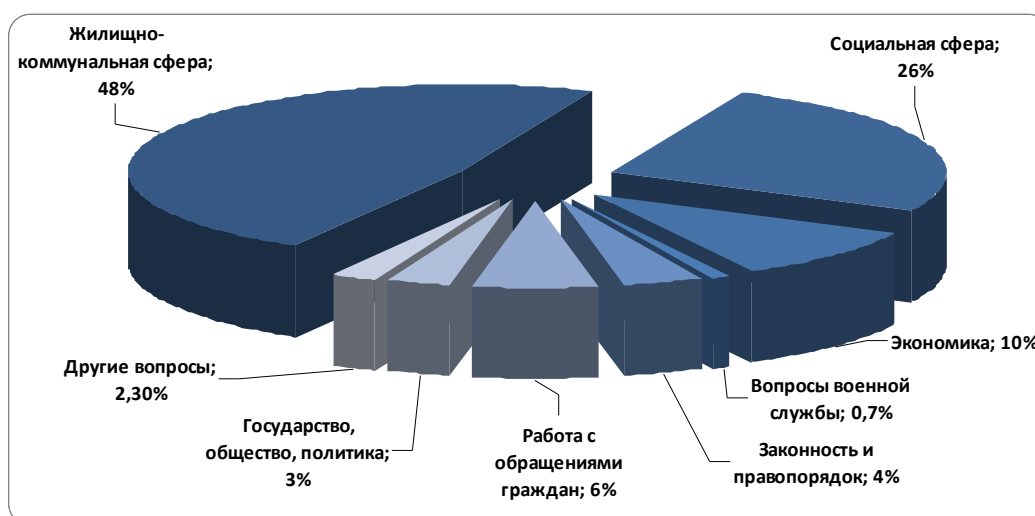


Рисунок 3. Соотношение по тематике обращений

Приоритетной в обращениях граждан была и остается жилищная проблема (2307). Основной поток писем касался улучшения жилищных условий – 649, переселения из ветхого и аварийного жилья, в том числе отселения из временных рабочих поселков – 405, предоставления жилья погорельцам – 160, оказания государственной поддержки на приобретение или строительство жилья в рамках реализации действующих федеральных целевых программ – 120, предоставления социальных выплат за счет средств областного бюджета льготным категориям граждан – 93.

Получено и рассмотрено 74 обращения от граждан, относящихся к категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» по обеспечению их жильем.

От льготников, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, поступило 167 обращений с просьбой ускорить решение жилищного вопроса (инвалиды по общему заболеванию, семьи, имеющие детей-инвалидов, ветераны боевых действий).

В преддверии празднования 65-годовщины Победы в Великой Отечественной войне поступило 161 обращение от ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны по вопросу обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.

Ветераны обращались по вопросам предоставления благоустроенного жилья по договору социального найма из муниципального жилищного фонда – 81, получения социальной выплаты на приобретение или строительство жилья – 39, принятия на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий – 41.

В 2009 году количество вопросов, касающихся жилищно-коммунального хозяйства, уменьшилось по сравнению с 2008 годом на 23 процента. Жители города и области обращались по вопросам капитального ремонта многоквартирных домов – 218, благоустройства населенных пунктов, включая ремонт дорог, уличное освещение, обустройство внутридомовых территорий, строительство детских и спортивных площадок – 183, газификации и водоснабжения сел – 152, водоснабжения и отопления городских жилых домов – 64, отключения электроэнергии – 60.

Весомую долю составляли жалобы, связанные с начислением и выплатой льготным категориям населения компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 211.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Вопросы, относящиеся к социальной сфере, распределились по социальным отраслям следующим образом: социальная защита населения – 985, здравоохранение – 213; образование – 234, наука, культура, спорт – 120.

Количество обращений по вопросам социальной защиты населения по сравнению с 2008 годом уменьшилось на 26 процентов (985/1339) за счет снижения потока обращений по вопросам назначения дополнительного материального обеспечения к пенсии за особые заслуги перед Астраханской областью, обеспечения инвалидов Великой Отечественной войны автотранспортом.

В течение года поступило 451 обращение от малоимущих граждан с просьбой об оказании материальной помощи.

В письмах, касающихся здравоохранения, преобладали темы оказания высокотехнологичной медицинской помощи и просьбы о госпитализации в областные медицинские учреждения (51), обеспечения лекарственными препаратами (37). В четвертом квартале поступали жалобы на перебои в выдаче детского питания малоимущим семьям. Поступило 9 обращений по функционированию муниципальных учреждений здравоохранения, связанных с их реструктуризацией.

Проблемы образования были представлены просьбами оказать содействие в поступлении в высшие учебные заведения на бюджетной основе, в переводе с коммерческой формы обучения на бюджетную (68), жалобами на трудности в оформлении детей в детские дошкольные учреждения (38), коллективными обращениями педагогов и родителей о строительстве и капитальном ремонте зданий образовательных учреждений. По вопросу перехода на новую систему оплаты труда работников образования поступило 18 обращений.

Отмечен рост обращений по вопросам физической культуры и спорта. Заявители проявляют интерес к строительству новых спортивных сооружений, в частности для занятия зимними видами спорта, плаванием, мини-футболом.

Третью позицию в рейтинге обращений, поступивших в 2009 году, занимает экономический блок вопросов: сельское хозяйство (197), транспорт (94), финансовые вопросы (83), поддержка малого и среднего бизнеса (77), строительство (75), промышленность (29), торговля (27).

Большая часть вопросов посвящена деятельности фермерских хозяйств, выделению земельных участков, реструктуризации долговых обязательств населения перед банками, строительству автодорог и мостов, изобретательской деятельности, организации перевозок населения по межмуниципальным маршрутам.

Среди обращений по вопросам военной службы выделялись просьбы, связанные с призывом на военную службу: предоставление отсрочки, прохождение службы на территории Астраханской области.

Поступил ряд обращений, в которых жители области выразили поддержку действующему главе региона А.А. Жилкину в связи с наделением его губернаторскими полномочиями на очередной пятилетний срок.

Выделялись обращения, посвященные прошедшим в октябре выборам главы муниципального образования «Город Астрахань», которые содержали критику и негативную оценку результатов. В ходе проверок, проведенных правоохранительными органами, нарушений избирательного законодательства, способных повлиять на волеизъявление избирателей, избирательными комиссиями не установлено. Всем заявителям избирательной комиссией Астраханской области были даны исчерпывающие разъяснения.

Количество обращений, относящихся к компетенции органов внутренних дел, сократилось по сравнению с 2008 годом на 37 процентов (99/156).

Вопросы суда, прокуратуры, юстиции, адвокатуры, нотариата содержатся в 158 обращениях. Большинство из них – просьбы об оказании бесплатной юридической помощи (88), по сравнению с 2008 годом эта цифра увеличилась в 2,5 раза.

Поступило 411 писем от астраханцев по вопросам работы с обращениями граждан, в том числе просьбы о личном приеме Губернатором Астраханской области – 298, запросы о ходе рассмотрения обращений, комментарии полученных заявителями ответов – 113.

Руководству области было доложено о 1020 обращениях, что составляет 33 процента от общего количества поступившей корреспонденции. Губернатор Астраханской области рассмотрел лично 390 писем, вице-губернатор – председатель Правительства – 475, заместители председателя Правительства – 1363.

Руководители области провели 48 приемов, на которых было принято 714 человек. Губернатор и глава регионального Правительства провели 11 личных приемов граждан.

Проведены приемы Губернатора Астраханской области и вице-губернатора-председателя Правительства Астраханской области в общественной приемной Председателя ВПП «Единая Россия» В.В. Путина.

Состоялись выездные приемы граждан в Ахтубинском, Приволжском, Черноярском, Володарском районах области, принято 73 человека. В просьбах, высказанных жителями области на выездных приемах, доминировали обращения, касающиеся сферы ЖКХ, в частности начисление компенсационных выплат за коммунальные услуги, а также оказание материальной помощи. В ходе приемов решено положительно 30 процентов обращений.

Подготовлен 401 ответ на контрольные письма.

В соответствии с компетенцией 2801 обращение было направлено на рассмотрение с контролем исполнения в министерства, агентства и службы Астраханской области, органы местного самоуправления – 1744, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти – 183, государственные учреждения, областные предприятия и организации – 137.

Непосредственно в управлении по работе с обращениями граждан администрацией Губернатора Астраханской области было оставлено для рассмотрения и ответа 1192 обращения, структурные подразделения администрации Губернатора Астраханской области рассмотрели 245 обращений.

Решено положительно 1307 обращений, в том числе 10 - с принятием распорядительных документов, разъяснено - 4421, рассмотрено комиссионно с выездом на место -

62, отказано - 61, факты подтвердились, виновные наказаны - 52, рассмотрено с нарушением сроков - 34.

В администрации Губернатора Астраханской области был внедрен административный регламент по исполнению государственной функции «Обеспечение рассмотрения обращений граждан, поступивших на имя Губернатора Астраханской области, в Правительство Астраханской области и в администрацию Губернатора Астраханской области».

Управление по работе с обращениями граждан администрации Губернатора Астраханской области регулярно проводило анализ и обобщение вопросов, поднимаемых в обращениях граждан. На этой основе подготавливались информационные материалы, справки, отчеты руководству области и в федеральные органы исполнительной власти.

С 1 сентября управление приступило к учету обращений граждан в базовом модуле «Обращения граждан» единой системы электронного документооборота, внедряемой в исполнительных органах государственной власти области.

По итогам работы в 2009 году был обобщен опыт работы с обращениями граждан в региональных министерствах, агентствах и службах.

В исполнительные органы государственной власти поступило 20321 письменное обращение граждан. На личном приеме было принято 7373 человека. Решено положительно 5950 обращений (30 %).

По сравнению с 2008 годом отмечено увеличение письменных обращений граждан, зарегистрированных в министерстве здравоохранения Астраханской области (1106), (2008 г. – 588), министерстве жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (1426/810), агентстве по управлению государственным имуществом Астраханской области (609/378), министерстве строительства и дорожного хозяйства Астраханской области (887/528).

Анализ информации, представленной руководителями исполнительных органов государственной власти Астраханской области, свидетельствует о том, что работе с обращениями граждан стало уделяться больше внимания. В каждом органе определены должностные лица, ответственные за работу с обращениями граждан, а в министерстве социального развития и труда Астраханской области создан сектор делопроизводства и работы с населением. Обращения граждан в обязательном порядке рассматриваются руководителем (заместителем) в день поступления и с поручением направляются на исполнение, руководители ведут личный прием граждан.

Практически во всех структурах соблюдаются предусмотренные законодательством сроки рассмотрения обращений граждан, а в министерстве социального развития и труда сроки рассмотрения обращений граждан сокращены с 30 до 20 календарных дней. Так, в 2009 году министерством рассмотрено 3839 обращений граждан, в том числе 888 направлено по поручению руководства и управлением по работе с обращениями граждан администрации Губернатора области.

Заслуживает внимания положительный опыт досудебного разрешения конфликтных ситуаций с заявителями агентства по занятости населения Астраханской области. В случае конфликтной ситуации между гражданином и работником службы его заявление рассматривается на комиссии в центре занятости, где принимается коллегиальное решение. Если гражданин не удовлетворен решением своего вопроса, ему предлагается подать заявление в комиссию агентства.

Растет число проверок фактов, изложенных в обращениях граждан, с выездом на место или с участием заявителей. Такие формы работы практикуются в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (всего обращений 1426, проверено с выездом на место 339), министерстве строительства и дорожного хозяйства Астраханской области (887/85), агентстве по делам молодежи Астраханской области (127/100), министерстве культуры Астраханской области (79/31), службе по тарифам Астраханской области (43/25), службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (52/24), агентстве по организации деятельности мировых судей Астраханской области (13/13).

О РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Непосредственно в органы местного самоуправления в 2009 году поступило 122946 обращений граждан. Анализ представленных отчетов показывает, что самыми рейтинговыми вопросами для жителей области, с которыми они наиболее часто обращаются в местные органы власти, являются: коммунально-бытовые – 22298, социальной защиты населения – 16842, агропромышленного комплекса и землепользования – 15641, жилья – 13609.

Таблица 1. Динамика обращений граждан

| Наименование муниципального образования – городского округа и муниципального района | Поступило в администрацию Губернатора Астраханской области | | Поступило в органы местного самоуправления Астраханской области | |
|---|--|----------|---|----------|
| | 2009 год | 2008 год | 2009 год | 2008 год |
| г. Астрахань | 3849 | 4198 | 24661 | 21580 |
| Ахтубинский район | 239 | 240 | 7518 | 5901 |
| Володарский район | 229 | 210 | 6860 | 13558 |
| Енотаевский район | 129 | 165 | 8091 | 10400 |
| ЗАТО Знаменск | 66 | 43 | 452 | 236 |
| Икрянинский район | 276 | 341 | 3879 | 4244 |
| Камызякский район | 214 | 251 | 11016 | 10195 |
| Красноярский район | 215 | 243 | 10909 | 6546 |
| Лиманский район | 142 | 176 | 10707 | 10539 |
| Наримановский район | 299 | 234 | 10161 | 7738 |
| Приволжский район | 176 | 227 | 21635 | 21928 |
| Харабалинский район | 129 | 187 | 6486 | 5777 |
| Черноярский район | 80 | 68 | 571 | 1176 |

Важным направлением в совершенствовании работы с обращениями граждан стала автоматизация учета и обработки обращений граждан, в частности в муниципальном образовании «Икрянинский район», муниципальном образовании «Володарский район».

Ежемесячный мониторинг обращений граждан проводится в администрациях муниципального образования «Черноярский район», муниципального образования «ЗАТО Знаменск».

На заседании администрации муниципального образования «Икрянинский район» в марте был рассмотрен вопрос о состоянии и мерах улучшения работы по рассмотрению письменных и устных обращений граждан в муниципальных образованиях района, где было обращено внимание на необходимость соблюдения сроков рассмотрения обращений, подготовки по ним исчерпывающих ответов.

Руководителями органов местного самоуправления регулярно ведется личный прием граждан. Главами муниципальных районов области и их заместителями было принято 1815 человек, руководством муниципального образования «Город Астрахань» - 1592.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ОБЛАСТИ. ИТОГИ ВЫБОРОВ, ПРОХОДИВШИХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

На территории области проведено 314 избирательных кампаний, из них 2 кампании регионального уровня, 312 - местного уровня. Кроме того, проведен один местный референдум.

В единый день голосования 1 марта 2009 года проводились дополнительные выборы депутатов Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по Кировскому центральному №20 и Харабалинскому №4 одномандатным избирательным округам, выборы главы муниципального образования «Икрянинский район», досрочные выборы главы муниципального образования «Ватаженский сельсовет» Красноярского района.

Кандидатами в депутаты Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по двум округам было выдвинуто 10 человек, зарегистрировано и внесено в избирательный бюллетень - 9, в том числе выдвинутых избирательными объединениями - 6, в порядке самовыдвижения - 3.

Выборы признаны состоявшимися и действительными.

Большинством голосов избирателей депутатами Государственной Думы Астраханской области были избраны Галкин А.Н. и Ильин П.А., выдвинутые Астраханским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия».

26 апреля и 17 мая 2009 года проводились досрочные выборы соответственно глав муниципальных образований «Поселок Верхний Баскунчак» и «Приволжский район».

В единый день голосования 11 октября 2009 года проводились дополнительные выборы депутата Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по Володарскому одномандатному избирательному округу № 6, выборы глав 136 муниципальных образований, депутатов представительных органов 172 муниципальных образований и местный референдум по вопросу самообложения в селе Енотаевка.

В муниципальных образованиях в этот день избирались:

- глава муниципального образования «Город Астрахань»;
- глава муниципального «ЗАТО Знаменск Астраханской области»;

- главы 6 муниципальных районов;
- главы 128 городских и сельских поселений;
- депутаты представительных органов муниципального образования «ЗАО Знаменск Астраханской области», 12 муниципальных районов, 159 городских и сельских поселений.

На дополнительных выборах депутата Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по Володарскому одномандатному избирательному округу № 6 были выдвинуты 4 кандидата, зарегистрированы и внесено в избирательный бюллетень – 4. в том числе выдвинутых избирательными объединениями - 1, в порядке самовыдвижения - 3.

Выборы признаны состоявшимися и действительными.

Большинством голосов избирателей депутатом Государственной Думы Астраханской области был избран Дрыгин Б.А., выдвинутый в порядке самовыдвижения.

В представительных органах местного самоуправления на выборах 11 октября 2009 года подлежало замещению 1893 депутатских мандата. Все выборы признаны состоявшимися и действительными, референдум признан несостоявшимся. По результатам выборов 11 октября 2009 года избраны все главы и 1874 депутата представительных органов местного самоуправления.

Представительные органы избраны в правомочном составе, не замещено 19 депутатских мандатов в многомандатных избирательных округах в 16 муниципальных образованиях. Всего в выборах в качестве кандидатов принимало участие более 4000 человек.

Из 136 избранных должностных лиц местного самоуправления 63 выдвинуты избирательными объединениями, из них региональными и местными отделениями Всероссийской политической партии «Единая Россия» - 62, политической партии «КПРФ» - 1.

Из 1874 избранных депутатов представительных органов местного самоуправления 1081 выдвинут избирательными объединениями, из них региональными и местными отделениями Всероссийской политической партии «Единая Россия» - 1030, политической партии «КПРФ» - 39, политической партии «ЛДПР» - 4, политической партии «Справедливая Россия» - 7, политической партии «Патриоты России» - 1.

Из числа избранных должностных лиц 67 глав муниципальных образований (49,3%) являлись выборными лицами местного самоуправления предыдущего избрания, 531 депутат представительных органов местного самоуправления (28,3%) – выборными лицами предыдущего состава.

Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, за исключением выборов депутатов Харабалинского районного Совета депутатов, Совета ЗАО г. Знаменск, проводились с использованием мажоритарной избирательной системы по одномандатным и многомандатным избирательным округам. В Харабалинском районе и ЗАО Знаменск выборы депутатов представительных органов проводились по смешанной избирательной системе.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей на территории Астраханской области был образован 601 избирательный участок, в том числе в городе Астрахани – 199, из них 4 участка образовано в местах временного пребывания избирателей.

Сформирована 601 участковая избирательная комиссия в составе 6677 человек, в том числе 1642 человека от политических партий. В составы участковых избирательных комиссий по выборам главы муниципального образования «Город Астрахань» было назначено 2110 членов с правом решающего голоса, из них 774 члена назначены на основе предложений политических партий, выдвинувших кандидатов на пост главы муниципального образования «Город Астрахань», в том числе Всероссийской политической партии «Единая Россия» – 199, политической партии «КПРФ» – 195, политической партии «ЛДПР» – 182, политической партии «Справедливая Россия» – 198.

Всего в подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления в Астраханской области 11 октября 2009 года участвовали 176 избирательных комиссий муниципального образования, 329 окружных избирательных комиссий, 4 территориальные избирательные комиссии г. Астрахани, 601 участковая избирательная комиссия.

В целях обеспечения открытости и гласности при работе избирательных комиссий в день голосования на каждом избирательном участке присутствовали наблюдатели, назначенные кандидатами и избирательными объединениями, а также представители средств массовой информации. На выборах главы муниципального образования «Город Астрахань» в комиссии было назначено 634 наблюдателя, их них политическими партиями – 319, на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Астраханской области по Володарскому одномандатному избирательному округу № 6 – 90 наблюдателей, в том числе политическими партиями – 49.

Особое внимание избирательными комиссиями было уделено работе с избирателями с ограниченными физическими возможностями. Для этой категории избирателей было оборудовано 12 избирательных участков.

Для организации столь массовых выборов была проведена большая подготовительная работа.

Избирательной комиссией Астраханской области было проведено более 30 семинаров во всех районах области, в работе которых приняли участие председатели избирательных комиссий муниципальных образований, организаторы выборов районных администраций, главы городских и сельских поселений, а также более 2000 членов избирательных комиссий всех уровней. Отдельный семинар был проведен с системными администраторами ГАС «Выборы» со всех районов области, а также семинар для представителей региональных средств массовой информации «Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах: теория и практика».

Правительством Астраханской области было принято распоряжение от 31 августа 2009 года «О мерах по содействию избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Астраханской области».

С информацией об особенностях избирательных кампаний руководители избирательной комиссии области неоднократно выступали на Днях местного самоуправления, а также на двух выездных конференциях государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Харабалинском и Лиманском районах.

Неоднократно проводились совещания с руководителями УВД по Астраханской области, УФСБ России по Астраханской области, главного управления МЧС России по Астраханской области, УФМС России по Астраханской области, УФС России по Астраханской

области и прокуратуры Астраханской области по вопросам подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления области.

Сложившаяся практика взаимодействия избирательных комиссий Астраханской области и органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, прокуратуры, суда позволила обеспечить проведение выборов на территории области 11 октября 2009 года без серьезных нарушений законодательства о выборах и референдумах.

За год было проведено более 200 различных мероприятий по правовому просвещению избирателей. Это и работа клуба молодых избирателей, координационного совета по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов, подготовка референдумов, взаимодействие с молодежным парламентом, вузами, центрами социального обслуживания населения, работа с политическими партиями, молодежными общественными организациями. Были проведены десятки встреч с различными аудиториями по разъяснению избирательного законодательства, проведены научные конференции, «круглые столы», викторины, в т.ч. через sms-акции. Проводились дни «открытых дверей» в избирательных комиссиях, конкурсы по избирательной тематике среди студентов и школьников, выпускалась методическая литература.

Мероприятия широко освещались средствами массовой информации.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ

Информация о деятельности Губернатора, Правительства, органов государственной власти области, а также об общественно значимых мероприятиях размещалась в электронных и печатных средствах массовой информации, в сети Интернет: на порталах органов государственной власти Астраханской области www.astrobl.ru, социальной сферы Астраханской области www.astrasocial.ru, средств массовой информации Астраханской области www.smi.astrobl.ru.

Особое внимание было уделено освещению визитов в регион представителей высшего руководства России: Президента Российской Федерации Д.А. Медведева (август) и премьер-министра Российской Федерации В.В. Путина (апрель).

Подробно была представлена информация о важнейших официальных визитах руководства области:

- Визит делегации Астраханской области во Францию (ЮНЕСКО) о включении Астраханского кремля в список мирового наследия (февраль);
- Визит делегации Астраханской области в Туркмению (октябрь);
- Визит делегации Астраханской области в Иран (руководитель делегации – вице-губернатор - председатель Правительства Астраханской области К.А. Маркелов) (май);
- Визит делегации Астраханской области на инвестиционный форум «Сочи-2009»;
- Визит делегации Астраханской области в Азербайджанскую Республику (руководитель делегации – вице-губернатор - председатель Правительства Астраханской области К.А.Маркелов) (декабрь).

После указанных событий, а также участия Губернатора в различных мероприятиях федерального уровня и его встреч с руководством страны в течение года проведено 7 пресс-конференций и брифингов руководителя области. Помимо этого на территориях визитов официальных делегаций осуществлялось активное взаимодействие с местными СМИ (интервью, комментарии, инициация публикации в прессе).

Особое внимание уделялось освещению следующих направлений:

- Стимулирование предпринимательской активности.
- Борьба с безработицей.
- Развитие приоритетных кластеров региональной экономики.

Информация обо всех мероприятиях, проводимых на территории региона в рамках указанных проектов, анонсировалась, а затем подробно освещалась во всех региональных СМИ.

Таким образом, в течение года во всех региональных СМИ была представлена комплексная информация о работе региональных органов власти по приоритетным направлениям.

Активно пропагандировались также проблемы: инновационное здравоохранение и образование, работа с талантливой молодежью, благоустройство и озеленение, модернизация системы региональной власти (электронное правительство и проектное управление), строительство юбилейных объектов, ликвидация ветхого и аварийного жилья, обучение компьютерной грамотности пенсионеров области, здоровый образ жизни.

Было опубликовано 22 интервью и подготовлено статей о деятельности Губернатора области для федеральной прессы.

Продолжена реализация проекта «Районный вкладыш» - спецвыпуск материалов о регионе, деятельности Губернатора и Правительства области для районных газет. За год подготовлено 12 выпусков вкладыша.

Обеспечено участие Губернатора в тематических программах местных телевизионных каналов: «ТВ встречи с Губернатором» ВГТРК «Лотос» (11 выпусков), «Эксперт» (8 выпусков), в тематических прямых эфирах на канале «7+» (4 выпуска), «К вам едет ревизор» (СТС, 2 программы), радиопрограмме «Государева служба» (3 выпуска).

Были реализованы проекты: «Сельская программа» (ТВ передача – 5 выпусков); «Год села» (радиопередача - 10 выпусков).

Подготовлены документальные фильмы:

- «Маршрут развития «Провинция – Каспийская столица» (ВГТРК «Лотос»),
- «Принять вызов времени» - к юбилею Губернатора А.Жилкина (Рен-ТВ Астрахань).

На телеканале «Лотос» в течение года реализовывался проект «Специальный репортаж». В его рамках подготовлено 20 программ по наиболее актуальным темам социально-экономической направленности.

Ежедневно на официальном сайте Губернатора «jilkin.ru» размещалось до 6 информационных. Всего за год на сайте размещено около 1500 сообщений.

Большое внимание уделялось подготовке и размещению материалов в центральных печатных СМИ («Российская газета», «Известия», «Коммерсант», «Российская Федерация сегодня», «Независимая газета» и пр.). За год было подготовлено 43 обзорно-

аналитические статьи о социально-экономических проблемах региона, которые опубликованы в федеральных печатных изданиях.

Активно освещалась жизнь региона в новостных и тематических программах ведущих федеральных каналов. Работали в регионе и подготовили свои видеоматериалы: «Первый канал», «Россия», «5-й канал», «Russia Today», «НТВ», «Вести 24», «МИР». Всего прошло 48 сюжетов по различным направлениям социально-экономического положения региона.

Всего за год для всех видов региональных СМИ распространено около 1000 пресс-релизов.

В электронном периодическом издании «Новости Astrobl» портала органов государственной власти Астраханской области (<http://news.astrobl.ru/>) ежедневно размещалось до 20 актуальных информационных сообщений о деятельности Губернатора, Правительства, органов государственной власти Астраханской области. По оценке Института развития информационного общества, портал органов государственной власти Астраханской области занял 14 место в рейтинге официальных веб-представительств органов власти субъектов Российской Федерации.

Принятые законы и областные нормативные акты еженедельно публиковались в бюллетене «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области». Опубликовано 103 закона Астраханской области, 1357 постановлений и распоряжений Губернатора и Правительства Астраханской области.

В целях повышения качества информации, размещаемой на портале, организованы обучающие семинары для специалистов органов государственной власти, ответственных за подготовку информационных материалов для электронных информационных ресурсов.

В ежегодном областном конкурсе на соискание Губернаторской премии в области журналистики за 2009 год приняли участие 34 печатных и электронных средства массовой информации Астраханской области, которые представили работы около 130 журналистов и творческих коллективов. В конкурсе работ антинаркотической направленности активно приняли участие журналисты областных и районных СМИ, а также студенты отделения журналистики филологического факультета Астраханского государственного университета.

В состав средств массовой информации, авторы и авторские коллективы которых стали победителями, призерами и дипломантами Всероссийского конкурса на лучшее освещение в электронных и печатных СМИ темы патриотического воспитания «Патриот России-2009», вошла газета «Комсомолец Каспия».

ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2009 году началась работа по реализации издательских проектов: «Кулинарное путешествие в Каспийскую столицу», «Крепость», «Ключаревская летопись», «Александр Марков «Записки краеведа», «Вольф Бауэр «Карл Иванович Оссе».

Выпущены мини-книга «Астрахань. Дельтовые города мира» на русском и английском языках, информационно-туристическая карта «Прогулочный маршрут по историческому центру города Астрахани»: картографические изображения Астраханского кремля с

описанием основных достопримечательностей, «Астраханский кремль» на русском и английском языках, альманах «Государственная биография» (два выпуска).

Книги издательской экспозиции Астраханской области стали лауреатами и дипломантами российских конкурсов:

- «Астрахань: история, этнос, культура, природа, геополитика» - лауреат 18-го конкурса Ассоциации книгоиздателей России «Лучшие книги года» в номинации «Лучшая книга, способствующая развитию регионов России»;
- «Астрахань. Дельтовые города мира» (на английском языке) - дипломант 7-го конкурса «Искусство книги. Традиция и поиск. 2009» в номинации «Эксклюзивные издания».

Издательский проект «Астраханская губернская библиотека» представлялся на российском и международном уровнях: на книжном вернисаже в День российской печати, в парижской штаб-квартире ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) во время презентации Астраханской области, на национальной выставке-ярмарке «Книги России», на Пражской, Варшавской, Мадридской международных книжных ярмарках.

Новыми изданиями книг, выпущенных в рамках Астраханской губернской библиотеки, пополнились фонды русской общественной библиотеки им. Тургенева в Париже. После завершения международных выставок книги переданы Центру международного культурного сотрудничества МИД России в Республике Польша, Институту славистики в Варшаве, Российскому центру науки и культуры, чешским библиотекам, Национальной библиотеке Испании, общественной русской Тургеневской библиотеке.

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Реализована отраслевая целевая программа «Информатизация Астраханской области в 2009 году». Утверждена отраслевая целевая программа «Информатизация Астраханской области в 2010 году».

Все исполнительные органы государственной власти области имеют официальное представительство в сети Интернет. Выполнены работы по развитию и поисковой оптимизации официальных интернет-ресурсов, представляющих информацию о деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

Осуществляется администрирование и информационное наполнение портала социальной сферы Астраханской области (www.astrasocial.ru). Осуществляется техническая поддержка интернет-сайта «Культурное наследие» (nasledie.astrobl.ru). Ресурс ориентирован на широкую аудиторию и имеет разветвленную структуру, предполагающую предоставление пользователям исчерпывающей информации о музеях, библиотеках, архивах, общественных организациях, театрално-концертных учреждениях, организациях народного творчества и киноорганизациях, памятниках истории и культуры.

В целях обмена информацией и представления средств массовой информации в сети Интернет действует портал СМИ Астраханской области (smi.astrobl.ru).

Осуществляется техническая поддержка и информационно-аналитическое наполнение сайта «Астрахань-450». На сайте представлена информация об истории Астрахани, памятниках культуры, справочная информация для гостей города.

В качестве единой точки входа интернет-пользователей используется портал органов государственной власти Астраханской области astrobl.ru. На портале обеспечена RSS-функциональность, пользователям предлагается способ доступа к оперативно обновляемой новостной ленте текущих событий, доступен PDA-интерфейс – версия, предназначенная для просмотра на карманных компьютерах и смартфонах. Новостная информация представлена на русском и на английском языках.

Совместно с Астраханским государственным техническим университетом разработан и находится в стадии заполнения портал местного самоуправления Астраханской области. Разработка портала упростила органам местного самоуправления процедуру исполнения требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Развивается портал сервисов органов государственной власти Астраханской области www.service.astrobl.ru, предназначенный для обеспечения повышения качества и доступности государственных услуг, а также более эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Астраханской области, граждан и организаций. Началось внедрение типового программно-технического решения регионального реестра и регионального портала государственных услуг, разработанного Минэкономразвития России.

Астраханская область в рамках программы «Электронная Россия» стала одним из десяти пилотных регионов по созданию и внедрению общероссийского портала государственных услуг, где аккумулируются услуги, оказываемые федеральными, региональными и муниципальными органами власти.

На портале размещается следующая информация:

- содержащиеся в региональном реестре сведения о государственных услугах Астраханской области и справочная информация;
- сведения о событиях в ходе предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Астраханской области, учтенных в учетной системе, без указания персональных данных;
- отчеты о результатах сопоставления событий в ходе предоставления государственных услуг, учтенных в учетной системе (без указания персональных данных), с формализованными описаниями процессов предоставления государственных услуг, содержащимися в региональном реестре;
- структурированные отчеты об истории хода предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Астраханской области на основе учтенных в учетной системе событий без указания персональных данных.

Эксплуатируется VPN-сеть исполнительных органов государственной власти, объединяющая в единую информационную среду все исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления уровня районов Астраханской области. Приобретен и установлен комплекс телекоммуникационного оборудования, обеспечивающего предоставление официальной информации исполнительных органов государственной власти Астраханской области для населения в открытом доступе в сети Интернет.

Внедрена единая система электронного документооборота в администрации Губернатора Астраханской области и исполнительных органах государственной власти Астраханской области. Внедрение системы электронного документооборота позволило обеспе-

чить повышение оперативности и качества работы с документами, снижение трудозатрат, усиление контроля исполнения и создание условий перехода от традиционного бумажного документооборота к электронному документообороту. Проводятся мероприятия по интеграции в систему электронного документооборота механизмов цифровой подписи на базе электронных ключей.

Совместно с Астраханским государственным университетом проведена международная научно-практическая конференция «Электронная культура».

Заключено соглашение о сотрудничестве в сфере информационной безопасности между Правительством Астраханской области и ЗАО «Лаборатория Касперского» с целью повышения уровня информационной безопасности и антивирусной защиты в информационных системах Правительства Астраханской области.

РАЗДЕЛ 2

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Удельный вес расходов бюджета по социальным отраслям составил 36 процентов, фактическое исполнение - 9340,4 млн рублей, что ниже уровня 2008 года на 1212,7 млн рублей или на 11,5% в связи со снижением расходов на капитальное строительство объектов культуры и спорта.

Основные усилия были направлены на повышение качества и уровня жизни населения, достижение социальной стабильности и обеспечение социальных гарантий и социальной защиты граждан, в отношении которых на региональном уровне существуют финансовые обязательства.

Бюджетная стратегия в сфере заработной платы направлена на совершенствование отраслевой системы оплаты труда.

Темп роста расходов на заработную плату с начислениями по сравнению с 2008 годом составил 21,9%.

Заработная плата работникам бюджетных учреждений выплачена в полном объеме, задолженности не имеется.

Несмотря на наличие дефицита, публичные нормативные обязательства по социальным выплатам обеспечены в полном объеме и задолженности по ним на начало нового финансового года нет.

С учетом прогнозного уровня инфляции в 2009 году проиндексированы следующие социальные выплаты:

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (на 13%, с 8840,58 до 9989,86 руб.);
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (на 13%, с 14000 до 15820 руб.);
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (на 13%, с 6000 до 6780 руб.);
- денежные выплаты гражданам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России» (на 13%, с 626,91 до 708,41 руб.);
- ежемесячное пособие на ребенка (на 8,46%, с 130 до 141 руб.).

При этом размер ежемесячного пособия на ребенка и оплата труда приемных родителей, установленные нормативными правовыми документами Астраханской области, превышают федеральные стандарты.

Сохранены размеры пособий, выплачиваемых на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях – 4 тыс. рублей в месяц на одного ребенка.

На региональном уровне также оказана дополнительная материальная поддержка семьям, усыновившим детей, в размере 1775 рублей в месяц на каждого усыновленного ребенка

Выплата Губернаторских стипендий студентам осуществляется с учетом увеличения их размеров на 1300 рублей и на 1100 рублей с ежемесячной выплатой соответственно 3000 и 2300 рублей.

Увеличен размер единовременной материальной помощи на газификацию домовладений с 15 тыс. рублей до 21 тыс. рублей.

Продолжены выплаты единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей молодым специалистам, ставшим сельскими учителями.

В целях социальной поддержки молодых специалистов, работников медицинских учреждений Астраханской области, выплачены единовременные пособия молодым специалистам, окончившим учреждения высшего профессионального образования, в размере 50 тыс. рублей, окончившим учреждения среднего профессионального обучения – 30 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Образование» за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, осуществлено:

- увеличение надбавок учителям путем выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах;
- поощрение лучших учителей;
- внедрение комплексных мер модернизации образования (повышение квалификации, подготовка, обучение педагогических и управленческих кадров; приобретение оборудования; приобретение транспорта для подвоза учащихся; проведение конференций, форумов).

На региональном уровне вручены сертификаты на получение гранта Губернатора Астраханской области в размере 50 тыс. рублей 100 лучшим педагогическим работникам.

За счет субсидий, выделенных из федерального бюджета на внедрение комплексных проектов модернизации образования в объеме 118,3 млн рублей, приобретены специализированное оборудование, школьные автобусы, проведен текущий ремонт. Объем финансирования бюджета Астраханской области составил около 160 млн рублей.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» из федерального бюджета региону выделены средства для осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи, врачам общей практики, участковым терапевтам и педиатрам и медсестрам первичного звена в объеме 171,2 млн рублей.

ОПЛАТА ТРУДА

Среднемесячная величина начисленной заработной платы в январе-декабре 2009 года составила 14121,1 рублей (114,4 % к 2008 году) (рисунок 4).

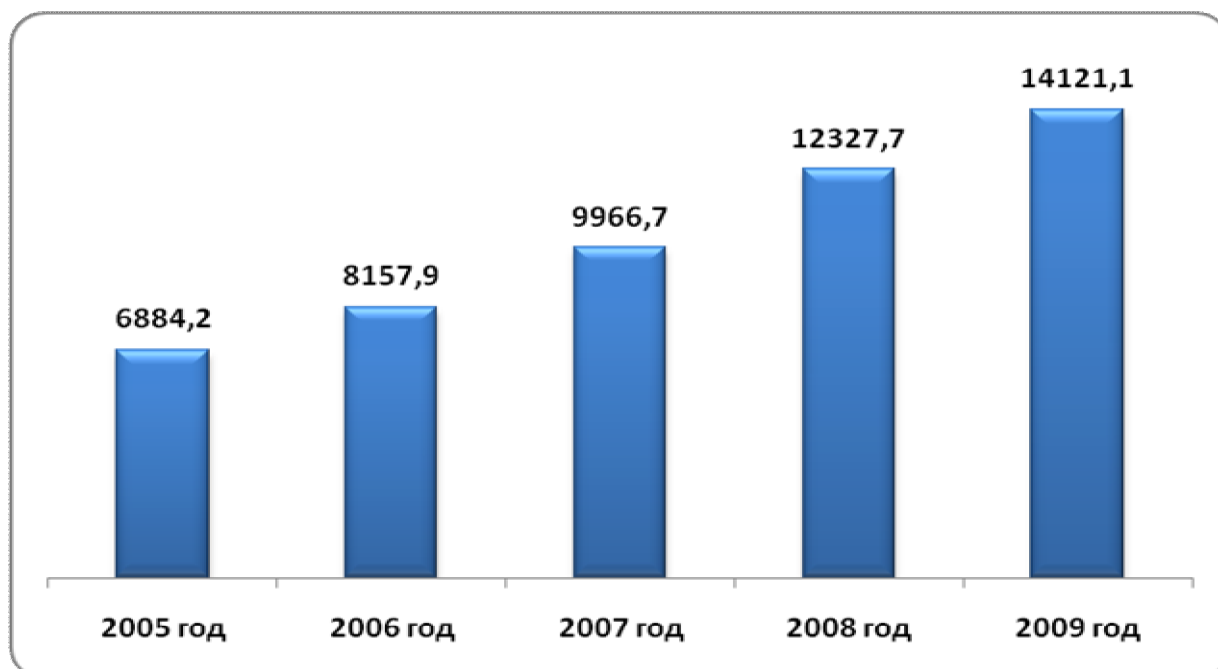


Рисунок 4. Среднемесячная заработная плата работников в 2005-2009 годах по Астраханской области (в рублях)

Сохраняется дифференциация оплаты труда работников по видам экономической деятельности. Оплата труда работников обрабатывающих производств и строительства выше, чем у работников сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в 2,5 раза.

Наиболее высокая средняя заработная плата сложилась у работников добычи полезных ископаемых - 38420 рублей, финансовой деятельности - 24482 рублей, транспорта и связи - 19012 рублей, обрабатывающих производств - 17564 рублей, наименьшая - у работников сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства - 7036 рублей.

Средняя заработная плата работников социальной сферы в сравнении с соответствующим периодом прошлого года значительно выросла. В образовании она составляет 67,7 % от среднего уровня оплаты труда по области, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг - 74 %.

В целях снижения негативного влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическую ситуацию в регионе Правительство области усилило контроль за своевременной выплатой заработной платы организациями и предприятиями всех форм собственности.

Ежемесячно и еженедельно проводились мониторинги предприятий и организаций области, имеющих просроченную задолженность по заработной плате. Общая сумма произведенных по требованиям госинспекторов труда выплат задержанной заработной платы составила 62,3 млн рублей у 6212 человек.

Вопросы своевременной выплаты заработной платы работникам предприятий ежеквартально рассматривались на заседаниях комиссии по адаптации неформального рынка труда и борьбе с нарушениями трудовых прав работников при Правительстве Астраханской области.

В результате проводимой работы рост задолженности по заработной плате, образовавшейся в области летом, удалось не только остановить, но и снизить. По состоянию на 01.01.2010 общая сумма задолженности по заработной плате составила 0,3 млн рублей (на 01.01.2009- 3 млн рублей).

Была завершена разработка законодательной и нормативной базы по введению новых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений области. Задача перехода на новую систему оплаты труда, поставленная Губернатором и Правительством области на 2009 год, полностью выполнена.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Принимаемые Правительством Астраханской области антикризисные меры позволили сохранить в 2009 году положительную динамику основных показателей уровня жизни населения: отмечен реальный рост денежных доходов населения, включая заработную плату и пенсии).

Таблица 2. Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения

| Показатели | 2008 год | 2009 год (оценка) |
|---|----------|-------------------|
| Среднедушевые денежные доходы (руб.) | 11120,4 | 12472,2 |
| Темп роста (% к предыдущему году) | 127,9 | 112,2 |
| Реальные доходы (% к предыдущему году) | 111,1 | 100,6 |
| Реальные располагаемые доходы (% к предыдущему году) | 110,0 | 100,8 |
| Покупательная способность среднедушевых доходов (наборов ПМ) | 2,65 | 2,69 |
| Начисленная номинальная среднемесячная заработная плата одного работника (руб.) | 12339,8 | 14121,1 |
| Темп роста (% к предыдущему году) | 125,1 | 114,4 |
| Реальная заработная плата (% к предыдущему году) | 108,7 | 102,3 |
| Покупательная способность заработной платы (наборов ПМ) | 2,73 | 2,83 |
| Средний размер назначенной месячной пенсии (на начало следующего года) (руб.) | 4106,5 | 5569,2 |
| Темп роста (% к соответствующей дате предыдущего года) | 122,5 | 135,6 |
| Реальная пенсия (% к предыдущему периоду) | 107,1 | 124,4 |
| Покупательная способность средней пенсии (наборов ПМ) | 1,22 | 1,52 |
| Численность населения с доходами ниже ПМ (% ко всему населению) | 16,3 | 15,83 |
| Индекс потребительских цен (% к предыдущему году) | 115,14 | 111,85 |

Покупательная способность заработной платы возросла на 2,5% относительно уровня предыдущего года (2,83 набора ПМ), покупательная способность денежных доходов населения по сравнению с соответствующим периодом 2008 года возросла на 1,3%. Рост

покупательной способности обусловлен в значительной степени превышением темпов роста доходов населения над динамикой прожиточного минимума.

Покупательная способность денежных доходов выросла по большинству непродовольственных товаров. Снизилась покупательная способность по ряду платных услуг.

Дифференциация доходов населения остается высокой. Среднедушевые денежные доходы 10% наиболее обеспеченных граждан превышают доходы 10% наименее обеспеченного населения в 13,6 раза. Уровень бедности населения области составил 15,8% (в 2008 году – 16,3%).

Потребительские расходы в структуре расходов населения снизились до 71,8% (74,8% в 2008 году). Снижение происходило за счет уменьшения доли расходов на покупку товаров до 57,7% (60,9% в 2008 году).

Доля сбережений во вкладах и ценных бумагах в структуре расходов населения составила 2% (в 2008 году – 1,6 %).

Доля расходов на покупку иностранной валюты осталась на уровне 2008 года и составила 3,1%.

Улучшились жилищные условия граждан, средняя обеспеченность населения области общей площадью жилых квартир возросла до 20,5 кв. м (20,2 кв. м в 2008 году). Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями снизилась на 2,8% и оценочно составила 495 мест на 1000 детей дошкольного возраста. Доля обучающихся в первую смену достигла 83,8% всех учащихся. Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями снизилась на 0,1% и оценочно составила 273,2 посещения в смену.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Численность постоянного населения, проживающего в Астраханской области на конец 2009 года, составила 1007,1 тысячи.

Укрепилась тенденция, связанная с увеличением естественного прироста населения Астраханской области. В области родилось 14,6 тыс. детей, что на 2,9% выше уровня 2008 года. Около 2,4 тысячи детей родились в неполных семьях и воспитываются одинокими мамами. Зарегистрировано рождение 127 детей-двоен (108 в 2008 году).

Снизился на 0,7% уровень смертности населения (13,59 на 1000 человек). Младенческая смертность, напротив, возросла (87 детей в 2009 году против 67 детей в 2008 году).

Органами ЗАГС заключено 8533 брака, что на 0,5% ниже уровня прошлого года. В повторный и последующие браки вступили 2196 мужчин и 2162 женщины, создали семьи 167 несовершеннолетних граждан.

Зарегистрировано 5353 развода, что соответствует уровню прошлого года (100,1%).

Усыновлено 173 ребенка, из них 38 - иностранными и 135 - российскими гражданами (в 2008 году – 205).

Службой ЗАГС проводятся мероприятия, направленные на повышение статуса семьи и пропаганду семейных ценностей, а именно - чествование многодетных семей, «золотых», «серебряных» юбиляров, торжественные регистрации рождения двух и более детей. Проведен областной конкурс «Молодожены – 2009», фотоконкурс «Мой малыш», праздник «Покров – время свадеб» и пр. Театрализованное представление «Любви и веры образец» прошло при поддержке Астраханско-Енотаевской епархии и министерства культуры Астраханской области.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

На конец 2009 года в органах службы занятости состояло на учете 10564 безработных. Пособия назначены 10465 безработным. Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 4 человека. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2009 года составил 2,2 % к экономически активному населению (481,3 тыс. человек).

В центры занятости в поиске работы обратились 81,5 тыс. граждан, что в 1,8 раза выше уровня 2008 года. Работодателями было заявлено 92 тыс. вакансий (126,7% к уровню 2008 года).

На реализацию мероприятий программы по снижению напряженности на рынке труда региона из федерального бюджета было направлено 533,9 млн рублей, из регионального бюджета выделено 28,2 млн рублей.

Органами службы занятости было оказано содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу 56,1 тыс. граждан (186,2% к уровню 2008 года). Уровень трудоустройства граждан, обратившихся в поиске работы, возрос с 55,5% в 2008 году до 61,1% в 2009 году. На постоянную работу были трудоустроены 15,6 тыс. человек, на условиях временной занятости работали 40,5 тыс. человек.

Профессиональную ориентацию и психологическую поддержку получили 35,5 тыс. человек. На профессиональное обучение востребованным на рынке труда профессиям было направлено 3,5 тыс. безработных граждан. Социальную адаптацию прошли 1,6 тыс. безработных граждан.

Для 1,2 тыс. работников было организовано опережающее обучение по востребованным на рынке труда профессиям. Создано более 40 тыс. временных рабочих мест, свыше 11 тыс. работников, находящихся под риском увольнения, приняли участие в общественных работах. На стажировки было направлено более 500 выпускников учреждений профессионального образования. Проводились ярмарки вакансий, в них приняло участие 525 предприятий и организаций, было трудоустроено 5 тыс. человек.

Субсидии на создание собственного дела получили более 2,5 тыс. безработных граждан, в числе которых 1,8 тыс. – жители сельских районов области.

Пособия по безработице были назначены 35,5 тыс. человек, 275 безработных граждан предпенсионного возраста были оформлены на досрочную пенсию.

Общая откорректированная потребность в трудовых мигрантах в 2009 году составила 12498 человек. Основные виды экономической деятельности иностранных работников: сельское хозяйство - 57,1% и строительство - 23,4%. Наибольшую часть составляют заявки

работодателей на привлечение в сельское хозяйство овощеводов из Узбекистана (52,3%) и рабочих строительных профессий из Турции (6,8%). По данным УФМС России по Астраханской области, квота на привлечение иностранных работников в область 2009 года была исчерпана на 98%. Заявленная на 2010 год потребность в иностранной рабочей силе составила 12569 человек.

В целях снижения возможного негативного влияния финансового кризиса на состояние рынка труда и занятость населения области функционировала межведомственная рабочая группа по предотвращению кризиса на рынке труда. Еженедельно проводился мониторинг хозяйствующих субъектов ведущих отраслей экономики области по вопросам возможного сокращения персонала, по введению режима неполного рабочего времени и задержке выплаты заработной платы работникам.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Особую роль в развитии социального партнерства играют коллективные договоры и соглашения. Всего в области действует 1495 коллективных договоров, из которых прошли уведомительную регистрацию 83%.

Наибольший удельный вес организаций, заключивших коллективные договоры, приходится на сферу образования и здравоохранения.

Особое внимание уделялось подготовке и контролю за заключением и ходом выполнения соглашений. Всего за отчетный период заключены 27, пролонгированы и действуют 1 региональное, 7 территориальных, 9 отраслевых региональных и 10 отраслевых территориальных соглашений.

В рамках областного трехстороннего Соглашения на 2008-2010 годы постоянно проводится анализ состояния экономического положения области, реализации приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, сельского хозяйства, совершенствуется законодательная база.

Организовано и проведено восемь заседаний трехсторонней комиссии, на которых рассмотрено 32 вопроса. Состоялось 17 заседаний постоянной рабочей группы областной комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по согласованию проектов нормативных актов, программ социально-экономического развития и иных актов органов государственной власти Астраханской области в сфере труда, на которых рассмотрен 31 проект нормативных правовых актов в сфере труда.

В соответствии с Законом Астраханской области «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Астраханской области» на муниципальном уровне сформированы аналогичные комиссии (за исключением муниципального образования «Город Астрахань»).

Организован региональный конкурс «Областная организация высокой социальной эффективности». В конкурсе приняло участие 51 предприятие области.

ОХРАНА ТРУДА

Решению проблем в сфере охраны труда способствовала реализация областной целевой подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Астраханской области на 2007-2009 годы».

Была разработана и утверждена аналогичная подпрограмма на 2010-2011 годы.

В рамках подпрограммы осуществлялся постоянный контроль за качеством обучения по вопросам охраны труда в специализированных обучающих организациях. Проведены обучение и проверка знаний по вопросам охраны труда 2253 специалистов и руководителей организаций различных форм собственности.

В целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости постоянно оказывалось содействие в создании в организациях всех форм собственности служб охраны труда, совместных комитетов (комиссий) по охране труда, необходимых условий для их работы. Предоставлялись консультации по вопросам практического применения трудового законодательства, охраны труда и методическая помощь специалистам по охране труда организаций, дано 402 консультации, в том числе 85 человек было принято на личном приеме.

Совместно с государственной инспекцией труда в Астраханской области проводились комплексные проверки предприятий и организаций области по соблюдению трудового законодательства по вопросам охраны труда. За год проведены 33 комплексные проверки.

20 мая 2009 года состоялась областная конференция по проблемам охраны труда в регионе.

По итогам её работы принята резолюция, в которой обозначен комплекс мер. Основной акцент сделан на переход от реагирования на страховые случаи к управлению процессами снижения рисков повреждения здоровья работников.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

Проведена аттестация рабочих мест на предприятиях и организациях по условиям труда.

По запросам работодателей проведено 629 экспертиз условий труда на 8737 рабочих местах. По результатам работы выдано 255 экспертных заключений.

Основным недостатком, выявленным в ходе аттестации, является обеспечение работников спецодеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты без учета типовых норм.

Состоялось 63 совещания-семинара с председателями и членами аттестационных комиссий предприятий и организаций области.

Состоялось два заседания координационного совета органов сертификации работ по охране труда области.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТРАСЛИ

В рамках информационного сопровождения деятельности подведомственных служб создан и пополнялся отраслевой сетевой ресурс. Территориальные структурные подразделения получили постоянный доступ к электронным отраслевым документам: долгосрочным, среднесрочным и оперативным планам, отчетной и статистической информации, материалам общероссийских и областных семинаров, обзору событий социальной сферы в регионах, публикациям в СМИ и другим востребованным в работе документам.

Создана система мониторинга федеральных, областных, районных печатных и электронных СМИ и интернет-сайтов.

Ежедневно во все региональные СМИ направлялась подборка новостей по актуальным вопросам отрасли. В областных и районных газетах опубликовано 716 (в 2008 году - 369) материалов о деятельности отрасли, разъяснения по вопросам социальной поддержки, социального обслуживания населения и трудовых отношений. Вышли в эфир 119 сюжетов и передач. Подготовлены материалы для 8 телепередач на Российском информационном канале и 4 радиопередачи.

Приоритетные темы социального развития системно освещались на официальных интернет-ресурсах Правительства Астраханской области.

В рамках подготовки к переводу государственных услуг в электронную форму производилось информационное наполнение специализированного портала сервисов. По 37 сервисам пользователи могут получить информацию, распечатать образцы бланков документов, которые необходимо представить для получения услуги. Размещен 21 административный регламент по предоставлению услуг и 4 регламента по предоставлению функций.

Создан сайт министерства социального развития и труда Астраханской области (www.minsoctrud.astrobl.ru).

В ноябре-декабре проведен областной отраслевой конкурс «Лучший по профессии». Подведение итогов, награждение и чествование победителей состоялось на итоговой отраслевой конференции.

Дан старт областному социальному проекту по обучению пожилых астраханцев компьютерной грамотности «Все в сеть!». На 1 января 2010 года в 14 муниципальных районах области открыт 31 класс с возможностью одновременного обучения на оборудованных рабочих местах 312 пенсионеров.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И РЕАБИЛИТАЦИЯ

Действует разветвленная сеть разнопрофильных областных учреждений социального обслуживания и социальной реабилитации: 5 домов-интернатов для престарелых граждан, инвалидов, детей-инвалидов, 9 социально-реабилитационных центров различной социальной направленности, 16 комплексных центров социального обслуживания населения во всех районах области.

Срочные (разовые) услуги получили более 13 тысяч человек, надомные социально-бытовые услуги - 9,5 тысячи человек; услуги по предоставлению временного проживания - более 700 человек, услуги по социально-медицинскому обслуживанию на дому - 230 тяжело больных, социально-реабилитационные услуги - 33 тысячи человек.

Численность пожилых людей и инвалидов, проживающих в государственных социальных учреждениях стационарного социального обслуживания, составляет 1788 человек.

В целом всеми видами областных социальных учреждений обслужено 72 тысячи человек (2008 год- 65,7 тыс. человек).

В сельских районах открыты участковые социальные службы по работе с семьями с детьми. Отделения социального обслуживания на дому открыты в Лиманском и Наримановском районах; отделения дневного пребывания детей - в Ленинском и Харабалинском районах. Отделение специализированного социально-медицинского обслуживания на дому действует в Володарском районе; отделение «Милосердие»- в Икрянинском районе (с. Оранжеви).

Развернута работа по развитию платных услуг населению. Гражданам предложено более 78 видов платных услуг (медицинских, парикмахерских, услуги плотника, электрика, столяра, по уборке квартир, дворов, машинной стирке белья, ремонту обуви, гостиничные услуги, приготовление комплексных обедов и др.).

Создано и успешно функционируют 7 приемных семей для пожилых людей.

В течение отчетного периода осуществлялись контроль и методическое обеспечение реализации подпрограмм: «Адресная социальная помощь в Астраханской области на 2007-2009 годы», «Развитие учреждений социального обслуживания населения», «Социальная поддержка инвалидов», «Социальная реабилитация граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в Астраханской области», «Семья с детьми-инвалидами».

На мероприятия подпрограммы «Адресная социальная помощь в Астраханской области на 2007-2009 годы» выделено 64 млн рублей. Всего различными видами социальной помощи по подпрограмме охвачено около 84 тыс. человек.

В рамках реализации данной подпрограммы продолжалось оказание материальной помощи на улучшение социально-экономических условий жизни участникам, инвалидам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) участников войны, участникам трудового фронта. Ею воспользовались 1053 ветерана, сумма израсходованных средств составила 3 млн рублей.

На реализацию мероприятий, направленных на улучшение социально-бытовых условий жизни ветеранов войны, направлено 5 млн рублей. Почти двум тысячам ветеранов оказана помощь в установке телефонов, приобретении товаров длительного пользования, проведении ремонта жилья и другие виды социальной помощи.

Подпрограмма «Развитие учреждений социального обслуживания населения» была профинансирована в сумме 18 млн рублей. В основном все ее мероприятия были направлены на укрепление материально - технической базы областных учреждений.

На реализацию подпрограммы «Социальная поддержка инвалидов» из бюджета области выделено 720,5 тыс. рублей, что в 2 раза меньше, чем в 2008 году. Мероприятиями подпрограммы охвачено 6032 инвалида.

В рамках реализации подпрограммы «Социальная реабилитация граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в Астраханской области на 2007-2009 годы» оказывались натуральная помощь, содействие в паспортизации, помощь в оплате проезда к месту жительства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства.

На мероприятия программы «Дети Астраханской области» (направление «Семья с детьми-инвалидами») выделено 382,0 тыс. руб. средств бюджета области; 209,4 тыс. руб. - спонсорские средства; 1934,1 тыс. руб. - средства федерального бюджета.

Проведен VII областной фестиваль творчества детей с ограниченными возможностями «День завтрашний рождается сегодня» и оплачивались услуги социального такси.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Дети России» учреждениям социального обслуживания детей-инвалидов поставлено реабилитационное оборудование и автотранспорт на средства федерального бюджета в сумме 2 млн рублей. Было охвачено 6307 человек, в том числе около 2500 детей-инвалидов.

Разработана и утверждена комплексная целевая программа «Социальная интеграция семей с детьми-инвалидами «В кругу друзей» на 2009-2011 годы», выделено 6,8 млн руб. На выделенные средства проведены спортивная смена для детей с ограниченными возможностями в санаторно-оздоровительном лагере «Астраханские зори», спартакиада для детей-инвалидов (в том числе по паралимпийским играм) с приглашением команд из субъектов Российской Федерации, Южного федерального округа; приобретены специальный автотранспорт для перевозки детей-инвалидов, игровое оборудование и др.

Из резервного фонда Правительства Астраханской области выделено 5879,2 тыс. руб., помощь оказана 384 астраханцам.

Освоены 2 млн руб. средств Пенсионного фонда Российской Федерации, которые направлены на оказание социальной помощи 1403 пенсионерам.

По ведомственной целевой программе «Государственная поддержка и развитие специализированных предприятий, использующих труд инвалидов, на 2009-2011 годы» предприятию «Дельта» перечислено 500,0 тыс. руб. на приобретение оборудования.

В 2009 году министерством социального развития и труда Астраханской области выдано в областной социально-реабилитационный центр «Русь» для проведения курса реабилитации 373 путевки «Мать и дитя» для детей-инвалидов, гражданам других категорий – 480 реабилитационных путевок, в областной социально-оздоровительный центр для граждан пожилого возраста и инвалидов - 846 оздоровительных путевок.

Перечислено 5,3 млн руб. для 1081 гражданина, не имеющего инвалидности, но нуждающегося по медицинским показаниям в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями.

Разработана комплексная целевая программа «Подготовка и проведение празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2009-2010 годы».

Одной из таких ключевых задач стало обеспечение жильем ветеранов войны в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации. 109 участникам войны предоставлена субсидия на приобретение жилья на сумму 854,5 млн рублей. В списке очередности оставалось 175 ветеранов войны, из них 147 очередников получили гарантийные письма на оплату жилья либо дали согласие на их оформление.

Завершено выполнение обязательств государства в части обеспечения инвалидов автомобилями. Произведена выплата денежной компенсации взамен автомобиля в размере 100 тыс. рублей 259 инвалидам вследствие общего заболевания, инвалидам с детства и детям-инвалидам.

На проезд в городском транспорте реализовано 77,4 тыс. ежемесячных проездных билетов, из них федеральным льготникам - 10,0 тыс., региональным - 67,4 тыс. На проезд транспортом по дачным маршрутам реализовано 26,2 тыс. книжек-талонов, из них 3,0 тыс. - для федеральных, 23,2 - для региональных льготников. На основании заключенных договоров на предоставление льготного проезда транспортным предприятиям направлено 44,9 млн руб. В среднем в месяц проездными билетами пользуются не более 3-4 % льготников.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

Продолжена работа по социальной поддержке семьи, женщин и детей в области, развитию системы профилактики семейного и детского неблагополучия, развитию специализированных учреждений для социальной реабилитации несовершеннолетних, организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для этого были разработаны и приняты 30 нормативных правовых актов.

Работа проводилась в рамках областной целевой программы «Социальная защита населения Астраханской области на 2007-2009 годы» и комплексной целевой программы «Семья на 2009-2010 годы».

На оказание адресной социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, выделено свыше 22,0 млн руб., в том числе 101 многодетная семья получила единовременную материальную помощь в размере 30,0 тыс. руб. на развитие подсобного хозяйства; 98 семей, в которых родились двойни, получили материальную помощь в размере 50,0 тыс. руб. и 1 семья, в которой родилась тройня, - 100,0 тыс. руб. Свыше пяти тысяч семей с детьми получили материальную помощь в связи с трудной жизненной ситуацией.

Социальная поддержка многодетных семей стала одним из основных направлений семейной политики в регионе. Им осуществлялась выплата ежемесячной денежной компенсации в размере 30 % установленной платы за пользование коммунальными услугами (бюджетные расходы составили 29,7 млн руб.). Для учащихся общеобразовательных школ из многодетных семей бесплатно выделялись проездные билеты их получили 1097 учащихся, затраты областного бюджета составили 3,4 млн руб.

Полноценным бесплатным питанием обеспечивались 629 беременных женщин, 819 кормящих матерей и 8684 детей, в возрасте до трех лет из семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума.

Для семей с детьми проведено семь областных праздничных благотворительных мероприятий, в которых приняли участие свыше 18 тысяч человек.

В рамках празднования Международного дня семьи участники финала областного конкурса «Астраханская семья третьего тысячелетия» 17 семей были награждены дипломами Губернатора Астраханской области и денежными субсидиями в размере от 35,0 до 50,0 тыс. рублей.

Международному дню защиты детей был посвящен фестиваль детского творчества «В кругу друзей», участниками которого стали 60 воспитанников социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних.

В преддверии Дня знаний проводилась благотворительная акция «Первоклассник», в рамках которой с предпринимателями торговых центров была достигнута договоренность о предоставлении максимально возможных скидок на приобретение канцелярских товаров, школьных принадлежностей, детской одежды детям из малообеспеченных семей. С 24 августа в резиденции Губернатора области была организована акция «Министерский портфель», в рамках которой Губернатор, члены Правительства области, сотрудники администрации Губернатора приобрели портфели с канцелярскими принадлежностями и передали их для вручения одаренным детям из малообеспеченных семей. В целом в рамках акции «Первоклассник» свыше пяти тысяч детей получили канцелярские наборы на общую сумму 2,3 млн рублей.

В канун празднования Дня матери Губернатор области вручил 10 многодетным матерям медаль «Материнская слава» и денежную субсидию в размере 50 тысяч рублей.

В новогодних благотворительных мероприятиях областных учреждений социального обслуживания приняло участие около 10 тыс. детей. Для 650 детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, были организованы областные новогодние представления.

На проведение оздоровительной кампании для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, было выделено 15,3 млн руб. из государственного бюджета. На базе 175 учреждений образования, здравоохранения и социального обслуживания, загородных детских оздоровительных лагерей «Бережок» и «Березка» было оздоровлено более 4,5 тыс. детей.

Данные о динамике жизнеустройства несовершеннолетних приведены в таблице.

Таблица 3. Жизнеустройство несовершеннолетних (чел.)

| | 2009 г. | 2008 г. | 2007 г. | 2006 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|
| Возвращены в родные семьи после курса социальной реабилитации | 1919 | 1990 | 1597 | 1553 |
| Усыновлены | 1 | 1 | 6 | 7 |
| Взяты под опеку (попечительство) | 38 | 51 | 44 | 39 |
| Определены в приемные семьи | 28 | 14 | 38 | 24 |
| Устроены в семейные воспитательные группы | 6 | 83 | 42 | 39 |
| Устроены в образовательные учреждения | 181 | 240 | 158 | 169 |

На базе специализированных учреждений функционируют 47 семейных воспитательных групп для 94 воспитанников.

В рамках реализации проектной программы «Ступени к мастерству» в 2009 году получили профессию 49 девушек.

Для оказания своевременной и квалифицированной социально-педагогической и социально-психологической помощи и поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, функционируют отделения дневного и круглосуточного пребывания детей (на 293 места) при комплексных центрах социального обслуживания населения. За год в этих учреждениях прошли социальную реабилитацию 1910 детей.

В 13 комплексных центрах социального обслуживания населения в областном центре и районах области с января 2009 года созданы отделения участковой социальной службы. Данные структуры призваны выявлять, ставить на учет и сопровождать семьи, в которых не обеспечиваются необходимые условия для воспитания и содержания детей, а также всемерно оказывать им комплексную социальную помощь в преодолении трудной жизненной ситуации.

Специалистами участковых социальных служб было осуществлено более 14 тыс. выходов в семьи, выявлено и поставлено на учет более трех тысяч семей, находящихся в социально опасном положении, с половиной из них заключены соглашения о социальном патронаже. Оказано около 18 тыс. различного вида услуг. Итогом стало возвращение 118 астраханским семьям статуса благополучных.

Введена единая электронная информационная система выявления и учета детей, находящихся в социально опасном положении на территории Астраханской области. В банке данных на учете в участковых социальных службах состоит 2783 ребенка.

Открыто отделение экстренной социальной и психологической помощи по телефону «Ребенок в опасности». За год на экстренный телефон позвонили 284 человека. Специалистами отделения было оказано более 527 услуг.

Создан общественный совет по профилактике семейного неблагополучия. Прошло два его заседания: «Инновационные формы работы в области профилактики семейного неблагополучия» и «Деятельность учреждений социальной защиты населения в сфере профилактики жестокого обращения с детьми».

Министерством социального развития и труда Астраханской области был выигран грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 17,0 млн рублей. На его средства открыто отделение социальной реабилитации «Молодая мама» для временного проживания несовершеннолетних беременных, несовершеннолетних мам, приобретены компьютерная техника, автомобили, технологическое оборудование.

По итогам года региональное министерство стало призером Всероссийского конкурса на выявление лучшего регионального опыта по профилактике социального сиротства, объявленного Федеральным агентством по образованию, Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ

Министерством социального развития и труда Астраханской области обеспечивалась выплата пособий, денежных компенсаций и других выплат социального характера жителям области за счет средств федерального и областного бюджетов, а также средств внебюджетных фондов. На эти цели направлены 1,6 млрд руб., в том числе:

- из бюджета области - 894,8 млн руб.;
- из федерального бюджета - 270,0 млн руб.;
- из Фонда социального страхования Российской Федерации - 390,6 млн руб.;
- из Пенсионного Фонда Российской Федерации - 2,1 млн руб.

Из бюджета области на выплату ежемесячных детских пособий направлено 150,0 млн руб. Число получателей по сравнению с прошлым годом практически не изменилось - 49,2 тыс. получателей на 73,7 тыс. детей.

Единовременное пособие при рождении ребенка неработающим гражданам составило 9989 руб. Из средств Фонда социального страхования произведена выплата 4283 неработающим гражданам на сумму 42,8 млн руб.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком неработающим гражданам составило:

- на первого ребенка - 1873 руб.;
- на второго и последующего - 3746 руб.

Произведена выплата 15,0 тыс. получателям на сумму 347,8 млн руб.

В органы социальной защиты впервые за пособием обратились 6329 человек, из них на детей 2009 года рождения - 4808.

Денежная выплата на содержание опекаемого ребенка осуществлялась в размере 4000 руб. На содержание детей 1904 опекунам (2280 детей) выплачено 120,1 млн рублей.

Денежная выплата на содержание ребенка, находящегося на воспитании в приемной семье, составляет 4000 руб. и оплату труда одному из родителей - 3580 руб. (на детей до 3 лет или ребенка-инвалида - 4774 руб.). Размер оплаты труда с 01.01.2009 проиндексирован на 8,5%. Сумма выплат составила 25,3 млн рублей.

По сравнению с 2008 годом число приемных семей возросло более чем на 24% и на 01.01.2010 составило 157 семей, в которых находятся на воспитании 254 ребенка.

Дополнительная материальная поддержка семей, усыновивших детей, произведена 908 получателям (на 958 детей) на сумму 23,0 млн рублей.

Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг получили более 13 тыс. семей на сумму 172,1 млн руб. Средний размер субсидии в месяц составил 1159 рублей.

По сравнению с 2008 годом снизилась численность получателей в районах города Астрахани, ЗАТО Знаменск, Красноярском, Володарском районах. Это объясняется тем, что, несмотря на влияние финансового кризиса, индексация пенсий и увеличение заработной платы работников бюджетной сферы привели к росту фактических доходов граждан.

РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ

На капитальное строительство, капитальный ремонт и материально-техническое оснащение областных учреждений социального обслуживания населения было выделено из всех источников финансирования 46,8 млн рублей.

В рамках реализации областной адресной инвестиционной программы на 2009 год за отчетный период из бюджета области выделено 12400,0 тыс. руб. на строительство блочно-модульной котельной для теплоснабжения областного социально-реабилитационного центра «Русь». Полученные средства освоены полностью. Объект готовится к сдаче в эксплуатацию.

Выделены средства в размере 3,6 млн руб. на капитальный ремонт жилого корпуса № 11 Старо-Волжского психоневрологического интерната (2-й этап). Это позволило осуществить ремонт наружных и внутренних сетей отопления, канализации, водоснабжения, провести внутренние электромонтажные работы, ремонт кровли, санузлов и др.

Из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены 1,3 млн рублей на приобретение микроавтобусов для двух областных реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.

На укрепление материально-технической базы областному реабилитационному центру для детей и подростков с ограниченными возможностями выделено 2 млн рублей, на которые проведен ремонт массажного кабинета и приобретено multifunctional оборудование.

Выделены средства на софинансирование завершения капитального ремонта жилого корпуса № 11 Старо-Волжского психоневрологического интерната (10679,3 тыс. рублей), на капитальный ремонт помещений и мебели для социального центра кризисной реабилитации женщин, КЦСОН «Семья», на ремонт кровли КЦСОН Харабалинского района.

Финансирование данной программы позволило также выполнить ряд неотложных ремонтно-строительных работ в отделениях временного, постоянного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов КЦСОН Наримановского, Приволжского, Икрянинского, Ахтубинского, Красноярского районов.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Численность пенсионеров, получающих пенсии по федеральным законам «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», на конец 2009 года составила 238,2 тыс. Расходы на выплату пенсий - 15,3 млн руб.

С 1 марта и 1 декабря были увеличены размеры базовой части трудовых пенсий, а также пенсий по государственному пенсионному обеспечению на 42,3%, при этом размер базовой части трудовой пенсии составил 2562 руб. Страховая часть трудовой пенсии за отчетный год повышалась дважды - с 1 апреля и с 1 августа, суммарное повышение составило 26,3%.

Размеры ежемесячных денежных выплат увеличены на 13,5%. Повышение коснулось 71,6 тысячи жителей области.

Средний размер пенсии увеличился на 2323,30 руб. (156,6% к уровню 2008 года) и на конец 2009 года составил 6429,77 руб. (таблица).

Таблица 4. Сведения о средних размерах пенсий по отдельным категориям пенсионеров (руб.)

| | на 01.01.2009 | на 01.01.2010 | Изменение за 2009 г. |
|--|---------------|---------------|----------------------|
| Средний размер пенсии - всего по области | 4 106,47 | 6 429,77 | 2 323,30 |
| Средний размер трудовой пенсии | 4 199,54 | 6 617,48 | 2 417,94 |
| по старости | 4 410,78 | 6 900,22 | 2 489,44 |
| по инвалидности | 3 203,10 | 4 374,56 | 1 171,46 |
| по случаю потери кормильца | 2 937,63 | 4 858,70 | 1 921,07 |
| Социальные пенсии | 2 780,69 | 3 926,95 | 1 146,26 |
| Участники войны | 11 170,33 | 17 280,94 | 6 110,61 |
| Инвалиды вследствие военной травмы | 10 919,49 | 16 655,86 | 5 736,37 |
| Вдовы военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне | 8 272,50 | 12 289,61 | 4 017,11 |

С августа 2009 года введен беззаявительный перерасчет страховой части трудовых пенсий. Более 61 тыс. получателей трудовой пенсии, пенсии по старости и по инвалидности в беззаявительном порядке была произведена корректировка страховой части трудовой пенсии. Это значительно упростило процедуру перерасчета и избавило работающих пенсионеров от необходимости ежегодной подачи заявления.

Успешно выполнялись задачи по установлению и выплате ежемесячной денежной выплаты гражданам, осуществлению ежемесячных денежных выплат и предоставлению мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. Общая численность граждан, имеющих право на указанные социальные выплаты, на 1 января 2010 года составила 71,8 тыс., из которых 36- герои и члены семей погибших (умерших) героев.

Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Астраханской области участвует в реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

За 2009 год принято 8702 заявления о выдаче государственного сертификата на материнский капитал, что составляет 118,3% к числу родившихся вторых, третьих и последующих детей за тот же период.

Организовано получение единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала (МСК). Свыше 13,6 тыс. человек обратились с заявлением о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала. Перечислены средства 12 тыс. граждан на сумму 144,3 млн рублей.

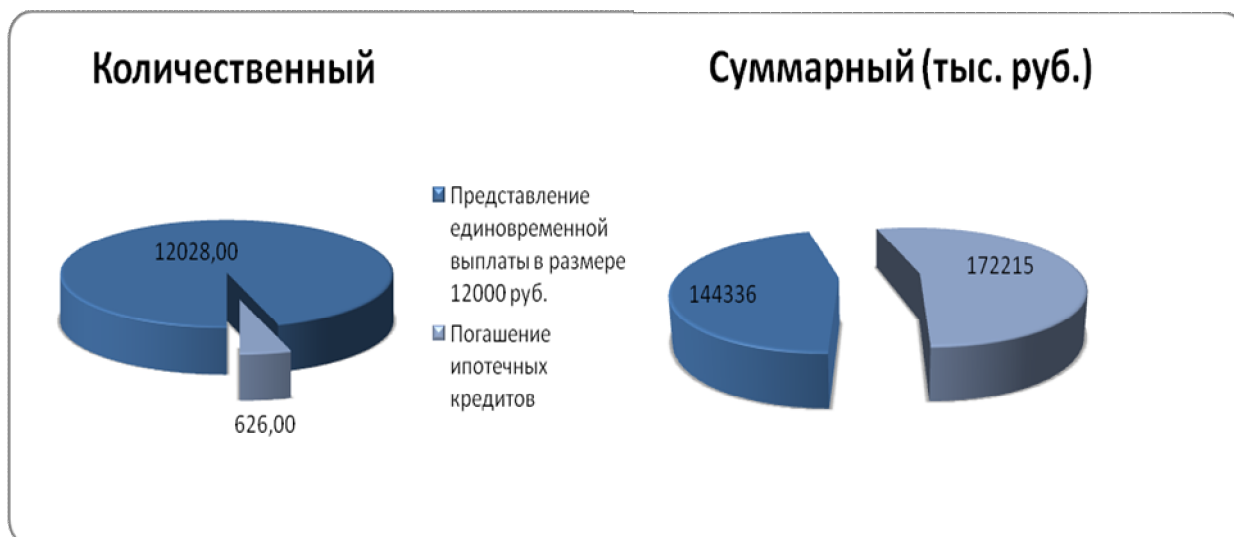


Рисунок 4. Информация о распоряжении средствами МСК в 2009 году (количественный и суммарный показатели)

В 2009 году началась реализация второго этапа Федерального закона № 256, было принято 2 заявления о распоряжении средствами МСК на улучшение жилищных условий на сумму 595,2 тыс. рублей и 3 заявления о распоряжении средствами материнского МСК на получение образования ребенком на сумму 57,9 тыс. рублей.

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

В государственном учреждении - Астраханском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации зарегистрированы 24679 страхователей: предприятия, организации и учреждения всех форм собственности и различной отраслевой принадлежности, а также предприниматели-работодатели.

Расходы регионального отделения для населения области составили 2,4 млрд рублей. Их основная часть - выплаты пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам и пр. На все виды пособий израсходовано около 1,47 млрд рублей, половина расходов приходится на пособия по временной нетрудоспособности.

Продолжены выплаты пособия по уходу за детьми до полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию. На эти цели израсходовано 346 млн рублей. Получателями стали 13 тысяч астраханцев.

Оплачена полная стоимость 2,5 тысячи санаторных путевок на постстационарное лечение больных после тяжелых болезней. Расходы на путевки составили 77 млн рублей (53 млн рублей в 2008 году).

За счет средств обязательного социального страхования оздоровлены 41,4 тысячи детей. Израсходовано 135,6 млн рублей.

Расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний произведены на сумму более 113 млн рублей.

Страховые выплаты по возмещению вреда здоровью получили 1469 человек. Сумма произведенных ежемесячных страховых выплат составила 75,6 млн рублей, единовременных выплат – 2,2 млн рублей.

Льготникам, внесенным в федеральный регистр, было выдано 2458 путевок в санатории Астраханской области, Ставропольского, Краснодарского краев, на эти цели затрачено 34 млн рублей.

На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации израсходовано 60,7 млн рублей, в том числе на протезно-ортопедические изделия — 33,1 млн рублей. Выполнено 17,2 тысячи заявок инвалидов на технические средства реабилитации.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» финансировались:

- программа «Родовой сертификат»;
- углубленные медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

По программе «Родовой сертификат» выплачено 143 млн рублей, в том числе женским консультациям за услуги в период беременности – 39,4 млн рублей, медицинским учреждениям за услуги в период родов – 82,4 млн рублей. Кроме того, более 21 млн рублей было направлено в детские поликлиники, осуществляющие диспансерное наблюдение за малышами первого года жизни.

Углубленные медицинские осмотры прошли 18,2 тысячи работников вредных производств, израсходовано 12 млн рублей.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕГО ОТДЫХА ДЕТЕЙ, ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ

На цели оздоровления детей выделено 202 млн рублей.

На летнее оздоровление детей-сирот выделено 16,5 млн руб., из них - 14 850,0 тыс.руб. на летнее оздоровление по контрактам, заключенным по результатам открытого аукциона. Всего оздоровилось 975 воспитанников детских домов и школ-интернатов, подведомственных министерству образования и науки Астраханской области, и 60 воспитанников приемных семей.

За счет средств обязательного социального страхования поправили свое здоровье в санаторных лагерях круглогодичного действия 7 650 детей, стационарных загородных лагерях – 11 907 подростков, лагерях с дневным пребыванием – 32 136.

Для целевого распределения средств бюджетов всех уровней, обеспечения эффективной деятельности детских оздоровительных учреждений Правительством Астраханской области были проведены следующие мероприятия:

- решением координационного совета Астраханского регионального отделения Фонда социального страхования установлен порядок оплаты путевок в детские оздоровительные лагеря для детей до 15 лет включительно;
- управлением Роспотребнадзора по Астраханской области было выдано 200 планов-заданий, которые включали 2632 мероприятия, направленных на проведение капитального ремонта и улучшение материально-технической базы оздоровительных учреждений. Все мероприятия исполнены. Общий объем финансирования, направленный на подготовку к сезону, составил 70 млн рублей;
- министерством здравоохранения Астраханской области на базе ГУЗ «Областная детская клиническая больница» проведен семинар для врачей и медицинских сестер лечебно - профилакторных учреждений, направляемых для работы в летние оздоровительные учреждения;
- агентством по делам молодежи Астраханской области проведен семинар для организаторов летнего отдыха в районах города и области, в котором приняли участие 217 специалистов и педагогов, работающих в сфере отдыха и оздоровления. В муниципальных образованиях проведены семинары-совещания, посвященные подготовке и функционированию оздоровительных учреждений, соблюдению требований санитарного законодательства;
- сотрудники УВД по Астраханской области приняли участие в обследовании территорий, помещений и объектов санаторно-курортных комплексов и здравниц. По итогам летнего оздоровительного сезона на территории региона регистрируется снижение на 5% числа преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Наиболее массовой формой отдыха в нашем регионе многие годы остаются лагеря с дневным пребыванием. На базе школ в районах города и области работала 341 площадка, где отдохнули более 20 тыс. детей.

На базах подростковых клубов, территориальных центров, учреждений дополнительного образования, домов творчества были открыты 108 лагерей с дневным пребыванием, где отдохнули 8 486 детей и подростков.

В ОГУ АО Санаторно-реабилитационном центре «Русь» г. Астрахани и его загородном санаторно-оздоровительном лагере в Володарском районе оздоравливались 374 ребенка с заболеваниями и нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Осуществлялся контроль и координация деятельности подведомственных учреждений по организации досуга в детских загородных здравницах, лагерях с дневным пребыванием, на летних школьных оздоровительных площадках.

Театрально-концертными учреждениями было проведено 162 спектакля и концерта для 25 тыс. детей. Областная детская библиотека работала по реализации программ летнего чтения. Посетителями библиотеки стали около 23,5 тыс. детей и подростков.

В музеях Астраханской области были разработаны специальные музейные программы для детей и подростков, направленные на гражданско-патриотическое воспитание молодежи, популяризацию историко-культурного наследия. Всего было проведено 336 мероприятий, которые посетили 7610 детей.

Ежегодно при поддержке Правительства Астраханской области подростки нашего региона отдыхают в палаточных лагерях и лагерях на базе воинских частей. В этом году в

июле открылись 18 профильных лагерей для детей из Камызякского, Черноярского, Харабалинского, Наримановского, Енотаевского, Красноярского, Ахтубинского районов, где отдохнули 1508 подростков.

Для ребят из малообеспеченных семей в летний период работало детское туристическое бюро, которое посетили дети из всех районов города и области. 924 подростка посетили исторические и культурные места г. Астрахани. Для многих детей это единственная возможность выехать за пределы своего села в областной центр.

Астраханские ребята имели возможность отдохнуть и за пределами области: Москве, Санкт-Петербурге, на побережье Черного моря, в здравницах Кавказских Минеральных Вод, в санаториях г. Анапы, Пензы. В туристических походах, поездках, экскурсиях, спортивных и культурно-массовых мероприятиях приняли участие 78 тыс. детей и подростков.

Продолжается взаимодействие с Всероссийским детским центром «Орленок», где побывали 140 подростков со всех районов области.

В марте проведен региональный конкурс творческих работ по изучению родного края «Узнай Россию», работы победителей регионального конкурса направлены в Москву на всероссийский этап конкурса, победители награждены путевками на специализированную смену в ВДЦ «Орленок».

Но наиболее эффективной формой оздоровления остается отдых в детских загородных здравницах. В этом году работали 9 здравниц, в которых побывали 5,6 тыс. детей. Также в режиме летнего оздоровления работал областной социально-реабилитационный центр «Русь», где отдохнули 410 детей. В санатории «Астраханские зори» поправили свое здоровье 1 280 подростков.

Для обеспечения кадрами детских оздоровительно-образовательных учреждений в летний период функционировала Школа вожатых, которая в начале июня подготовила 150 вожатых для загородных здравниц, лагерей с дневным пребыванием.

Традиционным стало проведение профильных смен, которые были организованы при участии или по инициативе Правительства Астраханской области. Для привлечения детей к регулярным занятиям шашками, повышения мастерства юных спортсменов и выявления одаренных шашкистов был проведен региональный фестиваль «Волжская ладья» на базе загородной здравницы «Бережок». В детской загородной здравнице «Ребятня усадьба «Чудотворы» состоялась профильная смена для воспитанников Федерации кёкусинкай каратэ-до, также проведены профильные смены: для подростков – «Юнармеец», для поисковиков области, для творческой молодежи - «АРТ-Парад», профильная смена и дискуссионный клуб в музее Боевой Славы, «Летние спортивные игры среди молодежи», «Территория успеха».

ЛЕТНЯЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ

Подростки нашего региона участвовали в голубых и зеленых патрулях, летних трудовых объединениях, на пришкольных участках, в ремонтных бригадах, школьных мастерских, ученических производственных бригадах, семейных подрядах. Всего 42 089 подростков.

В 13 учебных заведениях города функционировали разнопрофильные студенческие отряды, в которых принимали участие 1978 человек, в том числе 860 студентов отработали в составе педагогических отрядов, 15 студентов - археологическом отряде, 202 человека – сервисном отряде, 108 студентов – отряде милосердия, 250 человек – торговом и отряде проводников. Также астраханские студенты работали в составе сельскохозяйственных, строительных, экологических отрядов и отрядов охраны правопорядка.

Таким образом, всеми формами отдыха, оздоровления и занятости в 2009 году охвачено 166 459 детей, подростков и молодежи.

ОБРАЗОВАНИЕ

Система образования Астраханской области включает 773 образовательных учреждения. В отрасли работают 42,4 тыс. человек. Структура системы образования Астраханской области в динамике трех последних лет представлена в таблице.

Таблица 5. Развитие системы образования Астраханской области

| Наименование учреждений | Количество учреждений | | |
|--|-----------------------|---------|---------|
| | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. |
| Государственные и муниципальные дневные общеобразовательные учреждения | 316 | 306 | 302 |
| Негосударственные общеобразовательные учреждения | 2 | 2 | 1 |
| Вечерние (сменные) общеобразовательные учреждения | 19 | 18 | 17 |
| Образовательные учреждения для детей с отклонениями в развитии (коррекционные школы-интернаты) | 18 | 18 | 18 |
| Детские дома | 5 | 4 | 4 |
| Дошкольные образовательные учреждения | 268 | 265 | 265 |
| Учреждения дополнительного образования | 110 | 110 | 110 |
| из них | | | |
| Учреждения дополнительного образования детей | 62 | 57 | 57 |
| Учреждения ВПО (с филиалами) | 25 | 23 | 20 |
| Учреждения СПО (с филиалами) | 19 | 17 | 17 |
| Учреждения НПО | 22 | 19 | 19 |

Система начального профессионального образования Астраханской области включает 19 учебных заведений: 10 профессиональных училищ и 5 профессиональных лицеев, 3 профессиональных училища при УФСИН России по Астраханской области, одно специальное училище закрытого типа. Подготовка ведется по 40 профессиям, востребованным на рынке труда.

Система среднего профессионального образования Астраханской области включает в себя 17 учреждений, в том числе 10 филиалов государственных ссузов, расположенных в населенных пунктах Астраханской области (п. Володарский, с. Байбек, г. Харабали, р. п. Лиман, р. п. Красные Баррикады, г. Нариманов, г. Ахтубинск, г. Знаменск).

Система высшего профессионального образования Астраханской области готовит кадры по более 200 гуманитарным, техническим и медицинским специальностям. Наиболее востребованными среди них являются: комплексное обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем, организация и технология защиты информации, юриспруденция, экономика, менеджмент, финансы и кредит, а также специальности, связанные с добычей, переработкой и восполнением природных ресурсов, в том числе рыбных, газовых, нефтяных.

На базе вузов Астраханской области проводятся обучение, переподготовка и повышение квалификации для студентов и специалистов не только из России, но и стран ближнего и дальнего зарубежья. Также Астраханский государственный университет, Астраханский государственный технический университет, Астраханская государственная медицинская академия осуществляют прием иностранных граждан в магистратуры и аспирантуры. При вузах создаются малые инновационные предприятия.

Государственно-общественный заказ на подготовку квалифицированных кадров учреждениями профессионального образования Астраханской области на 2009-2010 учебный год составил 2695 человек.

Результаты мониторинга трудоустройства выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования представлены в таблице.

Таблица 6. Мониторинг трудоустройства выпускников

| Каналы распределения выпускников 2009 года | Количество выпускников вузов (чел./%) | Количество выпускников учреждений СПО (чел./%) | Количество выпускников учреждений НПО (чел./%) |
|--|---------------------------------------|--|--|
| Итого, из них | 5202 | 3503 | 2672 |
| Трудоустроены | 2977 | 1902 | 1446 |
| Призваны в ряды вооруженных сил РФ | 981 | 706 | 746 |
| Продолжают обучение | 1046 | 638 | 428 |
| Не трудоустроены | 198 | 257 | 52 |

В рамках приоритетного национального проекта «Образование» Астраханская область продолжила реализацию регионального комплексного проекта модернизации образования по пяти утвержденным на федеральном уровне направлениям:

- введение новой системы оплаты труда работников системы общего образования;
- переход на нормативное подушевое финансирование общеобразовательных учреждений;
- развитие региональной системы оценки качества образования (РСОКО);
- создание условий для получения современного качественного образования;
- расширение общественного участия в управлении образованием.

Принята стратегия развития системы образования Астраханской области на 2009-2012 годы, утвержден комплекс мероприятий по ее реализации.

Разработаны и утверждены Правительством Астраханской области отраслевые целевые программы:

- «Развитие системы организации школьного питания в Астраханской области на 2010 год»;
- «Комплексная модернизация системы образования Астраханской области на 2010 год»;
- «Дети Астраханской области» на 2010 год.

С 1 января 2009 года работники всех образовательных учреждений Астраханской области переведены на новую систему оплаты труда. Заработная плата педагогических работников за два последних года выросла в 2,3 раза, работников системы образования увеличена на 33 %. По данным на начало 2010 года, среднемесячная заработная плата учителей по области составила 11,4 тыс. рублей.

На нормативное подушевое финансирование переведены учебные заведения дошкольного, дополнительного образования детей. Достигнуто относительное (к базису 2006 года) повышение величины нормативов для общеобразовательных учреждений, расположенных в городской и сельской местности, на 75,5 и 76,1% соответственно (планируемый на 2009 год уровень 46,6 и 46,3%).

Продолжено внедрение региональной системы оценки качества предоставляемых образовательных услуг. Введены в общую практику новые процедуры аттестации педагогических и руководящих работников государственных и муниципальных образовательных учреждений.

Во всех общеобразовательных учреждениях региона созданы и функционируют управляющие советы. Разрабатываются механизмы внедрения принципов государственно-общественного управления в сферы дошкольного, дополнительного, начального профессионального и среднего специального образования.

Продолжена работа по реструктуризации сети общеобразовательных учреждений региона: создано 52 образовательных ресурсных центра, 22 социокультурных комплекса, 2 губернских колледжа.

Проводилось оснащение и ремонт образовательных учреждений. Было приобретено девять специализированных кабинетов, учебная мебель на сумму 4,9 млн рублей, поступили компьютеры, ноутбуки, комплексы автоматизированных рабочих мест, офисное оборудование на сумму 20,3 млн рублей, а также оборудование для школьных столовых, мастерских, спортивных залов на сумму 4,5 млн рублей. Приобретено 26 единиц школьного автотранспорта на общую сумму 22,6 млн рублей.

Для детей с ограниченными возможностями здоровья приобретено специализированное оборудование на сумму 5,3 млн рублей, на оснащение ресурсных центров по обучению таких детей направлено 2,5 млн рублей, на оборудование мастерских технической направленности в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделено 1,3 млн рублей.

Осуществлен текущий и капитальный ремонт зданий и сооружений 42 общеобразовательных учреждений на общую сумму 45,8 млн рублей.

237 общеобразовательных учреждений области подключены к сети Интернет. На оплату трафика было направлено 3,3 млн рублей.

На повышение квалификации руководящих и педагогических работников образовательных учреждений области выделено 11,1 млн рублей.

Из федерального бюджета денежное поощрение в размере 100 тыс. рублей получили 80 учителей области. В рамках регионального конкурса грант Губернатора получили 100 лучших педагогов области в размере 50 тыс. рублей. Всего на поощрение лучших педагогов выделено 10 млн рублей, отмечена деятельность 410 педагогов области.

За выполнение функций классного руководителя вознаграждение получили около 5,3 тыс. педагогов общеобразовательных учреждений региона, в том числе – 2,7 тыс. в размере 1 тыс. рублей и 2,5 тыс. - дифференцированно, исходя из наполняемости классов.

Гранты Президента Российской Федерации в размере от 30 до 60 тысяч рублей получили 16 молодых жителей области.

Размеры Губернаторских стипендий возросли вдвое, для студентов учреждений среднего профессионального образования - до 2300 рублей, для студентов учреждений высшего профессионального образования – до 3000 рублей. В 2009 году 189 студентов стали губернаторскими стипендиатами.

Продолжены выплаты единовременного пособия молодым специалистам, ставшим сельскими учителями. В 2009 году в сельских образовательных учреждениях области начали свою трудовую деятельность 112 молодых педагогов. Размер единовременного пособия составил 50 тыс.рублей.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Финансирование отрасли «Здравоохранение» составило 7,0 млрд руб. (в 2008 году – 6,7 млрд руб.).

На выполнение программы государственных гарантий направлено 5,2 млрд руб. (в 2008 году – 4,7 млрд руб.), доля средств ОМС в общем объеме финансирования - 43,3%. В связи с дефицитом финансирования программы госгарантий расчетные объемы были обеспечены финансами из всех источников только на 61%, в том числе средствами ОМС на 52% и бюджетными средствами на 70%.

Сохранены средства на льготы по обеспечению питанием беременных, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет (за 2009 год освоено 187,8 млн руб.). Обеспечены финансовыми средствами переданные в районы полномочия по заготовке, переработке и хранению крови и ее компонентов. В полном объеме сохранен фонд оплаты труда с начислениями, введена новая система оплаты труда.

В отрасли реализуются мероприятия, направленные на обеспечение эффективного использования ограниченных бюджетных средств, такие как аутсорсинг, централизация закупок, энергосбережение, использование высокоэффективного оборудования и др.

За счет федеральных средств осуществлена реконструкция городской клинической больницы №3 им. С.М. Кирова в г.Астрахани (180,0 млн руб.). Построен и введен в эксплуатацию федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии (г. Астрахань) (в 2009 году выделено 103,2 млн руб.). Проведена реконструкция лабораторий корпуса с надстройкой дополнительного этажа ФГУЗ «Астраханская противочумная станция» в г.Астрахани (39,4 млн рублей).

Численность работающих в отрасли на конец 2009 года составила 22,96 тыс., из них 6,2 тыс. (27%) врачей и 10,5 тыс. (46%) среднего медицинского персонала. Доля врачей с высшей квалификационной категорией составила 25,4% (в 2008 году – 25,1%), доля сертифицированных врачей – 88,7% (88,2%), число среднего медицинского персонала, имеющего сертификат специалиста, – 93,1% (90,3%). Специалисты участковой службы среди общего числа врачей составили 24%.

В результате перехода на новую систему оплаты труда в государственных учреждениях здравоохранения рост заработной платы в среднем составил более трети по всем категориям работников. На конец 2009 года средняя заработная плата составила:

- врачи – 16384 руб. (119% к уровню 2008 года);
- средний медперсонал – 9134 руб. (119%);
- младший персонал – 5597 руб. (148%).

Произошло заметное улучшение медико-демографической обстановки за счет увеличения рождаемости, снижения общей смертности населения, в том числе младенческой смертности. Уровень младенческой смертности за 2009 год уменьшился с 8,6 до 7,7 на 1000 детей, родившихся живыми. Это в значительной степени обусловлено снижением ранней смертности новорожденных за счет планомерного осуществления мероприятий по охране материнства и детства, внедрения современных перинатальных технологий. Благодаря этой работе снизился и показатель материнской смертности с 35,2 на 100 тыс. живорожденных (5 случаев) в 2008 году до 13,9 (2 случая) в 2009 году.

Поддерживаются достигнутые показатели охвата иммунизацией в рамках национального календаря профилактических прививок, реализуется программа безопасной вакцинации. На начало 2010 года в области было привито против полиомиелита 12,9 тыс. детей до года, против кори – 3 тыс. детей, против вирусного гепатита В – 12,3 тыс. детей. Иммунизация против гриппа охватила 196 тыс. человек или около 20% населения области.

По итогам работы амбулаторно-поликлинической службы было зарегистрировано 8,6 млн посещений (в 2008 году – 8,5 млн), число посещений на дому составило 0,9 млн. Уровень охвата населения диспансерным наблюдением составил 336,5 на 1000 населения (в 2008 году – 318,9).

Показатель обращаемости за скорой медицинской помощью на 10 тыс. населения увеличился с 445,1 до 453,8 по отношению к 2008 году. Среднее время обслуживания вызовов скорой медицинской помощи составило 16 минут.

Продолжена работа по оптимизации коечного фонда. Показатель обеспеченности населения круглосуточными койками составил 96,3 на 10 тыс. жителей (104,2% к уровню 2008 года), койками дневного пребывания – 10,9 на 10 тыс. жителей (87%). Средняя длительность пребывания больного в стационаре составила 12,3 дня и имеет тенденции к сокращению. Общая летальность в круглосуточном стационаре по Астраханской области осталась на уровне 1,2%. В лечебно-профилактических учреждениях Астраханской области выполнено 62,2 тыс. хирургических операций.

ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Право на льготное лекарственное обеспечение имели 87922 человека.

За год за счет средств федерального бюджета обеспечена 251 тысяча рецептов (97,5%) на сумму 140,71 млн руб. Средняя стоимость одного рецепта составила 560 рублей.

За счет средств бюджета области были закуплены медикаменты на сумму 1089 тыс. руб. для обеспечения федеральных льготников жизненно необходимыми медикаментами, не включенными в федеральный перечень лекарственных средств.

За год за счет бюджета Астраханской области закуплено медикаментов на сумму 55,6 млн руб. для региональных льготников. Отпущено лекарственных средств гражданам, имеющим право на льготное обеспечение, по 174 тыс. рецептов на сумму 71,9 млн руб., из них имеющих право на 50-процентную скидку в оплате медикаментов, на сумму 399,2 тыс. руб. по 8,2 тыс рецептов. Средняя стоимость одного рецепта составила 412,9 руб.

В общем регистре по 7 нозологиям было включено 372 человека, из них получали лекарственные средства 195 человек (лица, которые нуждаются в лечении).

Поступило медикаментов за счет средств федерального бюджета по 7 высокочувствительным нозологиям на сумму 131,4 млн руб., что на 13,4% больше по сравнению с 2008 годом.

Выписано и обеспечено 2 189 рецептов на сумму 133,27 млн руб., что на 23,6% больше по сравнению с 2008 годом. Средняя стоимость одного рецепта составила 60,9 тыс. рублей.

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДОРОВЬЕ»

Численность медицинских работников, включенных в регистр на дополнительные выплаты, как оказывающих первичную медико-санитарную помощь, составила 1042 специалиста, в т.ч. 559 врачей и 483 медицинские сестры. Увеличение численности специалистов в регистре произошло за счет реструктуризации участков, организации кабинетов врача общей (семейной) практики.

В области проведено 174,7 тыс. обследований на ВИЧ-инфекцию, зарегистрирован 61 случай ВИЧ-инфекции среди местных жителей (в 2008 году - 51).

Показатель заболеваемости туберкулезом несколько снизился - 73,4 на 100 тыс. населения (в 2008 году - 74,8), но остался выше среднероссийского (68,9). В феврале 2009 года для лечения больных с хроническими формами туберкулеза, уклоняющихся от лечения, был открыт стационар №4 на 60 коек. По федеральной целевой программе «Предупреждение и борьба с туберкулезом» получены дорогостоящие препараты для лечения мультирезистентных форм туберкулеза на сумму более 16,0 млн руб., расходные материалы для диагностики на сумму более 2,0 млн руб., импульсные бактерицидные установки на сумму 1,7 млн рублей.

Осуществлялась работа по диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов осуществляли 35 лечебно-профилактических учреждения, по родовым сертификатам ими получено 141,4 млн рублей.

Астраханская область включилась в реализацию нового направления проекта по формированию здорового образа жизни. На территории области открыты три центра здоровья: для взрослого населения г. Астрахани на базе МУЗ ГП №6, для детского населения – МУЗ ДГП №1, для жителей Астраханской области – ГУЗ Александро- Мариинская областная клиническая больница.

Увеличились объемы оказания высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП). В 2009 году в ФГУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии в г. Астрахани» было пролечено 2843 больных. Выполнено 2348 операций. На долечивание после операций направлены 253 пациента.

Также ВМП активно оказывают филиал Волгоградского ООО «Центр микрохирургии глаза», МУЗ «Клинический родильный дом», филиал ФГУ «Научно – клинический центр оториноларингологии Росздрава» на базе ГУЗ Александро-Мариинская областная клиническая больница. Для повышения качества диагностики при оказании ВМП в МУЗ ГКБ №3 и ГУЗ «Областная детская клиническая больница» установлены рентгеновские томографы. В 2010 году планируется установка томографов в ГУЗ «Областной онкологический диспансер» и двух комплексов для магнитно-резонансной и компьютерной томографии.

МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

В системе обязательного медицинского страхования (ОМС) на территории Астраханской области функционировали 68 медицинских учреждений, в т.ч.:

- больничные учреждения – 38,
- больничные учреждения, оказывающие только амбулаторно-поликлиническую помощь – 4,
- амбулаторно-поликлинические учреждения – 18,
- стоматологические поликлиники – 8.

Население Астраханской области было застраховано в четырех страховых медицинских организациях. ОМС было охвачено 969,4 тыс. человек, в том числе:

- Астраханским филиалом ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» – 475,0 тыс. человек;
- филиалом ЗАО «МАКС-М» в г.Астрахани – 466,3 тыс. человек;
- Астраханским филиалом ОАО «РОСНО-МС» – 26,4 тыс.человек;
- Астраханским филиалом ЗАО МСК «Солидарность для жизни» – 1,7 тыс. человек.
- Бюджет фонда ОМС по доходам исполнен на сумму 2 431 млн руб. (95,5 % к уровню 2008 года). Расходная часть бюджета составила 2 479,5 млн руб. (100,2%).

Основным направлением использования средств обязательного медицинского страхования является финансирование территориальной программы ОМС, она была обеспечена в сумме 2 363,2 млн руб. Обязательства по финансированию страховых медицинских организаций в рамках выполнения территориальной программы ОМС по среднему нормативу исполнены в полном объеме в соответствии с заключенными договорами.

Были проиндексированы тарифы на медицинские услуги, оказанные лечебно-профилактическими учреждениями (коэффициент индексации - 1,1).

Осуществлялось финансирование отдельных мероприятий в рамках реализации национального приоритетного проекта «Здоровье» на территории Астраханской области:

- на обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи перечислено 112,6 млн руб.,
- мероприятия по диспансеризации работающих граждан обеспечены на сумму 43,9 млн руб.,
- случаи диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации оплачены в сумме 6,5 млн рублей.

КУЛЬТУРА

СОХРАНЕНИЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Приоритетным направлением в деятельности министерства культуры Астраханской области в области сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Астраханской области, явилось завершение работ по мероприятиям, связанным с подготовкой к празднованию 450-летия основания г. Астрахани.

МУЗЕЙНОЕ ДЕЛО

В астраханских музеях велась работа по совершенствованию стационарных, подготовке и созданию новых экспозиций, выставок и комплексов. Государственные музеи Астраханской области также принимали участие в межрегиональных, зарубежных выставочных проектах, представляя свои уникальные коллекции. Произведения из коллекции Астраханской картинной галереи были представлены на выставках в Германии, Италии, Великобритании, Греции. В рамках международного сотрудничества в Астраханском музее-заповеднике экспонировалась выставка «Шлем Ивана Грозного» из собрания Королевской Оружейной палаты (Швеция).

Музеи стали использовать интерактивный показ предметов вне стационарных экспозиций. Проводились мероприятия на открытых площадках в Астраханском кремле, внутренних дворах музея им. Б.М. Кустодиева, музея культуры, музея истории города. Расширился перечень услуг, предлагаемых музеями для культурно-познавательного туризма.

Астраханской картинной галереей был организован речной маршрут «По волнам культурной памяти» с использованием судна малого круиза «Астра».

Всего было проведено 198 выставок, в том числе 171 – местных музеев, 26 – музеев других территорий. Всего музеи посетили 394,2 тыс. человек, в том числе 383,9 тыс. человек посетили выставки.

Астраханский кремль как памятник архитектуры и оборонного зодчества внесен в предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО, подготовлен пакет документов

для дальнейшей процедуры номинации кремля. Разработана концепция музеефикации объектов и программа по приспособлению территории в рекреационную зону для введения в структуру международного туристического бизнеса. Первый объект музеефикации завершен – это Артиллерийский двор и новая экспозиция в Пыточной башне.

Закончены ремонтно-реставрационные работы в основном здании картинной галереи и флигеля. Восстановлены и обновлены экспозиции отечественного искусства XVI-XXI вв., открыты залы западноевропейского искусства, Гравюрный кабинет, Восточный кабинет.

ТЕАТРАЛЬНО-КОНЦЕРТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Организовано 17 премьерных спектаклей в театрах, среди которых пьесы Чехова, Гоголя, Пушкина, Островского, Бомарше, де Вега, прошли гастролы российских и зарубежных исполнителей из США, Греции, Франции, Нидерландов.

Значимым событием явился IX Международный фестиваль «Дни современной музыки в Астрахани». В фестивале приняли участие председатель Союза композиторов России, лауреат Государственной премии, народный артист России Владислав Казенин, музыканты и композиторы из США, Чехии, Украины, городов России – Москвы, Ярославля, Петрозаводска, Нижнего Новгорода, Саратова, Волгограда, исполнители и творческие коллективы Астраханской государственной филармонии, Астраханского государственного музыкального театра и других учреждений. В рамках фестиваля состоялось 7 концертов.

Астраханский ансамбль песни и пляски принял участие в фестивале мастеров искусств Южного федерального округа «Мир Кавказа» в Ингушетии, Международном фестивале «Дни российской культуры «Русская весна 2009» в Греции, XXX Международном фестивале фольклорной музыки Европейского вещательного союза в Кёльне (Германия).

В Артиллерийском дворе Астраханского кремля прошли мероприятия проекта «Творческий калейдоскоп», в рамках которого состоялись выступления творческих коллективов и артистов, проводились игровые программы, выставки картин астраханских художников.

При центре культуры и искусства создан режиссерско-постановочный отдел, который подготовил и организовал около 30 торжественных и губернаторских приемов, а также мероприятий, посвященных праздничным датам, значимым событиям.

КУЛЬТУРНО-ДОСУГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Сфера культурно-досуговой деятельности Астраханской области представлена 226 учреждениями клубного типа, в сельской местности работало 204 учреждения.

Численность коллективов самодеятельного творчества увеличилась на 61 единицу, участников – на 17 человек.

Художественная самодеятельность в Астраханской области представлена различными возрастными группами: детскими, молодежными, взрослыми коллективами, коллективами для пожилых людей, различными по своим жанрам. Звание «Народный (об-

разцовый) самодеятельный коллектив художественного творчества» носит 101 самодеятельный коллектив области.

Продолжена работа по внедрению новых технологий, почти половина учреждений культурно-досугового типа компьютеризированы. Культурно-досуговые учреждения Икрянинского, Камызякского, Красноярского, Лиманского, Наримановского, Приволжского, Харабалинского районов, ЗАТО Знаменск и города Астрахани имеют доступ в сеть Интернет.

БИБЛИОТЕЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В Астраханской области созданы и работают 5 модельных библиотек в Красноярском и Володарском районах. На участие в федеральном проекте «Модельные сельские библиотеки» ФЦП «Культура России до 2011 года» было подано 13 заявок от сельских библиотек области.

В последние годы на фоне традиционных форм обслуживания читателей все активнее развивается обслуживание с помощью новых информационных технологий: обеспечивается доступ к отечественным и зарубежным ресурсам через сеть Интернет, собственным электронным базам данных, предоставляются информации по электронному каталогу.

90 библиотек области имеют компьютеры, 35 – доступ в сеть Интернет. На базе 15 библиотек организованы центры открытого доступа.

Электронная база данных составляет более 230,3 тыс. записей, в т.ч. объем электронного каталога – более 127,8 тыс. записей.

Астраханская областная научная библиотека им. Н.К. Крупской вступила в проект АРБИКОН «Межрегиональная аналитическая роспись статей».

Велась разработка и создание электронного архива «Коллекция источниковедческих документов XVII – начала XX века в комплексном изучении Астраханского края», было оцифровано 125 редких краеведческих изданий.

Была продолжена работа по поддержке сайта «Книжные памятники», начата работа по ретроконверсии карточных каталогов. Создано более 12 тыс. машиночитаемых записей.

КИНООБСЛУЖИВАНИЕ

Основой кинопоказа является фильмофонд ОГУ «Астоблкиновидеопрокат», который насчитывает 2160 фильмокопий и ежегодно пополняется новыми фильмами. За последние три года было приобретено 19 новых фильмов, из них 11 – для детей.

За год кинозалы области посетили 80 тыс. зрителей, в том числе 46,8 тыс. детей. Проведено более 7,4 тыс. киносеансов.

На льготной и благотворительной основе государственными и муниципальными учреждениями кинотеатра организовано более 100 киносеансов.

В ОГУ «Астоблкиновидеопркат» началась планомерная работа по сбору сведений о материально-техническом состоянии киноустановок в районах области с целью выявления объектов кинопоказа для последующего восстановления.

Уточняются объемы финансирования, проводится инвентаризация киноаппаратуры и анализ состояния кадров в сельских муниципальных образованиях, ведутся переговоры с главами муниципальных образований области для определения возможности районов по долевному финансированию восстановления киноустановок из средств местных бюджетов.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ ДАРОВАНИЙ

Благодаря внедрению новых учебных планов, инновационных методов работы сохранился интерес к получению дополнительного художественного образования. Процент охвата художественным образованием детей в Астраханской области составляет 10,4%, а в некоторых районах области достигает до 20,5%.

Проведено три профессионально ориентированных конкурса по различным жанрам искусства. Для работы в жюри и проведения мастер-классов приглашались педагоги, музыканты, художники, хореографы из ведущих учебных заведений России, таких как Московская школа акварели Сергея Андрияки, Российская академия музыки имени Гнесиных, академический колледж при Московской консерватории и др.

1187 человек получили звания лауреатов и дипломантов в международных, всероссийских, межрегиональных и областных конкурсах.

Стипендии Правительства Астраханской области назначены 163 учащимся из числа художественно одаренных детей и молодежи. Министерство культуры Астраханской области поощрило 5 студентов ссузов культуры и искусства премией за отличные результаты в учебе и участие в творческой жизни учебных заведений. 17 студентов учебных заведений среднего и высшего звена, отличившихся в творчестве, получали стипендию Губернатора Астраханской области.

Концерт «Юные таланты – Астрахани!» стал творческим отчетом детей-стипендиатов Правительства Астраханской области и показал высокий уровень наших талантливых детей и молодежи, огромный потенциал их будущего развития.

Совершенствуются формы работы с одаренными детьми. Яркими примерами стали концерт-презентация и мастер-классы в рамках культурно-социального проекта «Музыка детских сердец».

РЕКОНСТРУКЦИЯ И КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРЫ

Завершена реконструкция ОГУК «Астраханская государственная картинная галерея им. П. М. Догадина» (памятник истории и культуры, дом жилой И.Н. Плотникова, 2 пол. XIX века).

В рамках подпрограммы «Развитие культуры села «Живи, глубинка астраханская» на 2008-2010 годы» на территории муниципальных образований Астраханской области проведены капитальные ремонты домов культуры и реконструкция муниципальных учреждений культуры.

АРХИВНОЕ ДЕЛО

Работа архивных учреждений области складывалась из трёх основных составляющих – это обеспечение сохранности имеющегося архивного фонда, его пополнение и использование документов в интересах государства и граждан. Приоритетными направлениями деятельности архивных учреждений области оставались информационное обеспечение органов власти и управления, граждан и организаций архивной информацией, участие в мероприятиях, включенных в Государственную программу патриотического воспитания граждан Российской Федерации на 2006-2010 годы.

Мероприятия по обеспечению сохранности документов проводились комплексно по направлениям: антитеррористическая защищенность и техническая укомплектованность архивов, повышение пожарной безопасности, улучшение физической сохранности и государственный учет документов.

На государственный учет в архивных учреждениях области поставлено 12,3 тыс. дел. На хранение принято 8,4 тыс. единиц управленческой документации и 26,1 тыс. единиц хранения по личному составу.

В состав источников комплектования архивного фонда области за истекший год были включены 12 организаций и 1 держатель личных фондов, исключены из списка источников комплектования 15 организаций. В организациях проводились экспертизы ценности 70 тыс. дел. Проведена паспортизация ведомственных архивов учреждений-источников комплектования Архивного фонда Российской Федерации.

Архивной информацией воспользовались 33 тыс. пользователей, которым было выдано 185370 единиц хранения и сделано 16439 копий архивных документов. О местах хранения документов и порядке получения справок социально-правового характера проконсультированы 27 тыс. человек. Регистрация запросов граждан в архивных учреждениях области проводилась в автоматизированном режиме в рамках базы данных «Регистрация и контроль исполнения социально-правовых и тематических запросов архива». Количество исполненных социально-правовых запросов составило 40,8 тыс. единиц, в том числе с положительным результатом – 35,6 тыс. единиц.

РАЗДЕЛ 3

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ

ПОЛИТИКА

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

По основным макроэкономическим показателям 2009 год оказался сложным для Астраханской области. ВРП снизился на 8,6%, индекс промышленного производства – на 15,7%, инвестиции в основной капитал – на 10,8%, оборот розничной торговли – на 7%, безработица достигла 2,2% (в соответствии с таблицей).

Таблица 7. Основные показатели экономического развития области

| Показатели | Единица измерен. | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
|---|------------------|----------|----------|----------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Валовой региональный продукт | млрд руб. | 56,7 | 71,1 | 85,6 | 105,1 ¹⁾ | 146,2 ¹⁾ | 127,3 ¹⁾ |
| Темп к предыдущему году | % | 102,8 | 105,4 | 107,9 | 108,5 | 107,4 | 91,4 |
| Индекс промышленного производства | % | 101,2 | 100,8 | 100,9 | 107,5 | 105,1 | 84,3 |
| Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств | млрд руб. | 6,0 | 8,3 | 9,6 | 11,9 | 15,2 | 18,9 |
| Темп к предыдущему году | % | 105,0 | 110,1 | 107,6 | 108,6 | 116,1 | 120,1 |
| Объем инвестиций в основной капитал | млрд руб. | 19,7 | 21,6 | 29,4 | 50,0 | 65,2 | 63,1 |
| Темп к предыдущему году | % | 97,6 | 98,2 | 120,7 | 147,8 | 105,9 | 89,2 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» | млрд руб. | 7,1 | 8,7 | 11,1 | 18,1 | 28,8 | 18,5 |
| Темп к предыдущему году | % | 98,0 | 110,4 | 111,6 | 138,3 | 122,6 | 64,4 |
| Оборот розничной торговли | млрд руб. | 25,9 | 32,9 | 42,1 | 56,0 | 77,7 | 79,8 |
| Темп к предыдущему году | % | 108,2 | 113,7 | 116,0 | 120,4 | 121,3 | 93,0 |
| Платные услуги | млрд руб. | 8,3 | 10,8 | 13,2 | 15,4 | 18,5 | 20,6 |
| Темп к предыдущему году | % | 107,2 | 105,8 | 107,7 | 100,3 | 109,0 | 100,1 |
| Среднемесячная заработная плата | руб. | 5495,4 | 6884,2 | 8157,9 | 9866,9 | 12339,8 | 14121,1 |
| Темп к предыдущему году | % | 124,0 | 125,3 | 118,5 | 120,9 | 125,1 | 114,4 |

| Показатели | Единица измерен. | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
|--|------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Сводный индекс потребительских цен | в % к пред. году | 111,0 | 115,4 | 112,1 | 111,7 | 115,1 | 111,9 |
| Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению) на конец периода | % | 2,7 | 2,8 | 2,5 | 1,5 | 1,4 | 2,2 |

1) оценка

По объемам производства на душу населения среди субъектов ЮФО в 2009 году область занимала 1 место по добыче полезных ископаемых, 2 место по объему инвестиций в основной капитал, по величине среднемесячной заработной платы и по вводу жилья.

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И БЮДЖЕТ. ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ В БЮДЖЕТ ОБЛАСТИ

На территории Астраханской области во все уровни бюджетов собрано налоговых и неналоговых доходов (без учета поступления доходов от платных услуг бюджетных учреждений) в сумме 22,3 млрд рублей (72,1% к уровню 2008 года).

Сбор налоговых и неналоговых доходов во все уровни бюджетов в объеме 21,9 млрд рублей в целом по области выполнен на 101,8% и обеспечен всеми муниципальными образованияами, кроме Черноярского района (-9,4%).

В федеральный бюджет поступило 5,5 млрд рублей, или 24,8% всех налоговых и неналоговых доходов (в 2008 году – 34,4%). В консолидированный бюджет поступило 16,7 млрд рублей налоговых и неналоговых доходов, что на 3,5 млрд рублей (или на 17,4 %) меньше, чем в 2008 году.

Причиной снижения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Астраханской области является снижение платежей по налогу на прибыль организаций от ООО «Газпром добыча Астрахань» в 2009 году на 4,5 млрд рублей к уровню 2008 года.

В бюджет Астраханской области фактически поступило 10,2 млрд рублей налогов и платежей (100,0% к прогнозному уровню). Прогноз по бюджету Астраханской области обеспечен всеми муниципальными образованияами области за исключением г. Астрахани (95,1%).

Таблица 8. Поступление налогов и сборов в бюджет Астраханской области по районам

| | Поступление налогов и сборов 2009 год (млн руб.) | Соотношение к предыдущему году (%) | Удельный вес в поступлениях областного бюджета (%) |
|------------------|--|------------------------------------|--|
| Всего по области | 10 190,6 | 72,9 | 100,0 |
| в т.ч. | | | |
| г. Астрахань | 5 460,1 | 101,4 | 53,6 |

| | Поступление налогов и сборов 2009 год (млн руб.) | Соотношение к предыдущему году (%) | Удельный вес в поступлениях областного бюджета (%) |
|---------------------|--|------------------------------------|--|
| Ахтубинский район | 472,8 | 94,0 | 4,6 |
| Володарский район | 21,7 | 37,0 | 0,2 |
| Енотаевский район | 40,7 | 222,8 | 0,4 |
| Икрянинский район | 202,7 | 192,1 | 2,0 |
| Камызякский район | 68,3 | 74,1 | 0,7 |
| Красноярский район | 1968,7 | 32,4 | 19,3 |
| Лиманский район | 73,5 | 89,4 | 0,7 |
| Наримановский район | 446,4 | 115,4 | 4,4 |
| Приволжский район | 117,7 | 72,0 | 1,2 |
| Харабалинский район | 39,9 | 72,2 | 0,4 |
| Черноярский район | 25,4 | 60,3 | 0,2 |
| ЗАТО г. Знаменск | 211,4 | 105,6 | 2,1 |
| Бюджет области | 1041,4 | 129,4 | 10,2 |

При прогнозе сбора налогов и платежей в местные бюджеты 6,8 млрд рублей фактически поступило 6,5 млрд рублей (96,2%). Прогноз по местному бюджету обеспечен всеми муниципальными образованиями, кроме г. Астрахани (90,2%) и Наримановского района (97,7%).

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО НАЛОГОВЫМ ПЛАТЕЖАМ

Анализ состояния недоимки по налоговым и другим обязательным платежам показывает, что по состоянию на 01.01.2010 в экономике области в целом произошло увеличение недоимки относительно 01.01.2009 на 57,4 млн рублей или на 8,8%, в том числе в консолидированный бюджет области на 63,0 млн рублей или на 17,3%. Уровень недоимки по федеральному бюджету снижен на 5,5 млн рублей или на 1,9 %.

Увеличение недоимки произошло в основном за счет неуплаты текущих начислений по имущественным налогам и НДФЛ физическими лицами, а также неуплаты текущих начислений организациями, находящимися в различных процедурах ликвидации.

По состоянию на 01.01.2010 по Астраханской области общая сумма недоимки во все уровни бюджетной системы Российской Федерации составила 708,7 млн руб. (в соответствии с таблицей).

Таблица 9. Состояние недоимки в бюджеты всех уровней (млн руб.)

| | Недоимка по состоянию на 01.01.2009 | Недоимка по состоянию на 01.01.2010 | Прирост (снижение) недоимки за 2009 год по состоянию на 01.01.2010 | Факт налоговых и неналоговых доходов на 01.01.2010 | Уровень собираемости на 01.01.2010 (%) |
|------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|--|--|
| Всего по области | 651,3 | 708,7 | + 57,5 | 22 258,9 | 96,9 |
| в федеральный бюджет | 287,9 | 282,4 | - 5,5 | 5 519,8 | 95,1 |
| В консолидированный бюджет области | 363,3 | 426,3 | +63,0 | 16 739,1 | 97,5 |

В структуре доходов, поступивших во все уровни бюджетов по состоянию на 01.01.2010, соотношение недоимки к поступлениям составило:

- в федеральный бюджет – 5,1%;
- в консолидированный бюджет - 2,5%.

Уровень собираемости на 01.01.2010 в консолидированный бюджет Астраханской области составил 97,5%.

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ

Итогом реализации налоговой и бюджетной политики в области явилось повышение бюджетной обеспеченности собственными налоговыми и неналоговыми доходами на одного жителя области по муниципальным образованиям, кроме Наримановского района и г. Астрахани. Основными причинами снижения бюджетной обеспеченности: по Наримановскому району является снижение поступления по налогам на совокупный доход и земельного налога, по г. Астрахани – снижение поступления суммы по налогу, взимаемому в связи с применением УСНО, арендной плате за землю и арендной плате за имущество.

Таблица 10. Показатели среднедушевой обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами (без ПИПДД)

| Показатели | 2008 г. | 2009 г. | Темп роста |
|--|---------|---------|------------|
| Обеспеченность доходами, всего по муниципальным образованиям Астраханской области, руб./чел. | 6 241 | 6 493 | 104,0% |
| Икрянинский район | 2 101 | 3 307 | 157,4% |
| Енотаевский район | 3 073 | 4 337 | 141,1% |
| г. Знаменск | 4 533 | 6 216 | 137,1% |
| Лиманский район | 3 019 | 4 119 | 136,5% |
| Приволжский район | 3 497 | 4 572 | 130,8% |
| Харабалинский район | 2 823 | 3 680 | 130,4% |
| Черноярский район | 3 406 | 4 355 | 127,9% |

| Показатели | 2008 г. | 2009 г. | Темп роста |
|---------------------|---------|---------|------------|
| Камызякский район | 2 773 | 3 537 | 127,5% |
| Володарский район | 2 977 | 3 413 | 114,7% |
| Ахтубинский район | 3 826 | 4 274 | 111,7% |
| Красноярский район | 30 151 | 31 810 | 105,5% |
| г. Астрахань | 7 099 | 6 779 | 95,5% |
| Наримановский район | 5 411 | 4 908 | 90,2% |

КОНТРОЛЬ СБОРА НАЛОГОВ

Итоги исполнения бюджета Астраханской области и местных бюджетов неоднократно рассматривались на заседаниях Правительства Астраханской области и на Днях местного самоуправления.

Так, в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета за 2009 год (16,7 млрд рублей) доля областного бюджета составила 61,0% (10,2 млрд рублей) (в 2008 году – 69,0%).

Таблица 11. Структура платежей налогоплательщиков в территориальный бюджет (млн руб.)

| Показатели | Факт за 2008 г. | 2009 год (прогноз) | | 2009 год (факт) | | Отклонение факта 2009 от факта 2008 г., млн рублей (+,-) |
|--------------------------------|-----------------|--------------------|--------------|-----------------|--------------|--|
| | | млн руб. | структура, % | млн руб. | структура, % | |
| Территориальный бюджет | 20 253,4 | 16 995,2 | 100 | 16 739,1 | 100 | - 3 514,3 |
| областной бюджет | 13 980,5 | 10 187,9 | 60,0 | 10 190,6 | 61,0 | - 3 789,9 |
| местный бюджет | 6 273,2 | 6 807,2 | 40,0 | 6 548,5 | 39,0 | + 275,3 |
| в том числе: | | | | | | |
| ООО "Газпром добыча Астрахань" | | | | | | |
| территориальный бюджет | 5 620,1 | 1 740,7 | 10,2 | 1 071,3 | 6,4 | - 4 548,8 |
| областной бюджет | 4 708,4 | - | - | 150,2 | 1,5 | - 4 558,2 |
| местный бюджет | 911,7 | - | - | 921,1 | 14,1 | + 9,4 |
| Прочие налогоплательщики | | | | | | |
| территориальный бюджет | 14 633,3 | 15254,5 | 89,8 | 15 667,8 | 93,6 | + 1 034,5 |
| областной бюджет | 9 272,1 | - | - | 10 040,4 | 98,5 | + 768,3 |
| местный бюджет | 5 361,5 | - | - | 5 627,4 | 85,9 | + 265,9 |

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ

Снижение в 2009 году поступлений средств из федерального бюджета по отношению к 2008 году связано с окончанием финансирования мероприятий на проведение подготовки к празднованию 450-летия г. Астрахани.

Таблица 12. Межбюджетные отношения с федеральным центром в 2005 – 2009 гг. (млн рублей)

| Наименование показателей | Фактическое исполнение | | | | | Отношение показателей 2009 г. к 2008 г. в % |
|---|------------------------|----------------|------------------|------------------|-----------------|---|
| | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | |
| 1. Сбор налоговых и неналоговых доходов на территории Астраханской области - всего, | 15488,6 | 18946,0 | 24795,0 | 30875,7 | 22258,9 | 72,1 |
| в том числе: | | | | | | |
| - передано в федеральный бюджет | 6872,0 | 7874,0 | 10259,2 | 10622,3 | 5519,8 | 52,0 |
| -поступило в территориальный бюджет | 8616,6 | 11072,0 | 14535,8 | 20253,4 | 16739,1 | 82,7 |
| 2. Удельный вес в сборе налоговых и неналоговых доходов по уровням бюджетов (%) | | | | | | |
| - федеральный | 44,4 | 41,6 | 41,4 | 34,4 | 24,8 | - |
| - территориальный | 55,6 | 58,4 | 58,6 | 65,6 | 75,2 | - |
| Возвращено Астраханской области из федерального бюджета, всего в (%) | 2492,5 36,3 | 3536,4 44,9 | 12169,1 118,6 | 12904,0 121,5 | 9825,0 178,0 | 76,1 - |

Фактически за 2009 год из федерального бюджета в бюджет Астраханской области поступило 9 825 млн рублей.

Наиболее значительные поступления из федерального бюджета:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 966,8 млн рублей;
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 2 487,1 млн рублей;
- субсидии на реализацию федеральных инвестиционных программ – 930,8 млн рублей;
- субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства – 585,5 млн рублей;
- субсидии на строительство и модернизацию автодорог общего пользования – 163,1 млн рублей;

- субсидии на обеспечение жильем молодых семей – 106,2 млн рублей;
- субсидии на государственную поддержку внедрения комплексных мер модернизации образования – 118,4 млн рублей;
- субвенции на оплату услуг отдельным категориям граждан – 345,4 млн рублей.

Кроме того, за 2009 год в бюджет Астраханской области поступили средства от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (на капремонт жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилищного фонда) в сумме 722 млн рублей.

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Бюджетная политика Астраханской области в 2009 году осуществлялась на основе Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации 05.11.2008 и была направлена на эффективное решение важнейших задач социально-экономического развития Астраханской области, сохранение достигнутого ранее уровня жизни населения, обеспечение сбалансированности региональной бюджетной системы.

Воздействие финансового кризиса на российскую экономику потребовало адаптации не только основных направлений налоговой и бюджетной политики Астраханской области, но и основных параметров бюджета Астраханской области 2009 года.

В условиях ограниченной доходной базы бюджета произведена подробная инвентаризация бюджетных расходов в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат. Основными ее направлениями стали введение жесткой экономии бюджетных расходов, повышение их эффективности, а также сохранение социальной значимости бюджета области.

Удалось выполнить основные задачи бюджетной политики: обеспечить сбалансированность бюджета и своевременность исполнения расходных обязательств, включающих финансирование всех запланированных социально значимых расходов и отсутствие просроченной задолженности по государственному долгу и по процентным платежам.

Усилия Правительства Астраханской области были направлены на повышение качества и уровня жизни населения, на исполнение в полном объеме всех законодательно установленных социальных гарантий, публично-нормативных обязательств и социально значимых расходов, связанных с выплатой заработной платы, стипендий, государственных ежемесячных пособий на ребенка, пособий опекаемым, приемным и усыновленным детям, обеспечением мер социальной поддержки граждан, относящихся к региональным категориям льготников, содержанием и обеспечением деятельности областных учреждений социальной сферы, лекарственным обеспечением, закупкой продуктов питания, оплатой коммунальных услуг.

Продолжена работа по совершенствованию межбюджетных отношений и повышению бюджетной обеспеченности муниципальных образований Астраханской области. В соответствии с утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 26.09.2008 № 505-П методикой была проведена оценка налогового потенциала и расчетных расходов муниципальных образований. Итоги исполнения указанного постановления позволили определить объем резервов каждого муниципального района и городского

округа по мобилизации доходов и оптимизации расходов. Результаты данной работы стали основой для выполнения органами местного самоуправления мероприятий реформирования муниципальных финансов.

Закончена работа по введению иной системы оплаты труда, которая позволила увеличить среднемесячную заработную плату работников бюджетных учреждений в среднем на 25-50%.

Значительный прогресс достигнут во внедрении бюджетирования, ориентированного на результат, в процедуру планирования и исполнения бюджета Астраханской области. Ведется работа над формированием государственных заданий исполнительных органов государственной власти и бюджетных учреждений области. Продолжена работа по переходу на программно-целевой метод планирования бюджетных расходов. По сравнению с предыдущим периодом доля расходов бюджета Астраханской области, планируемая программно-целевым методом, возросла с 59 до 68%, в том числе расходы, формируемые в рамках ведомственных целевых программ, позволяющих определить направления и оценить планируемые результаты деятельности, возросли на 14% (с 50 до 64%).

Продолжена работа над созданием механизма стимулирования главных распорядителей бюджетных средств к повышению эффективности и результативности их деятельности. В 2009 году по аналогии с Министерством финансов Российской Федерации проведен конкурс на лучшие показатели качества финансового менеджмента. Ранее действовавшая система мониторинга дополнена двумя новыми блоками показателей: мобилизация доходов и качество исполнения бюджета. Результаты проведенного мониторинга свидетельствуют о повышении уровня качества управления бюджетными средствами исполнительными органами государственной власти Астраханской области на 8%.

ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

Прогнозные назначения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области на 2009 год исполнены на 98,6% (прогноз – 18,2 млрд рублей, факт – 17,98 млрд рублей).

Основной причиной снижения налоговых поступлений стало падение налога на прибыль с 6,9 млрд руб. до 2,9 млрд руб. или 42,2% от поступлений прошлого года. Решающую роль в этом сыграло снижение поступления налога от предприятия «Газпром добыча Астрахань». Возвраты излишне уплаченных сумм налога по данной организации составили более 860 млн руб.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета являются налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в налоговых и неналоговых доходах составляет 41,5%, налог на прибыль организаций – 16,3%, налоги на имущество – 16,0%, акцизы – 6,5%, налоги на совокупный доход – 4,4%. На остальные доходы приходится 15,5%.

Общая структура доходных источников консолидированного бюджета за 2009 год отражена в таблице.

Таблица 13. Доходы консолидированного бюджета (млн руб.)

| Наименование доходов | Факт 2008 г. | 2009г. | | | % испол- нения | Индекс роста факта 2009 г. к факту 2008 г. |
|--|-----------------|--------------------------|--|-----------------|-------------------|---|
| | | Бюджет первоначальный | Уточнен- ные бюд- жетные назначения | Факт | | |
| 1.Налоговые и неналого- вые доходы | 20 253,4 | 22 437,8 | 18 231,4 | 17 978,3 | 98,6 | 0,9 |
| в том числе: | | | | | | |
| Налог на прибыль органи- заций | 6 921,7 | 7 279,0 | 3 013,2 | 2 921,8 | 97,0 | 0,4 |
| Налог на доходы физиче- ских лиц | 7 020,9 | 8 252,0 | 7 467,8 | 7 463,9 | 99,9 | 1,1 |
| Акцизы | 918,4 | 1 075,8 | 1 175,4 | 1 164,4 | 99,1 | 1,3 |
| Прочие налоги | 3 576,1 | 4 339,0 | 3 767,9 | 3 780,8 | 100,3 | 1,1 |
| Неналоговые доходы | 1 816,3 | 1 492,0 | 2 807,1 | 2 647,4 | 94,3 | 1,5 |
| 2.Безвозмездные пере- числения | 13 458,3 | 7 537,4 | 10 921,3 | 10 623,4 | 97,3 | 0,8 |
| Безвозмездные поступле- ния от других бюджетов бюджетной системы | 12 904,0 | 6 882,4 | 9 980,3 | 9 825,0 | 98,4 | 0,8 |
| 3. Доходы от оказания платных услуг | 834,6 | 0 | 0 | 0 | - | - |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 34 546,6 | 30 950,8 | 29 152,7 | 28 601,7 | 98,1 | 0,8 |

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ

Фактическое исполнение бюджета Астраханской области по доходам составило 21,8 млрд рублей (98,8 % от прогнозных назначений), в том числе:

- налоговые доходы – 9 969,1 млн рублей (100,5% от назначений);
- неналоговые доходы – 822,9 млн рублей (97,9 %);
- безвозмездные перечисления – 10 973,0 млн рублей (97,4 %).

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Астраханской области налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций и акцизы занимают 90,5%. В 2008 году указанная доля составляла 95,8%.

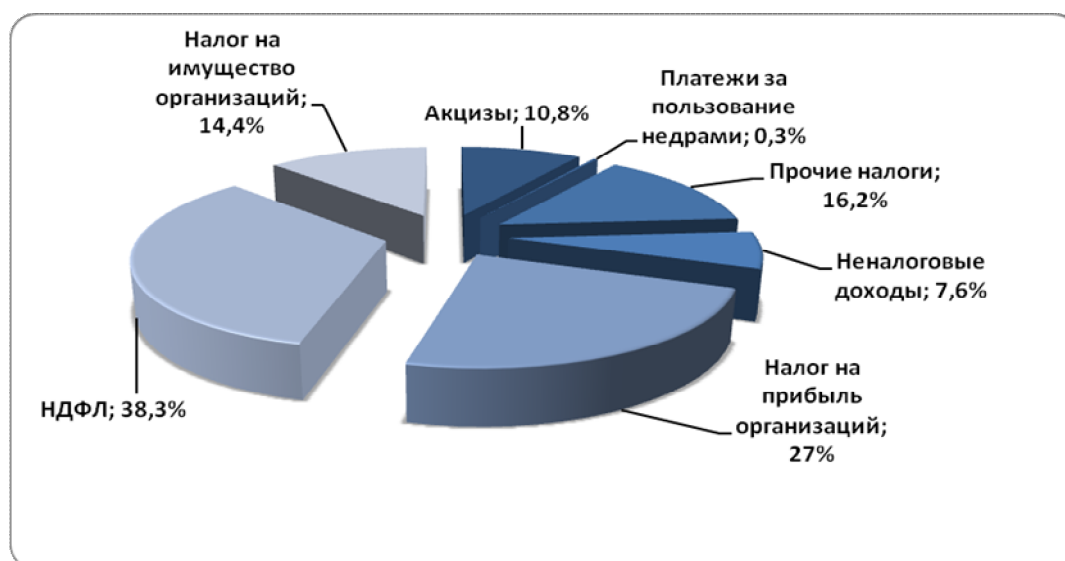


Рисунок 5. Общая структура доходов бюджета Астраханской области за 2009 год

По налоговым и неналоговым доходам в 2009 году поступило сверх прогноза (по уточненному бюджету) 33 млн руб. Рост произошел за счет поступлений налога на доходы физических лиц и доходов от оказания платных услуг.

Объем безвозмездных перечислений в областной бюджет из федерального бюджета составил 9,8 млрд рублей или 98,4 % к назначениям. Из федерального бюджета недопоступили средства в сумме 155,3 млн рублей, в том числе: 40,0 млн рублей – субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, 66,5 млн рублей – субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Таблица 14. Доходы бюджета Астраханской области (млн руб.)

| Наименование доходов | Факт 2008 г. | 2009 г. | | | % исполнения | Индекс роста факта 2009 г. к факту 2008 г. |
|----------------------------------|--------------|-----------------------|---------------------------------|----------|--------------|--|
| | | Бюджет первоначальный | Уточненные бюджетные назначения | Факт | | |
| 1.Налоговые и неналоговые доходы | 13980,5 | 16 075,2 | 10 759,0 | 10 792,0 | 100,3 | 0,8 |
| в том числе: | | | | | | |
| Налог на прибыль организаций | 6921,7 | 7 279,0 | 3 013,2 | 2 921,8 | 97,0 | 0,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 4144,0 | 4 862,2 | 3 996,0 | 4 130,7 | 103,4 | 1,0 |
| Акцизы | 918,4 | 1 075,8 | 1 175,4 | 1 164,4 | 99,1 | 1,3 |
| Прочие налоги | 1630,4 | 2 187,4 | 1 734,2 | 1 752,2 | 101,0 | 1,1 |
| Неналоговые доходы | 366 | 670,8 | 840,2 | 822,9 | 97,9 | 2,3 |
| 2.Безвозмездные пере- | 13759,3 | 7 861,0 | 11 262,5 | 10 973,0 | 97,4 | 0,8 |

| | | | | | | |
|--|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|------------|
| числения | | | | | | |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 13236,7 | 7 267,6 | 10 365,4 | 10 210,1 | 98,5 | 0,8 |
| 3. Доходы от оказания платных услуг | 526,6 | 0 | 0 | 0 | - | - |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 28266,4 | 24 476,7 | 22 021,4 | 21 765,0 | 98,8 | 0,8 |

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

Расходы консолидированного бюджета предусматривались в объеме 36,2 млрд рублей. Фактическое исполнение составило 33,4 млрд рублей или 92,1 % к назначениям.

Таблица 15. Расходы консолидированного бюджета (млн руб.)

| Разделы расходов | Факт, 2008 год | 2009 год | | | % исполнения | Индекс роста исполнения за 2009 г. к факту 2008г. |
|---|-----------------|-----------------------|---------------------------------|-----------------|--------------|---|
| | | первоначальный бюджет | уточненные бюджетные назначения | исполнение | | |
| Общегосударственные вопросы | 2 910,5 | 3 143,2 | 3 580,3 | 3 503,6 | 97,9 | 1,2 |
| Национальная оборона | 15,4 | 17,6 | 16,2 | 16,1 | 99,4 | 1,04 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 399,9 | 1 149,6 | 1 164,6 | 1 128,7 | 96,9 | 0,8 |
| Национальная экономика | 6 466,0 | 6 616,7 | 5 550,7 | 5 096,0 | 91,8 | 0,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 005,1 | 3 729,8 | 6 102,2 | 5 054,0 | 82,8 | 0,7 |
| Охрана окружающей среды | 57,6 | 92,3 | 60,7 | 56,3 | 92,8 | 0,98 |
| Образование | 5 831,0 | 7 005,4 | 7 019,1 | 6 792,3 | 96,8 | 1,2 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 2 539,2 | 992,7 | 1 225,5 | 1 154,9 | 94,2 | 0,5 |
| Здравоохранение и спорт | 5 323,6 | 5 284,8 | 5 082,7 | 4 907,3 | 96,5 | 0,9 |
| Социальная политика | 3 989,4 | 4 779,1 | 5 538,7 | 4 797,6 | 86,6 | 1,2 |
| Межбюджетные трансферты | 831,7 | 1 095,0 | 879,9 | 868,8 | 98,7 | 1,04 |
| ИТОГО РАСХОДОВ | 36 369,4 | 33 906,2 | 36 220,5 | 33 375,6 | 92,1 | 0,92 |

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Исполнение по расходам бюджета Астраханской области за 2009 год исходя из уточненных бюджетных назначений составляет 93,7%. Основной причиной указанного процента исполнения является поступление средств из федерального бюджета по объектам капитального строительства в декабре 2009 года.

Таблица 16. Расходы бюджета Астраханской области (млн руб.)

| Разделы расходов | Фактическое исполнение, 2008 год | 2009 год | | | | Индекс роста исполнения за 2009 г. к факту 2008г. |
|---|----------------------------------|-----------------------|-------------------|-----------------|--------------|---|
| | | первоначальный бюджет | уточненный бюджет | исполнение | % исполнения | |
| Общегосударственные вопросы | 1 505,3 | 1 768,9 | 1 982,9 | 1 962,3 | 99,0 | 1,3 |
| Национальная оборона | 1,5 | 2,0 | 0,5 | 0,5 | 100,0 | 0,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 301,4 | 1 039,2 | 1 035,9 | 1 004,2 | 96,9 | 0,8 |
| Национальная экономика | 4 611,3 | 5 504,4 | 4 062,4 | 3 754,7 | 92,4 | 0,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 504,1 | 590,9 | 1 217,2 | 1 003,9 | 82,5 | 0,7 |
| Охрана окружающей среды | 32,5 | 53,9 | 32,2 | 31,2 | 96,9 | 0,96 |
| Образование | 1 583,9 | 1 923,2 | 1 794,6 | 1 691,0 | 94,2 | 1,1 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 2 083,0 | 568,6 | 829,2 | 775,2 | 93,5 | 0,4 |
| Здравоохранение и спорт | 3 378,0 | 3 054,9 | 2 543,0 | 2 522,1 | 99,2 | 0,7 |
| Социальная политика | 3 498,6 | 4 504,3 | 5 068,4 | 4 352,1 | 85,9 | 1,2 |
| Межбюджетные трансферты | 10 476,9 | 7 892,4 | 9 331,0 | 9 044,8 | 96,9 | 0,9 |
| ИТОГО РАСХОДОВ | 29 976,5 | 26 902,7 | 27 897,2 | 26 142,0 | 93,7 | 0,9 |

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ

Финансовые взаимоотношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области осуществлялись в виде межбюджетных трансфертов и регламентировались Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполни-

тельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Законом Астраханской области «О межбюджетных отношениях в Астраханской области» в рамках разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Общий объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из бюджета Астраханской области составил 9,0 млрд рублей или 96,9 % к бюджетным назначениям и 76,4 % к соответствующему периоду прошлого года.

Главная причина неисполнения вызвана:

а) недопоступлением средств из федерального бюджета, из них:

- по денежным выплатам медицинскому персоналу ФАПов, учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения - в объеме 4,4 млн рублей;
- на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 135,1 млн рублей;

б) непредставлением актов выполненных работ по объектам капитального строительства муниципальной собственности – 97,5 млн рублей, в связи с чем средства остались на счетах бюджетополучателей.

Муниципальным образованиям Астраханской области за счет средств бюджета Астраханской области перечислена безадресная финансовая помощь в виде:

- средств на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), поселений (включая субвенцию на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям) – 1067,8 млн рублей или 100 % от годовых бюджетных назначений (что выше аналогичного показателя 2008 года в 1,7 раза);
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 348,1 млн рублей (100% от годовых бюджетных назначений), что более чем в 1,7 раза выше объемов данного вида финансовой помощи, выделенной в 2008 году.

В истекшем 2009 году в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, передаваемых им федеральными законами и законами Астраханской области, из бюджета Астраханской области местным бюджетам перечислены субвенции в объеме 2879,7 млн руб. (без учета субвенции на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям) (96,7 % от бюджетных назначений 2009 года, что больше субвенций, перечисленных в 2008 году в 1,2 раза).

В истекшем году было сохранено доленое финансирование приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов в виде субсидий, исполнение которых составило 3507,2 млн руб. Наличие остатков бюджетных средств по капитальным вложениям обусловило уровень исполнения данного вида финансовой помощи муниципалитетам на уровне 93,7% от бюджетных назначений. Объем субсидий в сравнении с 2008 годом снижен почти на 40% в связи с сокращением адресной финансовой помощи и увеличением безадресной (в виде дотаций).

Иные межбюджетные трансферты предоставлены в объеме 138,7 млн рублей (100% от годовых бюджетных назначений).

Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов по факту исполнения за 2009 год составили 867 млн рублей (98,7% от годовых бюджетных назначений).

Кроме того, из бюджета Астраханской области были выделены межбюджетные трансферты ЗАТО Знаменск в форме дотаций и субвенций в объеме 455,0 млн рублей.

ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Астраханская область осуществляла консервативную политику в отношении заимствований, то есть удовлетворении необходимых объемов заимствований для рефинансирования существующих долговых обязательств и покрытия дефицита бюджета банковскими и бюджетными кредитами.

В результате объем долга увеличивался равномерно только на размер дефицита и по состоянию на 01.01.2009 составил 7181 млн рублей или 49,5 % от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. На 01.01.2010 объем долга составил 92% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации без учета объема федеральных бюджетных кредитов долг составляет 73,5%. Рост объема долга вызван снижением доходной базы в условиях финансового кризиса. В 2009 году из федерального бюджета Астраханской областью было привлечено 2014 млн рублей. Астраханская область имеет репутацию добросовестного заемщика, стремящегося своевременно выполнять все бюджетные обязательства.

Долговая политика Астраханской области на 2010 – 2012 годы не предусматривает кардинальных изменений в подходах к управлению долгом, однако приоритетным направлением ее является сокращение (не наращивание) объема государственного долга региона.

КАЗНАЧЕЙСКОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Казначейское исполнение бюджета было направлено на результативное и эффективное использование средств бюджета Астраханской области.

В соответствии с бюджетным законодательством в 2009 году средства, полученные из федерального бюджета, проходили через лицевые счета, открытые бюджетным учреждениям в финансовых органах.

Использование временно свободных средств на лицевых счетах получателей бюджетных средств позволяет обеспечить своевременное финансирование расходов при возникновении кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета Астраханской области. За счет привлечения временно свободных денежных средств была достигнута экономия средств бюджета Астраханской области в размере 161 млн рублей. Объем средств, привлеченных во «внутренний кредит» составил 11,9 млрд руб. (в 2008 г. – 2503 млн рублей при экономии в 33 млн рублей).

Сумма предотвращенного нецелевого использования средств бюджета Астраханской области составила 6 млн руб.

В целях реализации задачи полномасштабного учета объема контрактруемых ассигнований поставлено на учет 49 403 денежные обязательства (за 2008 г. - 46 242). Открыто 846 лицевых счетов (за 2008 г. – 503).

В целях минимизации невыясненных поступлений, своевременного зачисления поступивших доходов в бюджет Астраханской области, осуществлялся учет всех поступлений по кодам бюджетной классификации и администраторам поступлений в бюджет. Проводилась работа с главными администраторами поступлений по уточнению невыясненных платежей, формировались уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа.

В результате усовершенствования процедуры схемы финансирования учреждений Астраханской области сокращена скорость доведения средств бюджета Астраханской области до конечных бюджетополучателей до 1 дня.

В результате внедрения электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи достигнута экономия бюджетных средств Астраханской области в 6,5 млн рублей.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Суммарный объем ресурсов банковского сектора с начала года увеличился на 7,4%. На рост ресурсов повлияло увеличение средств на счетах клиентов на 10,7%, доля этого источника в совокупных пассивах остается наибольшей – 65,1%. В общей сумме средств клиентов преобладали вклады физических лиц (67,6%), объем которых увеличился по сравнению с 01.01.2009 на 22,8 %.

Кредитные вложения с начала года увеличились на 12,6%, их доля в совокупных активах - 78,9%.

Качество кредитного портфеля по сравнению с 01.01.2009 ухудшилось. Объем просроченных кредитов увеличился в 2,9 раза, составив 3,4% ссудной задолженности.

По состоянию на 01.01.2010 в банковском секторе региона функционировали:

- 4 региональные кредитные организации с 6 филиалами и с 18 внутренними структурными подразделениями (из которых 6 дополнительных офисов, 11 операционных касс вне кассового узла, 1 обменный пункт);
- 20 филиалов кредитных организаций других регионов (включая 3 филиала Сбербанка России ОАО) с 193 внутренними структурными подразделениями (из которых 114 дополнительных офисов, 78 операционные касс вне кассового узла, 1 обменный пункт);
- 4 представительства иногородних кредитных организаций;
- 24 внутренние структурные подразделения кредитных организаций (филиалов) других регионов (из которых 6 кредитно-кассовых офисов, 2 операционные кассы вне кассового узла, 16 операционных офисов).

Фактическое поступление в бюджет налога на прибыль организаций в 2009 году по курируемым финансово-кредитным учреждениям составило 278,4 млн руб.

СТРАХОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В целях дальнейшего развития системы страхования Астраханской области и укрепления сотрудничества исполнительных органов государственной власти Астраханской области со страховыми организациями, повышения эффективности участия страховых организаций, их ассоциаций и объединений в реализации государственной экономической политики постановлением Правительства Астраханской области от 07.09.2009 №476-П создана комиссия по вопросам страховой деятельности, в состав которой вошли представители исполнительных органов государственной власти и наиболее крупных страховых компаний.

Комиссия создана как постоянно действующий координационный орган, основными задачами которого являются:

- определение приоритетных направлений по совершенствованию и развитию системы страхования в Астраханской области;
- комплексное всестороннее изучение и решение основных вопросов по совершенствованию страховой деятельности в Астраханской области и привлечению средств страховых компаний для участия в реализации инвестиционных проектов региона.

В сентябре 2009 года было проведено первое заседание комиссии по страховой деятельности при Правительстве Астраханской области, на котором рассматривалось состояние рынка страхования Астраханской области, программа противопожарного страхования имущества и программа страхования сельхозпроизводителей.

СОСТОЯНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ И РАСЧЕТОВ

Суммарная задолженность предприятий и организаций увеличилась за 2009 год на 17343,8 млн рублей (на 18,4 %) и составила на 01.01.2010 111490,4 млн рублей. Просроченная задолженность снизилась на 3389,1 млн рублей и составила 57,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Динамика изменения кредиторской и дебиторской задолженности в течение года представлена ниже:

Таблица 17. Динамика дебиторской и кредиторской задолженности по видам экономической деятельности (млн руб.)

| Показатель | 2009 год - на начало месяца | | | | 2010 г. |
|-------------------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|---------|
| | январь | апрель | июль | октябрь | январь |
| Кредиторская задолженность - всего: | 64317,8 | 67033,0 | 70871,7 | 72216,4 | 69924,4 |
| -из нее просроченная | 1814,3 | 1589,1 | 1787,5 | 2120,2 | 2074,5 |
| -удельный вес (%) | 2,8 | 2,4 | 2,5 | 2,9 | 3,0 |
| Дебиторская задолженность - всего | 29828,8 | 31823,0 | 35083,4 | 42766,8 | 41566,0 |
| -из нее просроченная | 6166 | 6776,5 | 6183,7 | 2895,0 | 2517,0 |

| Показатель | 2009 год - на начало месяца | | | | 2010 г. |
|--|-----------------------------|---------|---------|---------|---------|
| | январь | апрель | июль | октябрь | январь |
| -удельный вес (%) | 20,7 | 21,3 | 17,6 | 6,8 | 6,1 |
| Отношение кредиторской и дебиторской задолженности (%) | 215,6 | 210,6 | 202,0 | 168,9 | 168,2 |
| + превышение кредиторской задолженности | 34489,1 | 35210,0 | 35788,3 | 29449,6 | 28358,4 |

Дебиторская задолженность в общем объеме неплатежей варьирует в течение 2009 года в пределах 32,2-37,3 %, кредиторская соответственно – 62,7-67,8%. Превышение кредиторской задолженности над дебиторской снизилось в 2009 году с 2,1 до 1,7 раза.

Таблица 18. Динамика уровня просроченной задолженности (млн руб.)

| Показатель | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. |
|---|---------|---------|----------|----------|----------|
| ВРП (в основных ценах) | 71064,9 | 84675,5 | 109008,1 | 137648,7 | 127320,7 |
| Материальные оборотные средства и запасы | 27719 | 26593 | 68503 | 71068, | х |
| Просроченная кредиторская задолженность на конец года | 3348,7 | 2205,7 | 2005,4 | 1814,3 | 2074,5 |
| Уровень накопленных долгов (в процентах) | 4,7 | 2,6 | 1,8 | 1,3 | 1,6 |
| Доля просроченной кредиторской задолженности в материальных оборотных средствах и запасах (в процентах) | 12,1 | 8,3 | 2,9 | 2,2 | х |

Как видно из таблицы, уровень накопленных долгов относительно ВРП в 2009 году повысился, что свидетельствует о снижении платёжеспособности экономики области.

Темпы роста просроченной кредиторской задолженности в 2009 году составили 114,3%, в 2008 году – 90,5 % (таблица).

Таблица 19. Темпы изменения просроченной кредиторской задолженности к предыдущему году (в %)

| | 2005г. | 2006г. | 2007г. | 2008г. | 2009 г. |
|---|--------|--------|--------|--------|---------|
| Просроченная кредиторская задолженность | 76,9 | 65,9 | 90,9 | 90,5 | 114,3 |
| в том числе | | | | | |
| поставщикам | 71,4 | 88,6 | 95,4 | 74,1 | 144,9 |
| в бюджет | 74,1 | 40,4 | 82,0 | 107,1 | 54,8 |
| в государственные внебюджетные фонды | 70,8 | 38,8 | 67,6 | 71,4 | 42,1 |

Наблюдалось увеличение просроченной кредиторской задолженности в целом, в том числе поставщикам и подрядчикам за товары, работы и услуги.

ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Велась работа по корректировке Стратегии социально-экономического развития Астраханской области совместно с Фондом «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» (г.Санкт-Петербург) и при участии исполнительных органов государственной власти Астраханской области, представителей бизнес-структур, научных кругов, общественных организаций. В рамках разработки стратегии предложены решения по преодолению последствий финансово-экономического кризиса и посткризисного развития Астраханской области, сформированы проектные направления на перспективу до 2020 года. Стратегия социально-экономического развития была одобрена постановлением Правительства Астраханской области от 24.02.2010 №54-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года».

Стратегия ориентирована на новый ресурсный портфель, модернизацию региональной экономики, создание механизма инновационного развития и повышение конкурентоспособности области в масштабах страны и Каспийского региона.

Один из таких проектов – развитие Астраханского **транспортного узла**. В настоящее время перевозки по коридору осуществляются в основном только по транскаспийскому морскому варианту с использованием железнодорожно-водной схемы транспортировки, с перевалкой грузов в портах Астраханской области. В структуре перевозок на внутреннем водном транспорте внешнеторговые и транзитные грузы составляют более 65%, а на морском транспорте почти 100%.

Завершен первый этап модернизации портового сооружения грузовой компании «Армада». Грузооборот предприятия вырос более чем вдвое и превысил отметку в 1 млн тонн грузов. Началась реализация второго этапа реконструкции портового сооружения с объемами обработки до 2 млн тонн грузов в год.

Развитие порта Оля осуществляется по схеме государственного и частного партнерства. Завершено строительство причалов №4,8,9. Ведется развитие тыловой зоны причалов. Перегрузочная мощность первого грузового района порта Оля после завершения строительства причалов составит 7,7 млн тонн.

ОАО «Российские железные дороги» продолжило реализацию инвестиционного проекта «Электрификация участка Трубная– Баскунчак – Аксарайская» Приволжской железной дороги с выходом до Астрахани и порта Оля и строительство второй ветки железнодорожного пути до порта Оля.

Ведется строительство автомобильной дороги с.Маячное - Волго-Каспийский судоремонтный завод (ВКСРЗ) в Икрянинском и Камызякском районах Астраханской области (проектом предусмотрено V пусковых комплексов). Ведутся работы на I пусковом комплексе. Сдан в эксплуатацию II пусковой комплекс с мостом через ерик Ваулов. Построен мост через ерик Табола.

Завершен первый этап строительства восточного обхода г. Астрахани, а также II и III пусковые комплексы протяжённостью 4,53 км. Построен участок автодороги, позволивший обеспечить второй беспрепятственный выход из города с юго-восточной стороны, минуя одноуровневый железнодорожный переезд. Введены в эксплуатацию мостовой переход через ерик Черепаша и транспортная развязка в одном уровне по типу «кольцо», что улучшило экологическую обстановку и обеспечило безопасное разделение потоков транспорта. Ведется строительство I пускового комплекса протяженностью 7,5 км, включающего в себя строительство мостового перехода через реку Царев длиной 300,86 п.м с транспортными развязками в двух уровнях.

Ведется строительство первого пускового комплекса общегородской транзитной магистрали, общая готовность сооружений – 80%. Она должна протянуться с юга на север и стать главной транспортной артерией, на которую замкнется вся уличная сеть города. На мостах через р. Кривая Болда и р. Прямая Болда сооружены опоры, завершены работы по сборке и надвигке металлоконструкций пролетного строения моста. Выполнены работы по устройству гидроизоляции, защитного слоя, устройству нижнего слоя асфальтобетонного и верхнего слоя из щебеночно-мастичного асфальтобетона, произведено мощение конусов. Ведутся работы по устройству перильного и барьерного ограждений, устройству свето- и шумозащитных экранов. Завершение строительства планируется в 2010 году.

Большое внимание отводится созданию современной инфраструктуры аэропорта г. Астрахани. Инвестиционному проекту «Реконструкция аэровокзального комплекса ОАО «Аэропорт Астрахань», реализуемому ОАО «Аэропорт Астрахань», присвоен статус «особо важный инвестиционный проект».

Реконструировано покрытие и удлинена искусственная взлетно-посадочная полоса на 700 метров, проведены реконструкция рулежных дорожек, монтаж светосигнального оборудования, выполнено ограждение летного поля, обустроена подъездная дорога и построены очистные сооружения.

Осуществлены ремонтные работы в помещениях подвала в здании аэровокзала, оборудовано помещение таможенной службы и службы авиационной безопасности, отремонтирован фасад здания, оборудовано кафе-бар на 1 этаже аэровокзала, закончен ремонт врачебного здравпункта аэропорта.

В гостинице аэропорта осуществлен ремонт помещений 1 этажа, обустроен центральный фасад здания, велись работы по благоустройству прилегающей территории, озеленению и укладке тротуарной плитки.

Важной составляющей развития транспортного узла Астраханской области является традиционная для нас **судоремонтно-судостроительная** отрасль.

Развитие судостроительной отрасли региона связано главным образом с освоением континентального шельфа Каспийского моря, обустройством морских нефтяных месторождений и последующей добычей углеводородов и будет включать в себя строительство оффшорной техники (морских платформ), вспомогательного и транспортного флота, организацию их обслуживания и ремонта. Перспективы по загрузке судостроительных предприятий напрямую связаны с созданием открытого акционерного общества «Южный центр судостроения и судоремонта» в Астраханской области на базе ОАО «Объединенная судостроительная компания».

На 2010 год ООО «Астраханское судостроительное производственное объединение» заключены договоры на строительство танкера, буксиров (5 единиц), технологических модулей.

На ОАО ССЗ «Красные Баррикады» приступили к строительству транспортной баржи для малазийской Petronas Carigali. Баржа предназначена для специальных грузовых операций в районе туркменской части Каспийского шельфа. Срок сдачи - май 2010 года, стоимость заказа оценивается в 40 млн\$.

Ведутся исследовательские работы, разведка и освоение залежей Верблюжьего месторождения, месторождения им. Ю. Корчагина, Центрально-Астраханского месторождения, Правобережной части АККМ, Западно-Вязовского участка недр.

Завершено строительство и испытание разведочной скважины №2 проекта «Освоение Центрально-Астраханского месторождения (Пойменный участок)» (недропользователь - ООО «Лукойл-Приморье-нефтегаз») и на перспективу 2011-2012 гг. предполагается выполнить переоценку запасов месторождения, разработать концепцию его освоения с учетом возможных вариантов переработки углеводородов и ввести месторождение в эксплуатацию.

Ведутся разведка и освоение правобережной части Астраханского газоконденсатного месторождения, проект включает также возможное строительство производственных мощностей по переработке углеводородного сырья. В качестве экспериментального полигона для разработки и внедрения альтернативной технологии утилизации кислых газов (обратная закачка в пласт) ОАО «Газпром» (лицензиат) рассматривает правобережную часть Астраханского газоконденсатного месторождения.

Ведется реконструкция производств № 3 и 6 по выпуску нефтепродуктов на ООО «Газпром добыча Астрахань». Завершено строительство блока АТУ-1.731. Другие локальные объекты - в разной степени готовности. Реализация этого проекта позволит получать весь необходимый набор автобензинов и дизельное топливо, при этом доля высокооктановых бензинов в общем объеме производства моторного топлива увеличится до 70%.

Введена в эксплуатацию установка грануляции серы с комплексом хранения и отгрузки в автомобильный и железнодорожный транспорт фирмы Enersul производительностью 2 млн тонн серы в год.

ОАО «НК ЛУКОЙЛ» осуществляет работы по строительству парогазового энергоблока мощностью 110 МВт на территории Астраханской ГРЭС, ввод в эксплуатацию планируется в 2010 году.

ООО «Евразия-Энерго» ведется строительство ГТУ-ТЭЦ с установленной электрической мощностью 44 МВт на территории ЗАТО Знаменск. ОАО «МРСК Юга» - «Астрахань-энерго» проводится ремонт и реконструкция ряда подстанций и линий электропередачи.

Важным составляющим стратегии является **агропромышленный** комплекс.

Осуществлялась реализация более 20 инвестиционных проектов в сфере АПК с общим объемом инвестиций более 3 млрд рублей, направленных прежде всего на модернизацию материально-технической базы аграрного сектора.

Модернизированы производственные мощности Володарского молокозавода, объем бюджетных и кредитных инвестиций составил 206,8 млн рублей.

На трех птицефабриках области проведена реконструкция и модернизация 4 промышленных цехов на 138 тыс. кур – несушек и 2 цехов по выращиванию молодняка на 56 тыс. голов. Общий объем инвестиций составил около 26 млн рублей.

В рамках программы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Астраханской области на 2009-2011 годы» начата реализация 7 инвестиционных проектов с объемом инвестиций более 600 млн рублей, направленных на ускоренное строительство и реконструкцию молочных ферм по 100 голов крупного рогатого скота с внедрением современных ресурсосберегающих технологий по производству высококачественного молока.

Создано предприятие ОАО «Астраханский продукт», на базе которого планируется реализация инвестиционного проекта «Создание высокоэффективного предприятия по производству мяса бройлеров в Астраханской области» с общим объемом инвестиций 200,7 млн рублей.

Начато строительство холдинга АПК «Лиман» по созданию агропромышленного комплекса замкнутого цикла выращивания и переработки животноводческой продукции с общим объемом инвестиций около 900 млн рублей, включающего в себя производство мягких (жидких) высокопротеиновых кормов, убой и переработку скота.

С 2000 года на территории области успешно внедряется капельное орошение. Сегодня в 11 районах области используется эта высокоэффективная технология. Преимущества использования данной системы: обеспечивается существенная – в 3 раза – экономия энергоресурсов, достигается пятикратное увеличение урожайности.

Основным направлением развития **рыбохозяйственного комплекса** Астраханской области на долгосрочную перспективу становится замещение рыболовства искусственным воспроизведением – переход к доминированию аквакультуры.

На развитие промышленного рыбоводства выделено субсидированных кредитов на сумму 10,5 млн рублей. Рыбоводными предприятиями области выращено 15,2 тыс. тонн товарной прудовой рыбы (126,6% к 2008 году).

Большое внимание в регионе уделяется воспроизводству и сохранению биоресурсов Каспийского моря. Астраханская область сегодня является доминирующим регионом на Каспии, занимающимся воспроизводством осетровых. ФГУП «Научно-производственный центр товарного осетроводства «БИОС» продолжил разработку биотехнологии интенсивного выращивания сеголеток осетровых и гибридных форм укрупненной навески (с 300 грамм доведена до 500), что открывает возможности для повышения эффективности работы рыбоводных предприятий.

При наращивании **инновационного потенциала** решаются вопросы формирования инновационной инфраструктуры.

Разработан проект концепции комплексной целевой программы «Развитие научной и инновационной деятельности на территории Астраханской области на 2010-2014 годы».

Функционируют три бизнес-инкубатора: в г. Камызяке (площадью 1300 кв. м), в г. Астрахани (площадью 3225 кв. м) и в г. Ахтубинске (площадь 1100 кв.м).

Одним из ключевых условий обеспечения устойчивого экономического и социального роста Астраханской области является развитие **городской среды** Астрахани.

Проведена масштабная работа по обустройству внутригородских рек и каналов, реконструкции пешеходных мостов, строительству дорог и жилья.

За 2006-2009 годы введены в эксплуатацию 30,6 км автомобильных дорог, 7 мостов и путепроводов протяженностью 482,83 пог. м, водопроводные сети протяженностью 218,6 км, газифицировано 27,1 тыс. квартир и домовладений, впервые газ подан в 55 населенных пунктов.

Сдана первая очередь спортивно-зрелищного комплекса «Звёздный» на 6000 мест. Начаты работы по строительству 2 очереди – плавательного бассейна.

РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

На территории Астраханской области осуществлялась реализация 10 федеральных целевых программ, а также строительство ряда объектов, имеющих особую социально-экономическую значимость для развития региона.

Общий объем инвестиций составил 4,1 млрд руб.

Наибольший объем финансирования (2,4 млрд руб.) выделен на ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)».

В рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» осуществлялось строительство общегородской транзитной магистрали г. Астрахани (1 пусковой комплекс), автомобильной дороги с. Маячное-Волго-Каспийский судоремонтный завод. В рамках подпрограммы «Гражданская авиация» осуществлялись реконструкция покрытий искусственной взлетно-посадочной полосы и планировка летного поля аэропорта Астрахань. По подпрограмме «Морской транспорт» велось строительство морского торгового порта Оля.

Объем финансирования ФЦП «Жилище» (2002-2010 годы) составил 442,1 млн руб. Получили и реализовали свидетельства 392 семьи, улучшив свои жилищные условия.

В рамках ФЦП «Дети России» (2007-2010 годы) осуществлялось строительство детского дома на 60 мест для одаренных детей-сирот в г. Камызяке. Предусмотренные 11,4 млн руб. были выделены и освоены в полном объеме.

Финансирование федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы составило 126,0 млн руб.

На ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы» из федерального бюджета было получено 138,1 млн руб. Проведены противопаводковые и мелиоративные мероприятия на рыбоводных водоемах, реконструирована насосная станция в Ахтубинском районе, улучшена оросительно-обводнительная система в Енотаевском районе. Разработана проектно-сметная документация по объекту «Гремучий» Харабалинского района.

По ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» выделено 260,3 млн руб. Средства были направлены на газификацию и водоснабжение сельской местности, противопожарную защиту сельского населения. Были построены фельдшерско-акушерский пункт в с. Байбек Красноярского района, школа на 22 класса в с. Сасыколи Харабалинского района,

спортивные залы для школ в Наримановском и Харабалинском районах. Велось строительство жилья в сельских населенных пунктах, в том числе для молодых специалистов.

В рамках программы «Развитие судебной системы России на 2007-2011 годы» велось строительство Дома правосудия в Кировском районе г. Астрахани, пристроено к зданиям Кировского районного суда г. Астрахани, Икрянинского районного суда, Советского районного суда. Выделенные 165,0 млн руб. освоены полностью.

В соответствии с ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах», финансирование которой составило 121,87 млн рублей, велось строительство рыбоводного садкового хозяйства на Александровском осетровом рыбноводном заводе в п. Трудфронт Икрянинского района. Проведены дноуглубительные работы на рыбоходных протоках Конная и Сулак, на р. Бушма-Бирючий, на каналах-рыбоходах нерестового массива Верхнее-Рычанский.

Особо важным направлением непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы является переселение граждан из ветхого и аварийного фонда. На эти цели при софинансировании ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» было выделено 196,3 млн рублей.

Проведена реконструкция здания цирка (49,9 млн рублей).

Введен в эксплуатацию федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии г. Астрахани (103,2 млн рублей), проведена реконструкция городской клинической больницы №3 им. С.М. Кирова в г. Астрахани (180,0 млн рублей) и лабораторий ФГУЗ «Астраханская противочумная станция» (39,4 млн рублей).

Начато строительство плавательного бассейна спортивно-зрелищного комплекса «Звездный» (170 млн рублей).

Проведено берегоукрепление реки Волги от проспекта им. Губернатора А.П. Гужвина до завода им. К.Маркса в г. Астрахани (185,1 млн рублей), инженерная защита с. Тишково (101,2 млн рублей).

Построены административные здания отделения управления Федерального казначейства по г. Ахтубинску и Ахтубинскому району, приобретено здание Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации в г. Астрахани. Профинансировано по программе 396,5 млн рублей.

На строительство новых, расширение и реконструкцию существующих автодорог было направлено 194,3 млн рублей.

РЕАЛИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

На реализацию долгосрочных целевых программ в бюджете Астраханской области было предусмотрено 1,9 млрд руб., всего профинансирована 31 программа.

Программы социальной направленности профинансированы в объеме 222,3 млн руб.

По программе «Комплексная модернизация системы образования Астраханской области» приобретено 26 школьных автобусов. Обновлена учебно-материальная база в 90 общеобразовательных учреждениях, 80 учреждений обеспечены новой компьютерной

техникой. Организована подготовка и переподготовка педагогических кадров, проведены семинары по вопросам модернизации системы образования, издана методическая литература.

В рамках программы **«Развитие системы организации школьного питания в Астраханской области»** организовано питание 16,2 тысячи учащихся начальных классов в общеобразовательных школах и около 2 тысяч обучающихся ресурсных центров. Приобретено 12 единиц оборудования для пищеблоков и столовых общеобразовательных учреждений области.

В рамках программы **«Дети Астраханской области»** приобретено 32 квартиры для детей-сирот, оплачены единые социальные проездные билеты, оказана материальная помощь 22 детям-инвалидам на лечение за пределами области. В целях обучения навыкам ухода за детьми-инвалидами работала школа адаптации. Среди воспитанников специальных (коррекционных) школ-интернатов проведены соревнования по баскетболу, фестиваль «Звездный дождь талантов», VII областной фестиваль творчества «День завтрашний рождается сегодня», областное родительское собрание-конференция «Профилактика правонарушений, безнадзорности и аддитивного поведения несовершеннолетних, проблемы, опыт и перспективы». Услугами социального такси охвачено более 700 детей-инвалидов и сопровождающих их лиц. Трудоустроено на временные рабочие места 184 ребенка-инвалида, профессиональную консультацию получили 14 подростков с ограниченными возможностями.

Приобретено медицинское оборудование для специализированного дома ребенка №2, медицинских кабинетов интернатных образовательных учреждений.

Оздоровительным отдыхом и занятостью было охвачено 166,4 тысячи детей и подростков. На базе школ в районах города и области работала 341 площадка, где отдохнули 20,3 тысячи детей. 108 лагерей с дневным пребыванием на базе подростковых клубов, территориальных центров, учреждений дополнительного образования приняли 8,5 тысячи детей и подростков. Работало 9 здравниц, в которых отдохнули 5,6 тысячи человек. В санатории «Астраханские Зори» поправили свое здоровье 1,3 тысячи подростков. В Астраханском областном социально-реабилитационном центре «Русь» летнее оздоровление прошли 410 детей. В палаточных лагерях и лагерях на базе воинских частей было размещено 1,5 тысячи подростков.

Для детей из малообеспеченных семей в летний период работало детское туристическое бюро. 924 подростка посетили исторические и культурные места родного города.

В туристических походах, поездках, экскурсиях, спортивных и культурно-массовых мероприятиях приняли участие около 80 тысяч детей и подростков. В летних трудовых отрядах, на пришкольных участках, в экологических отрядах, голубых и зеленых патрулях, ремонтных бригадах, школьных мастерских, ученических производственных бригадах были заняты 42 тысячи подростков.

В рамках подпрограммы «Государственная поддержка молодежи Астраханской области» программы **«Молодежь Астраханской области»** была организована встреча ветеранов Великой Отечественной войны с молодёжью, прошел фестиваль патриотической песни с участием коллективов Астраханской области.

Проведены игры межрегионального союза КВН «Каспий», сборная команда Астрахани приняла участие в международном фестивале команд КВН «Сочи 2009». Проведены конкурсы «Мисс Татьяна», «Жемчужина Астрахани 2009».

Организованы молодежные образовательные форумы «Территория инициатив», «Территория успеха», «Сели АС 2009», в них приняли участие около 5 тысяч человек. Форум «Сели АС 2009» официально был включен в план проведения Года молодежи на территории Российской Федерации.

Творческая молодежь принимала участие в VII Всероссийских дельфийских играх, а 200 отличившихся молодых людей были приглашены на новогодний губернаторский бал.

В соответствии с программой «Обеспечение жильем молодых семей в Астраханской области» оказана поддержка 309 молодым семьям. Возведены 3 поселка малоэтажной застройки в Икрянинском и Володарском районах, где были размещены 83 молодые семьи.

По программе **«Развитие футбола в Астраханской области»** приобретены форма, медикаменты и питание для спортсменов, организовано проведение спортивных мероприятий футбольного клуба «Волгарь-Газпром-2».

В рамках программы **«Развитие физической культуры и спорта в Астраханской области на 2008-2010 годы»** реконструировано здание детско-юношеской школы №1, подготовлены проекты строительства открытых универсальных игровых площадок в муниципальных образованиях области.

По программе **«Развитие здравоохранения и совершенствование организации медицинской помощи населению Астраханской области»** приобретено медицинское оборудование для областной детской клинической больницы им. Н.Н.Силищевой, детской клинической больницы №1, областной инфекционной клинической больницы, детского диагностического центра Икрянинской районной больницы, противотуберкулезного диспансера, отделения реанимации и интенсивной терапии областного онкологического диспансера, медицинских учреждений муниципальных образований.

Закуплены диагностические тест-системы, расходные материалы для диагностики ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С, сахарного диабета. Получена вакцина и противовирусные препараты для профилактики и лечения гриппа, вирусных гепатитов, приобретены противотуберкулезные препараты.

Для областного кожно-венерологического диспансера приобретены оборудование, медикаменты, инструментарий, печатная продукция. Организована работа специализированного центра профилактики и лечения инфекций, передаваемых половым путем.

Приобретен комплекс суточного мониторингирования и компьютерное оборудование для Приволжской ЦРБ, произведен ремонт неврологического отделения Бахтемирской больницы.

Обновлена пожарная сигнализация и система оповещения, проведены ремонт эксплуатационных лестниц, замена электропроводки и электрощитов в детском санатории «Сердечко», специализированных домах ребенка, областном детском санатории для лечения туберкулеза, а также в онкологическом, противотуберкулезном, кожно-венерологическом диспансерах. Произведена реконструкция Астраханского медицинского колледжа.

В рамках программы **«Развитие культуры и сохранение культурного наследия Астраханской области»** проведены конкурсы «Созвучие», «Голоса православной Астрахани», «Дни современной музыки в Астрахани», «Золотой ключик» и др. Организовано участие в фестивалях «Зеленые святки», «Живая вода», «Гармония», «Мир Кавказа». Астраханский ансамбль песни и пляски принял участие в фестивале Дней российской культуры «Русская весна 2009» в Греции.

В рамках подпрограммы «Развитие культуры села «Живи, глубинка астраханская» проведены капитальный ремонт и реконструкция муниципальных учреждений культуры, приобретено оборудование и мебель для сельских клубов, домов культуры, библиотек.

Программой **«Социальная защита населения Астраханской области»** было охвачено 100,1 тыс.человек.

В рамках программы **«Повышение безопасности дорожного движения в Астраханской области»** среди школьников области проведен конкурс юных велосипедистов «Безопасное колесо-2009». Для учащихся начальных классов и воспитанников дошкольных учреждений приобретены световозвращающие приспособления: 1400 значков и 700 браслетов, учебно-методическая литература и плакаты по обучению безопасному поведению на улицах и дорогах в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

Около учебных заведений на дорогах установлено 140 кв. м «лежачих полицейских» с установкой соответствующих дорожных знаков.

Установлены 2894 дорожных знака, 1388 сигнальных столбиков на бровке земляного полотна, 12 светодиодных светофоров. На светофорных объектах установлены звуковые приставки для инвалидов.

Осуществлена поставка 20 алкотестеров для нужд ГИБДД УВД по Астраханской области, 7 комплексов видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

В газете «Комсомолец Каспия» ежемесячно размещались информационно-пропагандистские материалы по безопасности дорожного движения.

В рамках программы **«Информатизация Астраханской области»** приобретены технические средства для обеспечения функционирования автоматизированных рабочих мест в исполнительных и законодательном органах государственной власти Астраханской области, телекоммуникационное оборудование и программно-аппаратные средства защиты информации для серверного узла администрации Губернатора Астраханской области.

Организована техническая возможность подключения к распределенной VPN-сети Правительства и администрации Губернатора Астраханской области по волоконно-оптическим линиям связи 12 администраций муниципальных образований Астраханской области на уровне районов.

Проведены работы по модернизации каналов подключения к распределенной VPN-сети Правительства и администрации Губернатора Астраханской области (перевод на волоконно-оптические линии связи и повышение пропускной способности до 10Мб/с) в 9 точках.

Продолжены работы по внедрению автоматизированной системы электронного документооборота в исполнительных органах государственной власти Астраханской области.

Проведена международная научно-практическая конференция «Электронная культура», в рамках которой организованы «круглые столы» по тематике развития информационно-коммуникационных технологий, формирования электронного правительства и построения информационного общества.

В рамках программы **«Развитие дорожного хозяйства Астраханской области»** продолжилось строительство восточного обхода г. Астрахани на участке от автодороги Астрахань-Зеленга до автодороги Астрахань-Камызяк, общегородской транзитной магистрали непрерывного движения в г. Астрахани со строительством мостов через реки Прямая и Кривая Болда, автомобильной дороги с. Маячное – Волго - Каспийский судоремонтный завод. Введен в эксплуатацию мостовой переход через ерик Сухой Бузан в Красноярском районе.

Выполнены работы по содержанию дорог, мостов и паромных переправ, обеспечивающих беспрепятственный и безопасный проезд транспорта по автомобильным дорогам общего пользования.

Приведена в нормативное состояние улично-дорожная сеть муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет».

В рамках программы **«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области»** приобретены 4 единицы пожарной техники, 1 пункт уличного оповещения населения.

Для созданного на базе главного управления МЧС России по Астраханской области центра управления в кризисных ситуациях приобретены компьютерное и офисное оборудование, мебель.

В рамках программы **«Профилактика правонарушений в Астраханской области»** проведена профилактическая операция «Оружие», направленная на выявление и сдачу оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ, хранящихся у населения.

В г.Астрахани действуют 3 детских автогородка (на базе СОШ №18 и 74 и центра детского и юношеского творчества «Успех») и 11 детских площадок с дорожной разметкой. Создано 119 отрядов юных инспекторов дорожного движения, в которых насчитывается 601 подросток. Члены отрядов совместно с сотрудниками ГИБДД проводят беседы по правилам дорожного движения в младших классах, участвуют в конкурсах плакатов по безопасности дорожного движения.

Продолжена работа по привлечению трудных подростков и несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД, к участию в подготовке и проведении досуговых и библиотечных мероприятий, подростки обеспечивались временной занятостью. Проводились семинары в форме информационно-интерактивных путешествий для учащихся старших классов общеобразовательных учреждений и студентов ссузов и вузов, подростков, состоящих на учете в УВД, воспитанников детских домов по профилактике наркомании, экстремизма, терроризма «Мир без опасности».

Среди библиотек муниципальных районов области проведены конкурсы «SOS на детской волне» и «В поисках формулы нравственности» на лучший библиотечный проект антинаркотической направленности, в которых приняли участие 100 человек. Проведен конкурс профессионального мастерства среди педагогов-психологов социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних «Лучший по профессии».

Изготовлена наглядная агитация (баннеры, перетяги, листовки, буклеты, информационные листы для размещения на транспорте, стендах, плакаты), направленная на негативное отношение к наркотикам, которая распространялась при проведении профилактических антинаркотических мероприятий.

В рамках **Программы по усилению борьбы с преступностью в Астраханской области** закуплено оборудование и программное обеспечение для навигационно-информационной системы Астраханской области «Регион», оплачены работы по созданию системы видеонаблюдения.

Проведены командно-штабные учения по пресечению террористических актов на объектах автомобильного, воздушного транспорта, топливно-энергетического комплекса по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований в условиях труднодоступной местности.

Проводились мероприятия в рамках Всемирного дня борьбы с наркоманией: митинг-концерт «Астрахань- территория без наркотиков», акции «Молодежь без табака», «Новое поколение – за здоровый образ жизни», «Спорт против наркотиков». Проводились обучающие семинары, «круглые столы», в которых в общей сложности приняло участие более тысячи человек. Круглосуточно работает телефон доверия. Изготовлены видеоролики антинаркотической направленности для их трансляции в эфире и на плазменных экранах.

В рамках программы **«Развитие малого и среднего предпринимательства в Астраханской области»** оказана государственная поддержка в форме субсидирования части процентной ставки по банковским кредитам, договорам лизинга, затрат на приобретение производственного оборудования по 27 инвестиционным проектам, реализуемым субъектами малого и среднего предпринимательства.

Оказана государственная поддержка двум экспортно-ориентированным субъектам малого предпринимательства в форме субсидирования затрат по участию в выставке за рубежом (Республика Казахстан) и субсидирования процентной ставки по кредиту, привлеченному для исполнения экспортного контракта.

Оказана государственная поддержка на субсидирование затрат по энергосбережению и подключению в электросетях четырем субъектам малого предпринимательства.

Выдан грант 51 бизнес-проекту субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

Переданы в оперативное управление автономного учреждения Астраханской области «Астраханский областной инновационный центр» бизнес-инкубаторы в г. Камызяке и г. Астрахани.

Осуществлялось строительство бизнес-инкубаторов в г. Ахтубинске и п. Оля, произведено их оснащение мебелью и оргтехникой, оборудовано 80 рабочих мест для субъектов предпринимательства, которым будут предоставлены помещения данных инкубаторов в аренду.

В целях повышения информированности малого и среднего предпринимательства проведено более 40 совещаний, семинаров, «круглых столов», в которых приняли участие около 700 малых и средних предприятий. Распространено 1600 экземпляров информационных материалов (1000 брошюр, 500 буклетов, 100 CD-дисков). Информационное сопровождение мероприятий обеспечивается через региональные электронные и печатные СМИ, сеть Интернет.

В рамках программы **«Развитие потребительской кооперации Астраханской области»** оказана государственная поддержка в форме субсидий для развития материально-технической базы сельскохозяйственным снабженческо-сбытовым потребительским кооперативам «Енотаевский фермер» и «Содействие крестьянам и фермерам». Государственная поддержка в форме субсидирования процентных ставок по привлеченным банковским кредитам была оказана Замьяновскому потребительскому обществу и Володарскому районному рыболовецкому потребительскому обществу на приобретение транспортного средства, Енотаевскому районному союзу потребительских обществ для пополнения оборотных средств.

В рамках программы **«Адресная поддержка решения наиболее острых проблем социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области»** проведен ремонт помещений, кровель, инженерных сетей и материально-техническое обеспечение (оборудование, мебель, спортивный инвентарь, литература) школ и детских садов. Приобретено оборудование для учреждений здравоохранения, отремонтированы палаты и кабинеты больниц и поликлиник области. Приобретено оборудование, мебель, литература, выполнены ремонтные работы в клубах и библиотеках области.

Оказана материальная помощь малоимущей категории граждан, проведены ремонт и развитие материально-технической базы помещений социального обслуживания граждан, ремонт жилых домов, замена инженерных коммуникаций, асфальтирование улиц, ремонт дренажных сетей, благоустройство парков.

В рамках программы **«Административная реформа в Астраханской области»** осуществлялось софинансирование мероприятий проекта «Поставка и установка необходимого компьютерного и сетевого оборудования, а также программного обеспечения для создания и развития системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг в Астраханской области», реализуемых в рамках ФЦП «Электронная Россия».

Утверждено 87 административных регламентов государственных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти области.

Разработана комплексная целевая программа «Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе АУ АО «Многофункциональный центр» до 2010 года.

Создана рабочая группа по разработке проекта системы критериев (индикаторов) оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

Проведен комплекс мероприятий по созданию условий для внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в органах местного самоуправления Астраханской области. В рамках внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, предоставляются межбюджетные трансферты в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на основе объективных и прозрачных методик.

Проведено 8 заседаний совета по административной реформе, на которых рассмотрен 91 вопрос о реализации административной реформы в Астраханской области, два обучающих семинара на базе Астраханского филиала ВАГС для 106 глав муниципальных

образований с предоставлением соответствующих методических рекомендаций, в т.ч. по регламентации и стандартизации муниципальных услуг (функций).

Осуществлена антикоррупционная экспертиза 245 проектов правовых актов Губернатора, Правительства, исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

В рамках программы **«Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр» до 2010 года»** финансировались затраты, связанные с выполнением задания учредителя АУ АО «Многофункциональный центр».

Заклучено 21 двухстороннее соглашение о взаимодействии министерства экономического развития Астраханской области и территориальных федеральных органов исполнительной власти по Астраханской области по оказанию государственных услуг на базе АУ АО «Многофункциональный центр».

Разработано 54 административных регламента государственных и муниципальных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Астраханской области на базе АУ АО «Многофункциональный центр» и филиалов АУ АО «Многофункциональный центр» в муниципальных образованиях области.

Для функционирования АУ АО «Многофункциональный центр» и его филиалов в муниципальных образованиях области приобретены технические средства, телекоммуникационное оборудование, программно-аппаратные средства защиты информации, офисная техника, мебель.

Отчеты о деятельности АУ АО «Многофункциональный центр» и его филиалов на территории области публиковались в средствах массовой информации.

В рамках программы **«Развитие туризма в Астраханской области»** организовано участие в международных и российских специализированных конференциях и семинарах. Осуществлялись модернизация и поддержка интерактивного информационного портала «Туризм в Астраханской области» (услуги Интернета, техническая поддержка и обновление портала).

В рамках программы **«Реформирование жилищно-коммунального хозяйства на территории Астраханской области»** осуществлены строительство и реконструкция объектов теплоснабжения общей мощностью 11,6 Гкал/час, объектов водоснабжения с общей протяженностью водопроводов 75,234 км.

В рамках программы **«Содействие занятости населения Астраханской области»** организовано и проведено 195 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, а также проведено информирование населения и работодателей о положении на рынке труда. Приняли участие в общественных работах 3545 человек. Трудоустроены 6137 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, 172 человека из числа безработных выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, ищущих работу впервые. Временно трудоустроено 651 человек из числа безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Оказано содействие в организации самозанятости 2542 безработным гражданам. Организовано профессиональное обучение 3487 безработных гражданина. Получили услугу по социальной адаптации на рынке труда 1600 безработных. Произведены выплаты пособий по безработице, досрочных пенсий, стипендий в период профессионального обучения.

В рамках программы **«Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области»** прошли опережающее обучение 1232 работника предприятий и организаций области, находящихся под риском увольнения. Приняли участие в общественных работах, включая стажировки выпускников учебных заведений, 37930 человек. Получили субсидию на открытие собственного дела 2476 человек.

Реализация мероприятий по снижению напряженности на рынке труда дала возможность сдерживать и стабилизировать безработицу. Численность зарегистрированных безработных граждан к концу 2009 года составила в целом по области 10,6 тысячи при прогнозируемой численности 11 тысяч. Уровень регистрируемой безработицы на конец года составил 2,2%.

В рамках программы **«Профилактика преступлений в сфере экономики и преступлений коррупционной направленности в Астраханской области»** организована «горячая» телефонная линия, в рамках которой осуществлялась активная информационно-пропагандистская работа по повышению правовой грамотности населения области. Заключен договор с ООО «Астраханская областная телерадиовещательная компания» на размещение «бегущей» строки с указанием номера телефона на канале РЕН-TV.

В рамках программы **«Развитие жилищного строительства в Астраханской области»** за счет средств федерального бюджета приобрели жилье 15 семей граждан категорий, установленных федеральным законодательством, 109 участников и инвалидов Великой Отечественной войны. За счет бюджета Астраханской области оказана государственная поддержка в приобретении жилья семье, имеющей трех несовершеннолетних детей, и семье работника муниципального учреждения.

В рамках программы **«Градостроительное планирование развития территорий и поселений Астраханской области»** завершили разработку документов территориального планирования 60 поселений, утверждены генеральные планы по 21 муниципальному образованию. ООО «НПП Геокосмос-ГИС» завершена работа по обновлению топографического материала территорий и поселений области.

В целях реформы системы исполнительных органов государственной власти области и органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере градостроительной деятельности, организован набор абитуриентов из числа выпускников муниципальных образовательных учреждений. В 2009 году в Астраханский инженерно-строительный институт зачислено 12 абитуриентов для обучения по специальности «Архитектор - градостроитель».

В рамках программы **«Развитие регионального молокоперерабатывающего предприятия ООО «Молокозавод Володарский»** для обеспечения устойчивого развития производства молока и увеличения занятости в сельских поселениях, имеющих существенное значение для социально-экономического развития Астраханской области разработана проектно-сметная документация по технологическому перевооружению и реконструкции ООО «Молокозавод Володарский». Осуществлены строительно-монтажные работы, заказано технологическое оборудование по производству молочной продукции.

В рамках программы **«Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Астраханской области»** выделялись субсидии на поддержку племенного животноводства, поддержку производства животноводческой продукции, строительство и реконструкцию животноводческих помещений, на компенсацию части затрат по приобретению оборудования и сельскохозяйственной техники.

Приобретены 170 голов племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, 11 единиц сельскохозяйственной техники, открыто 2 новых пункта по искусственному осеменению в Камызякском и Харабалинском районах.

В рамках программы «Развитие органов ЗАГС Астраханской области» введено в эксплуатацию здание отдела ЗАГС Володарского района.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Основные направления работы министерства экономического развития Астраханской области в сфере инвестиционной деятельности в 2009 году:

- инвестиционная политика Правительства Астраханской области, направленная на создание благоприятного имиджа региона;
- проведение оценки инвестиционного потенциала муниципальных образований Астраханской области, выявление ключевых точек роста. Ведение банков данных свободных муниципальных земель, пустующих производственных и складских помещений предприятий всех форм собственности, инфраструктуры, а также портфеля инвестиционных проектов, приоритетных инвестиционных проектов и проектов, связанных с поиском партнёров по кооперации;
- разработка механизмов поиска и привлечения крупных стратегических инвесторов;
- создание эффективной системы контактов и взаимодействия с инвесторами.

Внесены изменения в Закон Астраханской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Астраханской области» в части создания инвестиционного агентства и организации территории комплексного развития в Астраханской области.

Было проведено 8 заседаний инвестиционного совета при Губернаторе Астраханской области, на которых были приняты решения о прекращении оказания государственной поддержки пяти инвестиционным проектам, а также о предоставлении государственной поддержки в виде:

- присвоения статуса «особо важный инвестиционный проект» пяти инвестиционным проектам: строительство ПГУ-ТЭЦ 44 МВт г. Знаменске ЗАО ГК-4, строительство тепличного комплекса для круглогодичного производства овощей ООО «Новые вершины», производство мяса бройлеров на ОАО «Астраханский продукт», реконструкция аэровокзального комплекса ОАО «Аэропорт Астрахань», создание комплексной системы обращения с отходами ЗАО «Астраханский промышленно-экологический комплекс»;
- предоставления государственной гарантии Астраханской области двум инвестиционным проектам: модернизация птицефабрики «Бэровская» Икрянинского района Астраханской области, производство мяса бройлеров на ОАО «Астраханский продукт».

Министерством экономического развития Астраханской области осуществлялся мониторинг 18 инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке Правительства Астраханской области, общей стоимостью 18,1 млрд руб., из них в виде:

- финансирования инвестиционных проектов из средств Бюджета развития Астраханской области - шесть проектов общей стоимостью 85 млн руб.;

- предоставления государственной гарантии Астраханской области и субсидии из бюджета Астраханской области для снижения процентной ставки по привлеченным кредитам - два проекта общей стоимостью 154 млн руб.;
- присвоения статуса инвестиционным проектам – двенадцать проектов общей стоимостью 18,0 млрд руб., в том числе статус:
 - «особо важный инвестиционный проект» - восемь проектов общей стоимостью 4,5 млрд руб.;
 - «социальный инвестиционный проект» - два проекта общей стоимостью 154 млн руб.;
 - «инвестиционный проект, одобренный Правительством Астраханской области» - два проекта общей стоимостью 13,4 млрд руб.

Платежи в бюджеты всех уровней предприятиями, реализующими инвестиционные проекты при государственной поддержке, составили 3,6 млрд руб. Объем государственной поддержки - 219 млн руб. (64,6% от плана).

За членами Правительства Астраханской области, руководителями исполнительных органов государственной власти закреплена персональная ответственность за реализацию 197 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 243 млн руб. По состоянию на 01.01.2010 освоено более 65% от запланированного уровня.

15 мая 2009 года в Астрахани прошел III региональный экономический форум «Актуальные вопросы развития муниципальных образований Астраханской области». В нем приняли участие около 400 представителей государственных органов власти федерального, регионального и местного уровней, делегации ЮФО, Казахстана, руководители бизнес-сообществ. Так, в форуме приняли участие представители Чеченской Республики, Республики Калмыкия, Ставропольского края, Волгоградской области и др. По итогам форума было заключено 26 инвестиционных соглашений на общую сумму 18 млрд рублей.

Астраханская область приняла участие в инвестиционном форуме «Сочи-2009» (17-20 сентября 2009 года) в Сочи. Было представлено 14 проектов на сумму более 100 млрд рублей. По итогам форума были подписаны соглашения о сотрудничестве с государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности», ОАО УК «Эко-Система» и ООО «Майкрософт Рус».

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

ХОД ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

В результате работы агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области за счет повышения эффективности управления государственной собственностью в бюджет Астраханской области поступили неналоговые доходы в виде арендных платежей, средств от реализации имущества и земельных участков в сумме 160 млн руб.

Разработаны и в установленном порядке приняты следующие нормативные правовые акты:

- «О внесении изменений в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области»;
- «О внесении изменений в статью 6 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области»;
- «О Порядке принятия решения о предоставлении в аренду объектов имущества, находящихся в государственной собственности Астраханской области, и передачи их в аренду»;
- «О Порядке предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Астраханской области, в безвозмездное пользование»;
- «Об осуществлении нормативно-правового регулирования в сфере имущественных и земельных отношений»;
- «Об основаниях приватизации служебных жилых помещений государственного жилищного фонда Астраханской области».

Внесены изменения:

- в методику определения величины годовой арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Астраханской области;
- в процедуру передачи в доверительное управление имущества, находящегося в государственной собственности Астраханской области.

По состоянию на 01.01.2010 в Реестре государственного имущества Астраханской области числится 231 областное государственное учреждение и 32 исполнительных органа государственной власти Астраханской области, в оперативном управлении которых находится 3080 объектов недвижимости балансовой стоимостью 29,2 млрд рублей, остаточной стоимостью 17,4 млрд рублей.

В хозяйственном ведении 52 областных государственных предприятий закреплено 1426 объектов недвижимости балансовой стоимостью 1,0 млрд рублей, остаточной стоимостью 0,7 млрд рублей. Балансовая стоимость движимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении и оперативном управлении, составляет 0,9 млрд рублей.

Казна Астраханской области насчитывает 1531 объект недвижимости балансовой стоимостью 14,1 млрд рублей, остаточной стоимостью 13,9 млрд рублей, движимое имущество балансовой стоимостью 0,3 млрд рублей, остаточной стоимостью 0,2 млрд рублей, а также в ней учтено 506 земельных участков балансовой стоимостью 12,5 млрд рублей. Кроме того, в Реестре числится 27 хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля областной собственности составляет 0,4 млрд рублей. Совокупная стоимость государственного имущества Астраханской области по состоянию на 01.01.2010 составляет 58,4 млрд рублей.

За год в Реестр внесены 13 областных организаций, ликвидированы и реорганизованы 13 организаций.

Был проведен переучет объектов движимого и недвижимого имущества, являющегося собственностью Астраханской области, уточнена их остаточная стоимость в связи с износом за 2008 год. За год недвижимое имущество, числящееся на балансе областных государственных учреждений, возросло на 21,6%, балансовая стоимость возросла на 25,5%, количество объектов недвижимости, используемых государственными предприятиями, уменьшилось на 4,5%.

В управлении Федеральной регистрационной службы по Астраханской области зарегистрировано право собственности Астраханской области на 412 объектов недвижимости, из них: 354 – здания и сооружения и 58 - земельные участки. Зарегистрировали право оперативного управления на объекты недвижимости 96 областных государственных учреждений, 14 предприятий – право хозяйственного ведения. Работа по регистрации права собственности на областные объекты недвижимости в 2010 году будет продолжена.

Проводилась работа по перераспределению имущества в рамках разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Астраханской области и органами местного самоуправления.

Из федеральной собственности в государственную собственность Астраханской области принята 141 единица движимого и недвижимого имущества. В федеральную собственность передано 82 объекта недвижимости и 184 объекта движимости, обеспечивающих полномочия федерального центра сердечно-сосудистой хирургии на территории Астраханской области, главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Астраханской области.

За год было проведено 19 плановых проверок государственных учреждений (предприятий) Астраханской области (в 2008 году – 8). В ходе проверок фактов нецелевого использования госимущества не выявлено. Сохранность обеспечена.

В Астраханской области действуют 22 автономных учреждения, 6 из которых были созданы в 2009 году.

Доходы за аренду имущества составили 35,9 млн рублей, из них поступило в бюджет Астраханской области 25,1 млн рублей. За продажу права аренды земельных участков, предназначенных для комплексной жилищной застройки, в бюджет поступило 8,5 млн рублей.

Сумма арендной платы, подлежащая ежемесячному перечислению в бюджет Астраханской области, за 2009 год от сдачи имущества составила 2,09 млн рублей (за аналогичный период 2008 года - 1,99 млн рублей), от сдачи земельных участков 0,7 млн рублей.

Затраты арендаторов на капитальный ремонт в счет арендной платы учтены в размере 19,5 млн рублей.

В ходе претензионно - исковой работы в Арбитражный суд Астраханской области направлено 12 дел, 86 претензий направлено арендаторам, имеющим задолженность по арендным платежам за два и более месяцев. Задолженность взыскана на общую сумму 1,241 млн рублей.

Утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества на 2009-2011 годы. Способом внесения государственного имущества в уставной капитал ОАО «Астраханский продукт» приватизировано государственное имущество Астраханской области на сумму 149,9 млн рублей. Заключены три договора купли-продажи с субъектами малого и среднего предпринимательства.

На сегодняшний день Астраханская область участвует в 23 акционерных обществах, 3 обществах с ограниченной ответственностью и 2 фондах.

В хозяйственных обществах проведена работа по повышению доходности долей (пакетов акций). Перечислено 159,5 тыс. рублей в бюджет Астраханской области в виде дивидендов.

В рамках реализации первоочередного права покупки земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения рассмотрены предложения собственников о продаже 755 земельных участков. Средняя цена предложения в 2009 году составила 14 тыс. руб./га.

Правительством Астраханской области было принято 70 решений о переводе земель из одной категории в другую, в том числе 34 решения о включении земельных участков в границы населенных пунктов для жилищного строительства и иных целей.

В результате работы по разграничению земель по состоянию на 01.01.2010 в государственной собственности Астраханской области находится 547 участков общей площадью 4880,9 га или 0,09 % всего земельного фонда Астраханской области (5292,4 тыс.га).

Зарегистрировано право собственности Астраханской области на 58 земельных участков общей площадью 1365,9 га (11 % всех участков, находящихся в областной собственности).

В управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области направлено 42 пакета документов для проведения государственной регистрации права собственности области на земельные участки.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ

Розничные цены на природный газ, реализуемый ЗАО «Астраханьрегионгаз», на 2010 год установлены без дифференциации по направлениям потребления газа и составили:

- с 01.01.2010 по 31.03.2010 - 2516 руб./1000м³ (с НДС);
- с 01.04.2010 по 31.12.2010 - 2906 руб./1000м³ (с НДС).

Темп роста средневзвешенной розничной цены на природный газ в 2010 году по отношению к 2009 году составил 125,9% и определен следующими факторами: увеличением ФСТ России оптовой цены на газ, увеличением тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги.

Экономический эффект от государственного регулирования розничных цен на природный газ, реализуемый ЗАО «Астраханьрегионгаз», за счет снижения необоснованных затрат регулируемой организации (и соответственно снижения тарифной нагрузки на потребителей) составил 9,4 млн руб.

Установлены предельные максимальные уровни розничных цен для населения на сжиженный газ, реализуемый ОАО «Астраханьоблгаз» (16,82 руб./кг и 27,31 руб./кг в баллонах соответственно без и с учетом доставки до потребителя, 25,56 руб./кг из групповых газовых резервуарных установок), ОАО «Капьяргаз» (26,88 руб./кг в баллонах с учетом доставки до потребителя) и ООО «Нефтехимэко» (43,75 руб./кг из групповых газовых резервуарных установок). Темп роста средней розничной цены на сжиженный газ составил 16,95%. По результатам экспертиз, проведенных специалистами службы по тарифам Астраханской области, тарифная нагрузка на потребителей сокращена на 2,7 млн руб.

С 1 января 2010 г. для населения и приравненных к нему потребителей поставка электрической энергии осуществляется в объеме всего фактического потребления по регулируемым тарифам с учетом НДС:

- для городского населения и потребителей, приравненных к населению, - 2,70 руб./кВт.ч;
- для сельского населения и населения, проживающего в домах, оборудованных газовыми плитами, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и электроотопительными установками, - 1,89 руб./кВт.ч.

В среднем по региону регулируемые тарифы на электрическую энергию выросли по отношению к уровню 2009 года на 15,1 %, для населения - на 23%, что соответствует предельным уровням тарифов, установленных ФСТ России и учитывающих долгосрочную инвестиционную политику ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Астраханская область является одним из первых регионов на территории Российской Федерации, где при регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии был применен метод доходности инвестированного капитала (метод RAB), а тарифы установлены на долгосрочный период регулирования - 2009-2011 годы. Применение метода RAB позволит привлечь на развитие электросетевого комплекса региона в 2010 году инвестиции в объеме 1200 млн руб.

В 706,9 млн руб. оценивается экономический эффект от государственного регулирования тарифов за счет снижения необоснованных затрат регулируемых организаций.

В среднем по региону тарифы на тепловую энергию выросли по отношению к уровню 2010 года на 14,8%. Суммарный экономический эффект от государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (величина исключенных экономически необоснованных расходов на основании проведенных специалистами службы по тарифам Астраханской области экспертиз) составил 4482 млн руб.

На услуги водоснабжения на 2010 год для ОАО «Российские железные дороги» установлены тарифы в размере 32,78 руб./м³ (с НДС), на услуги водоотведения - 38,28 руб./м³ (с НДС), для ОАО «Астраханские водопроводы» тарифы представлены в таблице.

Таблица 20. Тарифы на услуги водоснабжения ОАО «Астраханские водопроводы»

| Год | Минимальный тариф (с НДС), руб./м ³ | Максимальный тариф (с НДС), руб./м ³ |
|------|---|--|
| 2010 | 21,00 | 29,65 |
| 2011 | 23,07 | 32,42 |
| 2012 | 24,66 | 34,43 |

Суммарный экономический эффект от государственного регулирования цен (тарифов) организаций коммунального комплекса за счет снижения необоснованных затрат регулируемых организаций (и соответственно снижения тарифной нагрузки на потребителей) составил 72,29 млн руб.

Цена на керосин, реализуемый Астраханским областным рыболовецким союзом потребителей обществ населению, повышена на 11% и составляет 21,65 руб. за литр.

Предельный максимальный уровень цены на уголь марки ДПК, реализуемый ОАО «Харабалинский топпром» населению, составил 3465 руб. за тонну (с НДС).

На 2010 год сохранены предельный максимальный уровень цены на уголь, реализуемый ОАО «Ахтубинсктоппром» и предпринимателем Галкиным А.А., розничные цены на уголь, реализуемый ОАО «ТК «Астраханьтоппром».

Розничные цены на дрова из мягколиственных и твердолиственных пород составили соответственно:

- «Ахтубинский лесхоз» - 597,6 руб. и 647,2 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Енотаевский лесхоз» - 521,2 руб. и 636,8 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Икрянинский лесхоз» - 544,0 руб. и 654,9 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Камызякский лесхоз» - 535,8 руб. и 609,5 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Красноярский лесхоз» - 528,4 руб. и 654,8 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Харабалинский лесхоз» - 669,1 руб. и 680,6 руб. за 1 плотный куб. м.

В 5,59 млн руб. оценивается суммарный экономический эффект от государственного регулирования цен (тарифов) на топливо и керосин, реализуемые населению.

Установлены и введены в действие с 1 января 2010 года предельные максимальные уровни тарифов:

- на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении на территории Астраханской области в размере 15,54 руб. за 1 зону (10 пассажиро-километров);
- на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильными транспортными средствами в пригородном сообщении в размере 1,20 руб./км, что выше ранее действовавшего тарифа на 9%.

По услугам, оказываемым на подъездных железнодорожных путях ООО «Газпром-транс», тарифы увеличены на 10,7%; ЗАО «Астраханский морской порт» за текущее содержание подъездных железнодорожных путей и пропуск вагонов, снижены на 26% и на 15,1% соответственно; ООО «Астраханский порт «Развитие», снижены на 21%. Установлен предельный максимальный уровень тарифов на транспортные услуги, оказываемые ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» (ранее не регулировались).

Размер платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования увеличен на 11,4%.

Суммарный экономический эффект от государственного регулирования цен в сфере перевозки пассажиров и багажа, транспортных услуг, выполняемых на подъездных путях предприятиями промышленного железнодорожного транспорта, за счет снижения необоснованных затрат регулируемых организаций (и соответственно снижения тарифной нагрузки на потребителей) составил 623,3 млн руб.

Сохранены тарифы на перевозку пассажиров регулярными некоммерческими автобусами большой вместимости (М3) и коммерческими автобусами малой и особо малой вместимости (М2) в городе Астрахани на уровне 9 и 11 рублей соответственно.

В результате проведенной специалистами службы по тарифам Астраханской области экспертизы тарифная нагрузка на потребителей снижена на 2,01 млн руб.

Согласована плата за перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в размере 30 руб. в пригородном сообщении и 21 руб. в местном сообщении. Размер платы увеличился в среднем на 12 %.

На 12% увеличены ставки на паспортизацию и техническую инвентаризацию жилых строений и жилых помещений, осуществляемую Астраханским филиалом ФГУП «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации».

Сохраняют свое действие предельные максимальные оптовые и розничные надбавки к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

Совокупный экономический эффект от государственного регулирования по всем видам регулируемых тарифов, цен, надбавок в Астраханской области в 2009 году составил 5,9 млрд рублей.

ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Госинспекторами службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области проведено 662 проверки соблюдения требований природоохранного законодательства (60,2% от уровня 2008 года). Выявлено 2030 правонарушений, 1934 лица привлечены к административной ответственности, в том числе:

- 47,3% по нарушениям законодательства в области охраны окружающей среды;
- 7,4% по нарушениям законодательства в области охраны животного мира;
- 8,6% по нарушениям правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых территориях;
- 7,1% по нарушениям лесного законодательства.

Наложено 8,2 млн руб. штрафов, взыскано 5,3 млн рублей.

Средства от взыскания административных штрафов и возмещения ущерба, нанесенного животному миру, зачисляются в местные бюджеты и полностью направляются на природоохранные мероприятия.

Государственной экологической экспертизой было рассмотрено 34 объекта (77% от уровня 2008 года). Снижение поступления материалов на проведение государственной экологической экспертизы связано с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об экологической экспертизе». Проведено 18 заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы федерального уровня на территории Астраханской области.

Общая сумма платежей за негативное воздействие на окружающую среду составила 79,2 млн руб. (в 2008 году – 79,8 млн руб.), из этих средств в бюджеты муниципальных образований было перечислено 31,7 млн руб.

По вопросам природопользования, охраны животного мира и среды его обитания, охраны окружающей среды, лесного хозяйства было подготовлено и принято 67 нормативных правовых актов Астраханской области, в том числе 24 постановления Правительства Астраханской области и один Закон. Реализовывалась ведомственная целевая программа (ВЦП) «Охрана окружающей среды Астраханской области на 2009-2011 годы»,

проводились мероприятия по озеленению Астраханской области, по охране и восстановлению антилопы сайга.

Одной из серьёзных экологических проблем Астраханской области является загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления. Из всего количества санкционированных свалок и полигонов в Астраханской области экологическим и санитарным требованиям отвечают не более 5%, большинство мест размещения отходов представляют значительную эпидемиологическую опасность. За 10 месяцев 2009 года было выявлено 131 несанкционированное место свалок на общей площади 88,04 га (в 2008 году - 478). В настоящий момент ведется разработка типовой проектной документации на строительство полигона ТБО, которая впоследствии будет передана муниципальным образованиям Астраханской области. Строительство полигонов ТБО входит в ВЦП «Охрана окружающей среды Астраханской области на 2009-2011 годы», проекты будут реализованы на принципах софинансирования.

Количество выбрасываемых загрязняющих веществ на территории Астраханской области, и особенно областного центра, остается стабильно высоким и имеет тенденцию к росту вследствие интенсивного развития промышленного, нефтеперерабатывающего, жилищно-коммунального, транспортного комплексов, электроэнергетики. 57% общего количества выбросов в атмосферу относится к передвижным источникам.

За текущий год было выдано 219 разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и 2 дубликата разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками.

Заключено соглашение о взаимодействии с УГИБДД УВД по Астраханской области, проводились совместные рейды, в результате которых в 20 организациях, эксплуатирующих транспортные средства, были выявлены нарушения, установлена административная ответственность.

Предприятиями нефтегазодобычи проводились мероприятия, направленные на уменьшение вредного воздействия на окружающую среду. Компании, осуществляющие разработку шельфовой зоны Каспийского моря: ООО «Каспийская нефтяная компания», ООО «ПетроРесурс», ООО «ЛУКОЙЛ–Нижеволжскнефть», фирма «Диалог-Астрахань», ООО «Газпром добыча Астрахань» - на природоохранные мероприятия в общей сложности выделили и освоили 277,3 млн руб. Особое внимание уделено принципу минимального воздействия на морскую среду, реализуемого посредством «нулевого сброса», проведению экологического мониторинга.

На территории области расположены 2 заповедника и 1 памятник природы федерального значения, 12 государственных заказников регионального значения, 35 памятников природы.

В настоящее время при сотрудничестве с проектом ПРООН/ГЭФ «Сохранение водно-болотных угодий Нижней Волги» ведется работа по созданию природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье».

Ведется Красная книга Астраханской области.

В рамках мероприятий по охране и восстановлению антилопы сайга заключен меморандум между Республикой Казахстан и Россией (смета расходов определена на уровне 21,8 млн руб.).

Проведены ветеринарно-профилактические мероприятия по оздоровлению популяций животных путем выкладки антирабических препаратов с кормом для профилактики бешенства. Выполнялись мероприятия по предупреждению гибели животных от стихийных бедствий. Регулировалась численность животных, наносящих вред животному миру, произведена регистрация 110 шкур волка и шакала, 50 голов лисицы, произведено изъятие 40 тыс. голов баклана.

В результате проведения лесохозяйственных мероприятий покрытая лесом площадь на территории лесного фонда области за год увеличилась на 100 га. Продолжилась работа по передаче лесных участков в аренду для различных видов использования. Уровень поступления платежей в бюджетную систему Российской Федерации составил 29 руб. на 1 га земель лесного фонда.

На озеленение территорий муниципальных образований Астраханской области было выделено 17,8 млн руб. План работ по озеленению был выполнен на 91 %, посажено 38,8 тысячи саженцев. Приживаемость саженцев составила 80%.

Важное значение придается природоохранной пропаганде, экологическому информированию и работе с общественными организациями. Были организованы природоохранные мероприятия и акции: «Чистые берега», «Баскунчак без мусора», «От чистоты родной губернии к экологической безопасности России», «Чистый двор – чистое село – чистая планета», «Дерево жизни» и др.

Разработан проект областного закона «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры».

С целью привлечения общественности к решению вопросов экологической безопасности, экологии и природопользования, формирования экологической культуры населения Астраханской области при службе природопользования и охраны окружающей среды создан общественный экологический совет.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Индекс промышленного производства по полному кругу организаций-производителей Астраханской области за год составил 84,4%. Данные по видам экономической деятельности представлены в таблице.

Таблица 21. Основные показатели работы промышленного комплекса

| Индекс промышленного производства | Январь-декабрь 2009 г. в % к январю-декабрю 2008 г. |
|---|---|
| Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды (включая рыболовство) - всего | 85,6 |
| в том числе по видам экономической деятельности, из них: | |
| Добыча полезных ископаемых | 88,1 |
| в том числе: | |
| добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях | 84,7 |

| Индекс промышленного производства | Январь-декабрь 2009 г. в % к январю-декабрю 2008 г. |
|--|---|
| добыча и производство соли | 115,8 |
| производство пищевых продуктов, включая напитки (по курируемому производству) | 114,4 |
| текстильное и швейное производство | 68,2 |
| производство кожи, изделий из кожи и производство обуви | 102,6 |
| обработка древесины и производство изделий из дерева | 69,6 |
| целлюлозно-бумажное производство (по курируемому производству) | 145,1 |
| производство нефтепродуктов | 88,9 |
| химическое производство | 82,9 |
| производство резиновых и пластмассовых изделий | 94,3 |
| производство прочих неметаллических минеральных продуктов | 85,9 |
| металлургическое производство и производство готовых металлических изделий | 95,4 |
| производство машин и оборудования | 39,0 |
| производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 96,0 |
| производство транспортных средств и оборудования | 73,4 |
| Прочие производства | 73,4 |
| Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды | 87,7 |

Наибольшее влияние на формирование общих объемов производства оказывает добыча сырой нефти и природного газа (84,7 %) и производство нефтепродуктов (88,9%).

ООО «Газпром добыча Астрахань» снизило показатели производственной деятельности.

После проведения реорганизации, наметились положительные тенденции в деятельности ОАО «Бассоль». На предприятии производится поэтапная замена оборудования, внедрение энергосберегающих технологий.

В пищевой отрасли наилучшая динамика роста объемов производства прослеживается в мукомольной отрасли, производстве безалкогольных напитков, макаронных изделий.

ОАО «Комбинат хлебопродуктов» произведено 67 тыс. тонн сортовой муки. Более чем двухкратный рост объемов производства обусловлен активной маркетинговой политикой предприятия, ростом экспортных поставок муки в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Увеличение объемных показателей достигнуто основным производителем безалкогольных напитков - ООО МПК «Радуга-А», которым выпущено 2967 тыс. дкл (112,9 % к уровню 2008 года).

В поселке Стрелецкое пущена в эксплуатацию макаронная фабрика, основу которой составляет современная линия по производству макаронных изделий двадцати наименований. Зарегистрирована торговая марка макаронных изделий «Астраханский продукт».

Объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг *в судостроении* составил 6,5 млрд руб., индекс производства – 73,4%. Перспективу судостроению придают работы по освоению углеводородных месторождений каспийского шельфа.

ОАО «СЗ «Красные Баррикады» сдана заказчику морская стационарная платформа ЛАМ-Б для кипрской компании NCG Services Company Ltd. Осуществляется строительство специальной транспортной баржи вилочного типа для компании «Petronas Carigali» (Туркменистан), предназначенной для работы в туркменском секторе каспийского шельфа.

ООО «АСПО» завершен крупнейший судостроительный заказ – строительство центральной буровой и технологической платформы ЛСП-1 для месторождения им. Ю.Корчагина, заказчиком которой является ОАО «НК «Лукойл». Завершено строительство траншеекопательной баржи для компании Saipem (Италия). Осуществляется строительство корпуса танкера для компании Rensen (Голландия), серии буксиров для компании OMS Shipping (Казахстан).

В ОАО «Волго-Каспийский СРЗ» осуществляется реализация проекта модернизации плавучего дока для подъема крупнотоннажных судов.

ООО «Галактика» начало строительство серии инженерно-исследовательских судов по заказу ООО «Петролеум Гео-Сервис-Хазар», которые будут эксплуатироваться на туркменском шельфе Каспийского моря.

В производстве прочих неметаллических минеральных продуктов наращивается производство стеклотары на ООО «БМ «Астраханьстекло». За счет установки линии по производству стеклотары объем отгрузки был увеличен до 529 млн рублей. Продолжается строительство второй стекловаренной печи.

В легкой промышленности продолжает успешно развиваться производство резиновой обуви на ООО ПКФ «Сардоникс» и ООО ПКФ «Дюна-АСТ». ООО ПКФ «Сардоникс» в текущем году были сохранены объемы отгрузки. ООО ПКФ «Дюна-АСТ» произведено 1,1 млн пар резиновой обуви (118% к уровню 2008 года) и отгружено продукции на 157,6 млн рублей. Хорошая техническая оснащенность, современный уровень моделирования позволяют выпускать продукцию высокого качества, создавать новые современные модели обуви.

Легкая промышленность представлена также ОАО «Астраханская сетевязальная фабрика», которое увеличило производство основных видов продукции: сетей – на 15,2%, делей – на 5,1%. В производстве используется новый материал – полиэтиленовая монопить.

В производстве мебели лидирующие позиции сохраняет ООО ПКФ «Астмебель». Фабрика оснащена высокотехнологичным оборудованием в основном группы компаний "Homag" (Германия): компьютеризированные линии по раскрою материалов и обработке кромок. Производственная площадка предприятия составляет 6 тыс.кв. метров, имеется выставочный салон общей площадью 2,8 тыс.кв.м. Открыты представительства в г. Ростове - на - Дону, Атырау.

ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫЕ РАБОТЫ И ЗАПАСЫ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Углеводородную сырьевую базу астраханского региона составляют 10 месторождений, в том числе 3 нефтяных, 3 газовых и 4 газоконденсатных. Из них 8 месторождений числятся в распределенном фонде недр, 2 месторождения – в нераспределенном фонде недр. Три месторождения находятся в промышленной эксплуатации ОАО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтегаз» и ООО «Газпром добыча Астрахань».

Разведанные и предварительно оцененные запасы региона составляют по запасам газа 5 016,96 млрд м³, по запасам нефти и конденсата - 891,476 млн тонн.

В прилегающей части российского сектора Каспийского моря разведано 8 нефтегазо-конденсатных месторождений, промышленные запасы которых составляют: нефть и газовый конденсат - порядка 300 млн тонн, природный газ - около 700 млрд куб.м, а суммарные ресурсы углеводородов российского сектора Каспия оцениваются в 4,5 млрд тонн условного топлива.

Геологоразведочные работы с целью прироста запасов на территории области осуществляют 15 нефтегазовых компаний на 22 лицензионных участках недр, включая месторождения углеводородного сырья.

По Астраханскому газоконденсатному месторождению (левобережная часть) ООО «Газпром добыча Астрахань» начаты работы по параметрическому моделированию на основе комплексной обработки материалов геофизических исследований с целью построения пространственной модели.

На Центрально-Астраханском газоконденсатном месторождении ООО «ЛУКОЙЛ - Приморьнефтегаз» завершено строительство и испытание разведочной скважины № 2 - Центрально-Астраханской, получен промышленный приток газоконденсата.

ООО «Диалог-Астрахань» проведено строительство и испытание первой поисково-разведочной скважины на Западно-Вязовском участке, велась подготовка к строительству сверхглубокой скважины. На Южно-Вязовском участке завершено строительство и испытание двух поисково-оценочных скважин № 3 и 6, проведено строительство и испытание скважины № 4.

Подготовка к строительству первых поисковых скважин проведена на Черноярском и Козинском участках (ЗАО «Астраханьнефтепром»), на Енотаевском и Баритово-Удачном участках (ООО «Роснедра-Астрахань»), а также на Тамбовском участке (ЗАО «Нефтегазовая компания АФБ»).

На Ватажном северном и Кирикилинском участках ОАО «Оренбургнефть» были проведены геофизические исследования, организована интерпретация материалов геофизических исследований Светлошаринского участка.

Геологоразведочные работы с целью прироста запасов на прилегающей части шельфа российского сектора Каспия осуществляют 3 нефтегазовые компании на 4 лицензионных участках недр, включая месторождения углеводородного сырья.

ООО «ЛУКОЙЛ - Нижневолжскнефть» проведены строительство и испытание поисково-разведочной скважины № 5 - Ракушечная на месторождении им. В. Филановского, а также подготовительные работы к строительству поисково-разведочных скважин № 4, 5 - Широтная и № 8 – Ракушечная на месторождении им. Ю. Корчагина.

ООО «ПетроРесурс» проведено строительство и испытание поисково-оценочной скважины № 1 – Петровская на Лаганском участке.

Осуществлена постановка на государственный баланс запасов углеводородного сырья в объеме 24,5 млн тонн нефти по выявленным залежам углеводородного сырья:

- на территории Черноярского района Астраханской области в пределах Южно-Вязовского лицензионного участка (ООО «Диалог-Астрахань»),
- в прилегающей части российского сектора Каспийского моря в пределах Лаганского лицензионного участка и Северо-Каспийской площади (ООО «ПетроРесурс» и ООО «Каспийская нефтяная компания»).

В ходе проведения геологоразведочных работ на территории Наримановского лицензионного участка (Наримановский район Астраханской области) прирост запасов по действующему Бешкульскому нефтяному месторождению составил 890 тыс. тонн.

Фактические показатели освоения капитальных вложений по месторождениям углеводородного сырья и перспективным участкам на территории Астраханской области и в прилегающей акватории российского сектора Каспийского моря по итогам 2009 года составляют 3819 млн рублей (суша – 1811 млн рублей и шельф Каспия – 2008 млн рублей).

ГАЗИФИКАЦИЯ ОБЛАСТИ

Продолжились работы по масштабной газификации Астраханской области. Строительство распределительных газопроводов велось в 29 населенных пунктах.

В результате реализации программных мероприятий по строительству межпоселковых газопроводов и внутрипоселковых газораспределительных сетей было освоено 414,7 млн рублей, построено 183,6 км межпоселковых газопроводов и газораспределительных сетей, в т.ч.:

- строительство межпоселковых газопроводов ОАО «Газпром» - 200,0 млн рублей;
- строительство газораспределительных сетей: федеральный бюджет - 14,5 млн рублей, областной бюджет - 145,9 млн рублей, местный бюджет, средства предприятий и населения – 54,3 млн рублей.

В полном объеме завершено строительство и введены в эксплуатацию межпоселковые газопроводы и газораспределительные сети в с. Козлово, п. Диановка, с. Марфино, с. Новокрасном, с. Новомаячное, с. Кудрино, с. Тюрино, с. Калинино, с. Нариманово, с. Сизый Бугор Володарского района, с. Бараний бугор Камызякского района, п. Самойловском Володарского района и Пойменном Приволжского района. Проведена реконструкция газопроводов в селах Яндыки, Промысловка Лиманского района.

Газифицировано 6369 квартир и домовладений, переведено на природный газ 176 объектов ЖКХ, соцкультбыта и производственных предприятий, впервые подан газ в 8 населенных пунктов.

Материальная помощь в газификации домовладений оказана 185 гражданам льготных категорий на сумму 3,7 млн рублей.

По сравнению с 2008 годом уровень газификации квартир и домовладений в целом по области увеличился на 1,5% и составил 80,2%, в сельской местности уровень газифика-

ции увеличился на 2,4% и составил 64,9%. Потребление природного газа составило 2093,1 млн м³ (в 2008 году - 2140,3 млн м³).

На 2010 год предусматривается освоить 636,0 млн рублей (инвестиции ОАО «Газпром», средства областного и федерального бюджетов). Впервые газ будет подан в 12 населенных пунктов Володарского района, в том числе села Разбугорье, Мешково, Ямное, Крутое, Большой и Малый Могой, Цветное, Разино, Мултаново, Сорочье, Ильинка, поселок Чуркин; завершена газификация села Маково Володарского района и поселка Капустин Яр Ахтубинского района; продолжена газификация северной части г. Ахтубинска. Возможность принять природный газ получают около 2,5 тыс. квартир и домовладений.

ТЕПЛОЭНЕРГЕТИКА

Выработка тепловой энергии котельными и электростанциями составила 12554,68 тыс. Гкал, что на 10,7 % меньше по сравнению с 2008 годом (13905,12 тыс. Гкал).

Отпуск тепла потребителям определен в объеме 10861,97 тыс. Гкал (12307,84 тыс. Гкал в 2008 году). Снижение потребления объясняется воздействием климатического фактора.

В целом по Астраханской области среднее значение потерь тепла в сетях составило 8,1 %, что отвечает нормативным показателям.

Благодаря проведенным мероприятиям в тепловых сетях практически во всех районах наблюдается снижение потерь. Но, несмотря на некоторое снижение, потери в тепловых сетях отдельных муниципальных образований по-прежнему остаются высокими (Наримановский район - 37,1%; Енотаевский район - 13,7%; Красноярский район - 14,9%, г. Знаменск - 11,7%, Лиманский район - 9,1%, Черноярский район - 4,9%).

Потери в МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» составили 20% (в 2008 году – 17%). В тепловых сетях муниципальных образований также прослеживается рост потерь (Ахтубинский район - 24,0%; Камызякский район – 15,5%). Увеличение потерь теплоэнергии свидетельствует о неудовлетворительном состоянии тепловых сетей, техническое состояние которых не отвечает требованиям НТД.

РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

На обслуживание филиала ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были переданы электросетевой комплекс ЗАТО Знаменск и электрические сети МП «Баскунчакжилкомхоз». Решен вопрос о заключении энергосбытовой компанией договоров электроснабжения жилых домов города Нариманова.

Урегулирован вопрос взаимоотношений между ОАО «Астраханская энергосбытовая компания» и ОАО «ВСК-энерго» в части электроснабжения потребителей части города Ахтубинска.

ОАО «ФСК ЕЭС» оказано содействие в реализации инвестиционного проекта по ПС Владимировка.

Астраханская область имеет дефицит электроэнергии собственного производства. Величина недостающей мощности собственных электростанций в 2009 году превысила 250 МВт (49%), величина дефицита электроэнергии собственного производства составила 1395,9 млн кВт час. (38%).

ОАО «ЛУКОЙЛ» приступило к строительству новых генерирующих мощностей в Астраханской области - парогазового энергоблока мощностью 110 МВт на Астраханской ГРЭС с замещением выбывающих мощностей. Стоимость объекта составляет 4,5 млрд рублей. Ввод в эксплуатацию парогазовой установки планируется в 2010 году.

Начаты предпроектные работы по строительству ПГУ-235 в районе котельной «Центральная» (микрорайон Бабаевского). Ориентировочная стоимость объекта составляет 12,7 млрд рублей. Ввод в эксплуатацию - 2012 год.

Реализуется проект строительства мини-ТЭЦ на базе ГТУ в г. Знаменске за счет средств частного инвестора (ЗАО ГК-4 от имени ООО «Евразия - Энерго»). Проекту присвоен статус «особо важный инвестиционный проект».

С филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» согласована инвестиционная программа по развитию электросетевого комплекса Астраханской области на период до 2012 года. Программой планируется проведение реконструкции подстанции «Царевская», строительство подстанции «Кировская» («Юбилейная»).

Завершен проект ТАСИС «Возобновляемые источники электроснабжения в России и строительство ГЭС малых мощностей», налажен контакт с компанией «ФЕРСА» (Испания) по возможному развитию ветропарка в Астраханской области (предварительная величина соглашения - 20 млрд рублей).

Проведена работа по лимитированию потребителей, финансируемых за счет бюджета Астраханской области, проверены расчеты лимитов потребления тепловой и электрической энергии, расходы снижены на 1,5 млн рублей.

ТОПЛИВООБЕСПЕЧЕНИЕ

Объёмы потребления муниципальными образованиями Астраханской области топочного мазута и печного топлива и их стоимость представлены в таблице.

Таблица 22. Потребление топочного мазута и печного топлива

| Наименование муниципального образования | Мазут топочный | | Топливо печное | | Стоимость топлива всего, тыс. руб. |
|---|-------------------|----------------------|-------------------|----------------------|------------------------------------|
| | Приобретено, тонн | Стоимость, тыс. руб. | Приобретено, тонн | Стоимость, тыс. руб. | |
| Ахтубинский р-он: | 4564 | 45409,1 | 58 | 877,5 | 46286,6 |
| в том числе | | | | | |
| г. Ахтубинск | 414 | 2664,1 | 58 | 877,5 | 3521,6 |
| п. В.Баскунчак | 3205 | 33011,5 | - | - | 33011,5 |
| Харабалинский р-он: | 7100 | 71300 | 60 | 840 | 72140 |

| | | | | | |
|-------------------|-------|----------|-----|--------|----------|
| в том числе | | | | | |
| г. Харабали | 5900 | 60770 | - | - | 60770 |
| Черноярский р-он: | 7397 | 77465,6 | - | - | 77465,6 |
| Итого | 19061 | 194174,7 | 118 | 1717,5 | 195892,2 |

Объёмы реализации предприятиями топливной отрасли в отопительном сезоне 2009-2010 года угля и дров представлены в следующей таблице.

Таблица 23. Объёмы реализации угля и дров

| № пп | Наименование поставщика | Реализовано в отопительном сезоне 2009-2010 года | | | |
|--------------------------|-----------------------------------|--|-------------|---------------------------|------------------------|
| | | Всего | в том числе | | |
| | | | населению | бюджетным потребителям | прочим потребителям |
| Уголь (тонн) | | | | | |
| 1 | ОАО «Ахтубинсктоппром» | 4673,8 | 1565,4 | 2820,8 | 287,6 |
| 2 | ОАО «ТК «Астраханьтоппром» | 1641 | 0 | - | 1641 |
| 3 | ООО «Харабалинский топ-пром» | 1021,7 | 1015,7 | - | 6 |
| 4 | ИП Галкин | 1559,5 | 1363,5 | 38 | 158 |
| | Итого | 8896 | 3944,6 | 2858,8 | 2092,6 |
| Топливные дрова (куб. м) | | | | | |
| | ГУ «Лесхозы Астраханской области» | 16310 | 14742 | 792 | 776 |

Составлен топливный баланс Астраханской области за 2009 год в соответствии с таблицей.

Таблица 24. Топливный баланс Астраханской области

| № пп | Наименование показателей | Единица измерения | Факт 2008 года | Факт 2009 года |
|--|----------------------------------|-------------------|----------------|----------------|
| Суммарный объём внутреннего производства | | | | |
| 1 | Добыча газа | млн куб. м | 11942,5 | 9485,6 |
| 2 | Добыча газового конденсата | тыс. тонн | 4159,6 | 3296,0 |
| 3 | Добыча нефти | тыс. тонн | 17,2 | 20,6 |
| 4 | Выработка автомобильных бензинов | тыс. тонн | 953,2 | 853,1 |
| 5 | Выработка дизельного топлива | тыс. тонн | 865,2 | 773,7 |
| 6 | Выработка топочного мазута | тыс. тонн | 381,8 | 339,5 |
| 7 | Выработка сжиженного газа | тыс. тонн | 356,5 | 272,7 |
| 8 | Выработка товарного газа | млн куб. м | 6370,9 | 4945,9 |
| 9 | Заготовка топливных дров | тыс. пл. куб. м | 16,5 | 16,5 |

| № пп | Наименование показателей | Единица измерения | Факт 2008 года | Факт 2009 года |
|---|--|----------------------|-----------------|-----------------|
| Суммарный объём внутреннего потребления | | | | |
| 1 | Автомобильные бензины, всего | тыс. тонн | 252,1 | 257,5 |
| 2 | Дизельное топливо | тыс. тонн | 93 | 93,3 |
| 3 | Топочный мазут | тыс. тонн | 18,4 | 19 |
| 4 | Топливо печное | тыс. тонн | 0,5 | 0,1 |
| 5 | Керосин осветительный всего, - в том числе для бытовых нужд населения | тыс. тонн | 0,2 0,025 | 0,048 0,006 |
| 6 | Природный газ всего, - в том числе для бытовых нужд населения | млн куб. м | 2140,4 414,6 | 2093,1 431,9 |
| 7 | Сжиженный газ всего, - в том числе для бытовых нужд населения | тыс. тонн | 55,5 3,8 | 107,7 3,1 |
| 8 | Уголь всего, - в том числе для бытовых нужд населения | тыс. тонн | 10,9 5,4 | 8,9 3,9 |
| 9 | Дрова всего, - том числе для бытовых нужд населения | тыс. пл. куб. м | 16,5 14,3 | 16,3 14,7 |
| 10 | Авиационное топливо | тыс. тонн | 10,6 | 7,0 |

Организован систематический мониторинг цен на нефтепродукты, реализуемые через АЗС. В течение 2009 года наблюдалось снижение цен на нефтепродукты.

Оказано содействие муниципальным образованиям Астраханской области в обеспечении поставок мазута для нужд жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону 2009-2010 года.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

В агропромышленном комплексе Астраханской области функционирует 200 сельхозпредприятий, 2315 крестьянских (фермерских) хозяйств, более 130 тыс. личных подворий, 660 садоводческих обществ и 40 сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Объём производства валовой продукции сельского хозяйства составил 18,9 млрд рублей в действующих ценах, темп роста – 20,1 %, в т.ч. растениеводство – 11,1 млрд рублей, животноводство – 7,8 млрд рублей.

Важная роль в развитии сельского хозяйства отводится государственной поддержке и льготному кредитованию потребителей. Продолжилась реализация мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, с сельхозпроизводителями отношения устанавливались в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

Из бюджетов всех уровней на оказание государственной поддержки, реализацию отраслевых целевых программ и бюджетные инвестиции выделено 975,9 млн рублей (в 2008 году - 575,9 млн рублей).

Объем кредитования сельхозтоваропроизводителей составил 1,8 млрд рублей (в 2008 году – 1,9 млрд рублей), под гарантию Правительства Астраханской области предоставлено кредитов на сумму 143 млн рублей, за счет ОАО «Астраханский залоговый фонд» - 100 млн рублей.

Начата реализация более 30 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций свыше 7 млрд рублей, направленных на модернизацию материально - технической базы аграрного сектора.

РАСТЕНИЕВОДСТВО

Под урожай 2009 года было задействовано 75 тыс.га посевной площади, производство овоще-бахчевых культур и картофеля составило 957,6 тыс. тонн (123,7% к уровню 2008 года), из которых овощи составили 603 тыс.тонн (126%), лук - 102 тыс.тонн, бахчевые - 160 тыс.тонн (111,5%), картофель - 195 тыс. тонн (128 %), в т.ч. ранний картофель - более 80 тыс.тонн. Реализовано более 830 тыс.тонн овоще-бахчевых и картофеля, за пределы области поставлено более 450 тыс.тонн.

Неплохих результатов сельхозтоваропроизводители добились в производстве зерновых культур. Всего выращено 48 тыс. тонн зерновых (120% к уровню 2008 года), в том числе риса произведено 28,4 тыс. тонн (135%).

Значительный рост производства растениеводческой продукции обусловлен в первую очередь увеличением посевных площадей и повышением урожайности благодаря использованию качественных высокоурожайных сортов семян, применением энергосберегающих технологий, научно обоснованных норм внесения минеральных удобрений и средств защиты растений.

За последние пять лет площади под капельным орошением возросли с 700 до 8000 га. В 2009 году урожайность овощей под системами капельного орошения достигла 476 ц/га, картофеля – 260 ц/га.

ЖИВОТНОВОДСТВО

Сохранилась тенденция роста объемов производства животноводческой продукции и численности поголовья скота.

Объемы производства мяса во всех категориях хозяйств в живом весе составили 53,8 тыс. тонн (111% к уровню 2008 года), молока 155,6 тыс. тонн (102 %), шерсти – 3180 тонн (104%), яиц – 184,6 млн штук (115 %).

В рамках государственной программы сельхозтоваропроизводителями закуплено 2094 головы племенного скота, 78 голов лошадей и верблюдов и 520 голов овец. Создан третий племенной репродуктор по разведению крупного рогатого скота мясного направления.

Племенными хозяйствами области реализовано 3701 голова скота, в т.ч. крупнорогатого скота - 380 голов, овец – 3231 голова, лошадей - 56 голов, верблюдов- 34 головы.

У населения было закуплено 2352 тонны молока (соответствует уровню 2008 года). В период массового сбора работало 90 пунктов по приему молока.

В области работает 25 пунктов по искусственному осеменению крупного рогатого скота в личных хозяйствах населения, осеменена 1341 корова.

Продолжена модернизация действующих на территории области птицефабрик, из бюджета Астраханской области на пополнение уставного капитала птицефабрик направлено около 26 млн рублей.

ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩАЯ ОТРАСЛЬ

Пищевая перерабатывающая промышленность представлена 52 предприятиями.

Объем переработки производства цельномолочной продукции составил более 14 тыс. тонн (123 % к уровню 2008 года). Увеличение объемов переработки молока произошло за счет модернизации существующих (ООО «Молокозавод Володарский», ООО «Топал») и строительства новых производств (КФХ «Янтарь»), увеличения объемов закупок молока как с личных подворий, так и у сельхозпредприятий.

Переработано 4,2 тысячи тонн риса-крупы (на уровне 2008 года).

В мясоперерабатывающей промышленности увеличено количество убойных площадок и боен (в 2,6 раза к уровню 2008 года), что способствовало росту производства мяса на 2%.

Переработку плодоовощной продукции осуществляло 21 предприятие. Объем переработки сельскохозяйственной продукции составил 31 тыс. тонн. (123% к уровню 2008 года). Увеличение объемов переработки овощей произошло за счет модернизации существующих предприятий (ООО «Рыбокомбинат» введено в эксплуатацию четыре линии по производству плодоовощных консервов), а также за счет более полной загрузки производственных мощностей.

Более двух третей овощеперерабатывающих производств региона пошло по пути создания агропромышленных холдингов, что способствует созданию стабильной сырьевой базы и выполнению производственных планов. Посевные площади сельхозпредприятий, входящих в состав агрохолдингов, составили 743 гектара (147% к уровню 2008 года). Продолжена работа по внедрению машинной уборки томатов.

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛА

На реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» в 2009 году из бюджетов всех уровней было направлено 323,5 млн рублей.

Введено свыше 10 тыс.кв.м жилья в сельской местности, в т. ч. для молодых семей и молодых специалистов, 40 км распределительных сетей газоснабжения, 67,7 км локальных сетей водопровода, открыт фельдшерско-акушерский пункт в с. Байбек Красноярского района, начато строительство общеобразовательной школы на 864 места в с. Сасыколи

Харабалинского района и спортивного зала для школы в с. Рассвет Наримановского района, приобретено 6 пожарных автомобилей, построен спортзал для школы в с. Кочковатка Харабалинского района.

В рамках программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года» из федерального бюджета выделено 138,1 млн рублей. Возвращено в оборот 3,2 тыс.га орошаемой пашни и рыбоводных прудов.

ТЕХНИКА

Приобретено 235 единиц прицепной и самоходной сельскохозяйственной техники на общую сумму более 200 млн рублей, в том числе 149 тракторов и 7 зерноуборочных и 6 кормоуборочных комбайнов.

КАДРЫ

Подготовка квалифицированных специалистов с высшим образованием для агропромышленного комплекса в рамках целевой контрактной подготовки осуществляется в семи высших учебных заведениях страны, в которых обучается 345 выпускников сельских школ.

В 2009 году целевое высшее образование по направлениям сельхозпредприятий получили 37 человек. Большинство из них трудоустроены на предприятия АПК.

Подготовка специалистов со средним специальным образованием осуществляется в Астраханском техническом и в Камызякском сельскохозяйственном колледжах, которые готовят специалистов по 10 специальностям, ежегодный выпуск составляет около 500 человек. Обучающиеся в колледжах студенты получают и рабочие профессии.

С целью закрепления молодежи на селе продолжена выплата единовременного пособия в размере 50 тысяч рублей.

Повысили квалификацию и прошли обучение на семинарах около 600 человек, в том числе 28 руководителей сельскохозяйственных организаций и глав крестьянско-фермерских хозяйств.

ВЕТЕРИНАРИЯ

Службой ветеринарии Астраханской области проведен комплекс лечебно-профилактических мероприятий (вакцинаций) во всех категориях хозяйств. Профилактическим прививкам и диагностическим исследованиям против особо опасных заболеваний (сибирская язва, бешенство, грипп птиц, туберкулез, бруцеллез, ящур, оспа и т.д.) было подвергнуто 162 тыс.голов крупного рогатого скота, 17 тыс. лошадей, 4 тыс. верблюдов, 901 тыс. голов мелкого рогатого скота, 10 тыс. свиней, 418 тыс. птиц, 37 тыс. собак и кошек.

Комплексная вакцинопрофилактика и диагностика явилась одним из решающих факторов, обеспечивших высокую сохранность поголовья животных и стабильность эпизоотической обстановки. Было выявлено 78 и оздоровлено 60 очагов бешенства, оздоровлено 19 пунктов по бруцеллезу крупного рогатого скота.

Службой ветеринарии Астраханской области проведена дезинфекция 2066 объектов, дезинсекция (уничтожение кровососущих насекомых) 489 объектов, дератизация (уничтожение мышевидных грызунов) на 195 объектах.

Для обеспечения потребительской и ветеринарно-санитарной безопасности продукции животноводства проводилась ветеринарно-санитарная экспертиза туш (тушек): крупный рогатый скот – 84,7 тысячи, лошади и верблюды – 3,9 тысячи, свиньи – 88,3 тысячи, мелкий рогатый скот – 93 тысячи, птица – 312 тысяч, кролики – 164 единицы. Выявлено с признаками инфекционных и инвазионных болезней (кроме птиц) 23,325 тысячи голов туш (тушек).

Направлено в утилизацию 246 тонн продукции. Отравлений и пищевых токсикоинфекций вследствие употребления в пищу продукции животноводства среди населения Астраханской области зарегистрировано не было.

Служба ветеринарии Астраханской области оказала населению и юридическим лицам платных услуг на 78,6 млн руб. (в 2008 году – 70 млн руб.).

РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Рыболовство и рыбоводство, как вид экономической деятельности, в ВРП занимает 0,7 %. Астраханская область по вылову занимает 10 место в России и 1 место в Южном федеральном округе, обеспечивая порядка 40% улова ЮФО.

Улов рыбы и добыча других морепродуктов составили 49 тыс.тонн (в 2008 году – 45,5 тыс.тонн), выпуск товарной пищевой рыбной продукции – 69,4 тыс.тонн (в 2008 году – 68,6 тыс.тонн). Объемы вылова кильки сократились на 300 тонн.

В отрасли занято 4,6 тысячи человек, среднемесячная заработная плата была увеличена до 9,4 тысячи рублей (в 2008 году – 6,9 тыс.рублей).

Малыми предприятиями обеспечено 76% отгрузки рыбохозяйственной отрасли. Переход большинства малых предприятий на уплату единого сельскохозяйственного налога сократил налоговые поступления от рыболовства, рыбоводства до 153,6 млн рублей (в 2008 году – 175,3 млн рублей).

По программе «Развитие агропромышленного комплекса Российской Федерации» за период 2007 – 2009 годов тридцать предприятий аквакультуры получили субсидированные кредиты в объеме 80,5 млн рублей. На эти средства проведены строительство инкубационных цехов, реконструкция и ремонт прудовых площадей, приобретены камышекосилки, аэраторы, холодильное оборудование, плуги, живорыбные машины, рыбопосадочный материал. Ожидаемый объем выращенной товарной рыбы составляет 15 тыс. тонн (в 2008 году – 12 тыс.тонн).

На территории Астраханской области расположено шесть осетровых рыбоводных заводов и две группы нерестово-выростных хозяйств управления «Севкаспрыбвод». В на-

стоящее время популяция белуги на 98%, осетра на 65-70%, севрюги на 55% сформированы за счет особей, имеющих заводское происхождение.

Выполнение планового задания по выращиванию молоди осетровых и белорыбицы в настоящее время в первую очередь зависит от обеспеченности заводов производителями. Если до 1995 года все производители осетровых заготавливались в период весенней путины, то в последующие годы по причине резкого снижения численности нерестовой части популяции получение молоди белуги и осетра на 75 - 90% базируется исключительно на производителях летней и осенней заготовки. Соответственно снизился и общий объем воспроизводства (19,5 млн шт. против 40,7 млн шт. в 2008 году). Было выпущено 0,7 млн шт. молоди белуги, 16,9 млн шт. - осетра, 1,6 млн шт. - севрюги и 0,3 млн шт. - стерляди.

Искусственное воспроизводство полупроходных рыб в дельте Волги осуществляется в нерестово-выростных хозяйствах, общая площадь которых составляет в настоящее время 11,4 тыс. га. Выпуск молоди леща составил 2221 млн шт. и сазана - 45 млн шт.

Общая площадь нерестовых массивов на территории области составляет 455 тыс. га. Силами рыбодобывающих организаций в целях формирования промысловых запасов ценных видов рыб было выкошено 20 тыс. га водной растительности в раскатной зоне дельты Волги, на 5-6 тыс.га проведено боронование рыбоходных жилок, на 15-20 тыс.га организовано спасение молоди рыб из отшнурованных водоемов, отстрелено 40 тыс. голов большого баклана.

Принята федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах», в рамках которой выполняются дноуглубительные мелиоративные работы на нерестовом массиве «Верхне-Рычанский», протоках Конная, Сулак, ериках Бушма, Бирючий.

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составил 18,5 млрд рублей (64,4 % к уровню 2008 года).

Организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками построено и введено в эксплуатацию 477,9 тыс.кв. м общей площади жилья (125% к уровню 2008 года). Населением за свой счет и с помощью кредитов построено 269,8 тыс.кв. метров жилья (99,7% к уровню 2008 года).

Введены сети коммунального назначения: водопроводные сети протяженностью 1,80 км, канализационные сети протяженностью 5,98 км, газовые - 127,37 км. Введено очистное сооружение мощностью 25,13 тыс. куб. м в сутки, построены котельные на 14,15 Гкал в час, гостиницы на 146 мест, плоскостные спортивные сооружения площадью 4178,3 кв.м, туристические базы на 58 мест, общеобразовательные учреждения на 198 мест, торгово-офисные центры общей площадью 10,6 тыс.кв.м.

Экономия предприятиями в условиях кризиса сырьевых и энергоресурсов, переориентирование работы исключительно на заказ и завершение строительства объектов к 450-летию города Астрахани явились причинами снижения объемов производства строительных материалов. По сравнению с 2008 годом снизилось производство сборного железобетона в

1,5 раза, керамзита - на 6,3%, кирпича – в 2 раза, сухих строительных смесей – на 17,3%, бетона – в 2,6 раза, раствора строительного – на 11%.

В связи с нехваткой собственных средств ООО ДСК «Ривмар» приостановило строительство домостроительного комбината, в ЗАО «АЗКИ «Михайловская керамика» приостановлено строительство предприятия по производству кирпича в Камызякском районе. ООО СМФ «Строитель» находится в стадии банкротства.

Несмотря на кризисные явления, некоторые предприятия строительной индустрии продолжили модернизацию и развитие производственной базы:

- ООО «Интерхимгрупп» (Москва) продолжило строительство нового предприятия по производству кирпича в с. Черный Яр;
- завершается реконструкция кирпичного завода «Сизый Бугор» в Володарском районе;
- ООО ПСК «Зодчий» введен в эксплуатацию новый завод по изготовлению железобетонных изделий – «ЖБК-7» в Трусовском районе г. Астрахани. Запущена линия непрерывного формования пустотного настила шириной 1,5 м и мощностью 40 тыс.куб.м в год.
- ООО «Лидер керамики» завершены работы по организации помола клинкера и производству цемента в Приволжском районе. Ведется выпуск пробных партий цемента и отработка технологического процесса.

Развитие малоэтажного строительства рассматривается как антикризисная мера. Строительством каркасно-панельных домов занимаются ООО УФ «Тинстрой», ООО ПСК «Бест Хаус», ООО «Русская усадьба».

В ООО УФ «Тинстрой» создано свое производство каркасно-щитовых домов по канадской технологии из теплоизоляционных панелей мощностью 900 кв.м. в месяц (120 домов в год). Освоен выпуск более 28 моделей жилых домов собственной разработки площадью от 42 до 240 кв. м.

В ООО «Русская усадьба» работает линия по производству конструкционных теплоизоляционных панелей мощностью 28,6 тысячи панелей в год. По технологии малоэтажного быстровозводимого строительства построено 20 домов в Астраханской области.

ООО ПСК «Бест Хаус» ведет строительство коттеджного поселка Анютино в с. Началово Приволжского района по канадской технологии каркасно-панельного домостроения. Используются привозные теплоизоляционные панели ООО «Росвуд» г. Ростова.

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Все районы области приняли участие в реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей в Астраханской области» ФЦП «Жилище». Всего по состоянию на 01.01.2009 3,6 тыс. молодых семей признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий. 309 семей получили свидетельство на право получения государственной поддержки в форме субсидии на приобретение (строительство) жилья (680 семей в 2008 году). Субсидии обеспечены в общей сумме на 106,2 млн руб. До конца года все молодые семьи решили свои жилищные проблемы. Из них 87 семей воспользовались ипотечным жилищным кредитом.

По программе «Обеспечение жильем молодых семей в Астраханской области в 2006-2009 годах» ОЦП «Молодежь Астраханской области» возведены 3 молодежных поселка малоэтажной застройки в Икрянинском и Володарском районах Астраханской области. На эти цели из бюджета Астраханской области было выделено 50 млн рублей, 83 молодые семьи улучшили свои жилищные условия.

Продолжилось выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Вручено 17 жилищных сертификатов на общую сумму 24,3 млн рублей (в 2008 году – 49 сертификатов), в том числе:

- 3 сертификата - семьям военнослужащих, уволенных в запас;
- 5 сертификатов - участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшим в результате этих аварий, и приравненным к ним лицам;
- 7 сертификатов - гражданам, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами;
- 2 сертификата – гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

На мероприятия по оказанию государственной поддержки в обеспечении жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, вдов инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов и инвалидов боевых действий и семей, имеющих детей-инвалидов, выделена субвенция из федерального бюджета в объеме 491,9 млн рублей.

Выдано 236 гарантийных писем (объем государственной поддержки - 169,7 млн рублей), подтверждающих право граждан на получение социальной поддержки (в том числе ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны – 171), 109 человек приобрели и оформили в собственность жилье, используя социальную поддержку общим объемом 85,5 млн рублей.

Для отселения жителей из ветхого и аварийного жилья в г. Астрахани продолжилось строительство 20 домов с использованием средств федерального бюджета, выделенных региону на подготовку к празднованию 450-летия г. Астрахани. Введено в эксплуатацию 10 жилых домов общей площадью 62,757 тыс. кв.м.

Продолжилось строительство трех домов в сельской местности для отселения жителей из аварийного жилищного фонда общей площадью 3,385 тыс. кв. м, один из которых - 18 квартирный жилой дом в пос. Нижний Баскунчак Ахтубинского района, сдан в эксплуатацию.

Для отселения жителей из ветхого и аварийного жилищного фонда продолжилось приобретение квартир на жилищном рынке. Всего в 2007-2009 годах. закуплено 655 квартир общей площадью 39,6 тыс. кв. м. Приобретенные квартиры переданы в собственность муниципального образования «Город Астрахань», большая часть из них заселена.

На мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предоставлена финансовая поддержка государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 196,3 млн руб. Эти средства были направлены на достройку пяти многоквартирных домов высокой степени строительной готовности в г. Астрахани. Подписаны государственные контракты на приобретение для государственных нужд 174 квартир общей площадью жилья 10,02 тыс.кв.метров.

Два из пяти домов сданы в эксплуатацию, квартиры переданы в муниципальную собственность и идет поэтапное их заселение. Строительство оставшихся трех домов закончено, оформляются документы на ввод в эксплуатацию.

В целом за 2009 год за счет всех источников финансирования переселено 759 семей (2316 человек), предоставлено для переселения жителей из ветхого и аварийного жилищного фонда Астраханской области 41,473 тыс.метров благоустроенного жилья.

В рамках общефедеральной программы ипотечного кредитования, реализуемой ОАО «Ипотечное агентство Астраханской области», населению области выдано 170 кредитов (114,9% к 2008 г.) на общую сумму 162,0 млн рублей. На эти средства приобретено 8,9 тыс. кв. метров (2008 г. – 8,1 тыс. кв.м) благоустроенного жилья общей стоимостью 254,2 млн рублей (2008 г. – 222,1 млн рублей).

ОАО «Ипотечное агентство Астраханской области» реализует новые направления кредитования, в том числе:

- по программе «Материнский капитал» удовлетворено 626 заявлений из 719 поступивших на общую сумму 172,2 млн рублей;
- по программе «Военная ипотека» 20 военнослужащих получили ипотеку на покупку квартир на общую сумму 38,4 млн рублей.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Рассмотрено 46 документов территориального планирования, в том числе 6 проектов схем территориального планирования – Ахтубинского, Черноярского, Наримановского, Красноярского, Приволжского, Камызякского районов, а также 40 проектов генеральных планов поселений. Подготовлены заключения по 38 проектам.

Разработаны и утверждены правила землепользования и застройки в городах Камызяке, Нариманове, Харабали, а также Черноярском, Средневожском, Замьянском, Проточенском сельсоветах.

Подготовлена документация по двум объектам регионального значения: Гандуринскому каналу-рыбоходу в Камызякском районе и мостовому переходу через ерик Сухой Бузан в Красноярском районе.

Урегулированы разногласия по документам территориального планирования в отношении спорной территории площадью 390 тыс.га на границе с Казахстаном.

Продолжилась реализация ОЦП «Градостроительное развитие территорий и поселений в Астраханской области на 2007-2010 годы». В 2009 году было выделено 3 млн руб. Они направлены на погашение кредиторской задолженности перед ООО «НПП Геокосмос – ГИС», проводившим трехмерное моделирование поселений и населенных пунктов Астраханской области.

ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

В дорожное хозяйство Астраханской области было вложено 2,1 млрд руб., в том числе из бюджета Астраханской области 1,2 млрд руб., освоено 1,7 млрд рублей.

Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог в 2009 году была направлена на обеспечение сохранности дорог, ликвидацию мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, приведение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог в соответствие с нормативными требованиями.

Продолжено строительство первого пускового комплекса общегородской транзитной магистрали непрерывного движения г. Астрахани: от улицы Латышева до автодороги Волгоград-Астрахань. В текущем году на строительство объекта выделено 1,5 млрд рублей, освоено 1,3 млрд рублей.

Продолжено строительство первого пускового комплекса со строительством мостового перехода через реку Царев. Выделено 68,2 млн рублей, освоено 68,2 млн рублей. На объекте ведутся работы по возведению земляного полотна, устройству песчано-подстилающего слоя, 2 слойного щебеночного основания и отделочные работы по мосту через реку Царев.

Продолжено строительство автомобильной дороги с. Маячное-Волго-Каспийский судоремонтный завод в Икрянинском и Камызякском районах. Выделено 53,7 млн рублей, освоено 225,3 млн рублей, в том числе за счет остатков 2008 года - 185,1 млн рублей. Открыто движение на одном из пусковых комплексов автодороги. Построены 2 моста через ерики Табола и Ваулов, обеспечен технологический проезд от паромной переправы «ВК СРЗ» Камызякского района до паромной переправы «Маячная» Икрянинского района.

В рамках модернизации объектов улично-дорожной сети г. Астрахани ведутся работы на улице Татищева и Магнитогорской. Начата реконструкция моста через р. Волгу в створе ул. А.Барбюса в г. Астрахани протяженностью 1,6 тыс. пог. метров, общей стоимостью 1,3 млрд рублей.

РЕФОРМИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Приоритетным направлением в реформе жилищно-коммунального комплекса Астраханской области являются реконструкция, модернизация и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, строительство новых объектов, позволяющих снизить нерациональные затраты и потери энергоресурсов.

Мероприятия по модернизации объектов водоснабжения Астраханской области проведены на сумму 116,6 млн рублей. Построен водовод подкачивающей насосной станции Джелга - Капустин Яр, реконструированы разводящие сети водопровода с. Покровка Ахтубинского района, реконструирован водопровод в г. Камызяке, проведена реконструкция водозаборных сооружений Камызякского группового водопровода.

Продолжена реализация отраслевой целевой программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства на территории Астраханской области на 2005 – 2010 годы». В рамках программы проведены строительство и реконструкция объектов водоснабжения, перевод котельных на газообразное топливо на сумму 295 млн рублей.

Запущены в эксплуатацию 15 блочных котельных в селах Лебяжье, Затон, Жан-Аул, Каралат, Застенка Камызякского района; селах Марфино, Новокрасное, Тюрино, Калинино Володарского района.

Проведена реконструкция очистных сооружений с. Оля Лиманского района, осуществлено строительство питьевого водопровода Никольское-Комаровка Камызякского района, Яндыки-Промысловка Лиманского района, в селе Замьяны Енотаевского района, Три Протока Приволжского района и, поселке Володарском Володарского района.

Продолжена работа по проведению мероприятий по капитальному ремонту жилищного фонда Астраханской области. В 2008-2009 годах выполнен капитальный ремонт в 763 многоквартирных домах на общую сумму 1,3 млрд рублей. В программах проведения капитального ремонта участвовало 15 муниципальных образований области.

Вводятся новые формы организации и управления жилищным фондом – в 15% общего числа многоквартирных домов Астраханской области действуют товарищества собственников жилья, 51% обслуживается управляющими компаниями.

Для работы в зимних условиях подготовлено 498 котельных, 798,2 км тепловых сетей, 26 центральных тепловых пунктов, 73 единицы водопроводов, 204 насосные станции, 3687,2 км водопроводных сетей, 1212,7 км канализационных сетей, 3464,2 км электрических сетей.

Потребность в жидком топливе составляет 20,4 тыс. тонн. Средства государственной поддержки, выделенные из бюджета Астраханской области для приобретения, транспортировки и создания запасов жидкого топлива, перечислены в сумме 132,3 млн рублей. Отопительный сезон был проведен в штатном режиме.

За счет субсидии из федерального бюджета (141,9 млн рублей) и софинансировании из бюджета Астраханской области (61,7 млн руб.) автотранспортный парк жилищно-коммунального хозяйства пополнен на 203 единицы.

Продолжилась реализация мероприятий по финансовому оздоровлению жилищно-коммунальных предприятий путем доведения тарифов на жилищно-коммунальные услуги до экономически обоснованного уровня, перехода от прямого дотирования предприятий к адресной социальной поддержке жителей региона.

Сформирована электронная база данных граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

Денежная компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг рассчитывалась в отношении каждого льготника индивидуально исходя из занимаемой площади жилого помещения, количества проживающих членов семьи, категории льготы, размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, тарифов на коммунальные услуги, нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, социальной нормы площади жилья.

Денежная компенсация направлялась получателю путем перечисления средств на социальную банковскую карту либо на сберкнижку, либо через почтовые отделения.

На предоставление мер социальной поддержки гражданам отдельных категорий (льгот) на оплату жилищно-коммунальных услуг было направлено 1,2 млрд рублей., в том числе из бюджета Астраханской области 817,8 млн рублей, из федерального – 348,8 млн рублей.

Совместно с ЗАО «АстраханьЭко-Сервис» начата реализация инвестиционной программы по созданию комплекса переработки бытовых отходов от контейнерной площадки до его 100-процентной утилизации. Первый этап инвестиционного проекта уже завершен, в стадии завершения проектно-сметная документация по строительству мусороперерабатывающего завода в Наримановском районе. Проекту присвоен статус «особо важный инвестиционный проект Астраханской области».

Была продолжена реализация инвестиционной программы филиала «Астраханская генерации» по техническому перевооружению и реконструкции объектов. Реконструкция действующих теплоисточников и тепловых сетей осуществляется с внедрением современных передовых технологий, направленных на повышение эффективности энергоснабжения предприятия в целом.

АСТРАХАНСКИЙ ТРАНСПОРТНЫЙ УЗЕЛ

ПАССАЖИРСКИЙ ТРАНСПОРТ

Регулярными маршрутами общественного транспорта охвачены 299 населенных пунктов области. Доминирующую роль играет автомобильный и городской электрический транспорт, на их долю приходится около 94% пассажирских перевозок. Перевозки (отправление) пассажиров предприятиями всех видов транспорта составили 119,5 млн человек (106,3% к уровню 2008 года). Пассажирооборот составил 2582,4 млн пасс.-км (95,4% к уровню 2008 года).

АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ

Транспортное обслуживание населения осуществляют 10 специализированных автотранспортных предприятий различных форм собственности (1 государственное, 5 муниципальных, 4 смешанной формы собственности), а также пассажирский транспорт индивидуальных предпринимателей.

Ежедневно на регулярных маршрутах городского и пригородного сообщения осуществляют перевозку пассажиров около 400 автобусов большой и средней вместимости, троллейбусов (из них 122 – в социальном режиме по городским маршрутам), а также 1430 автобусов «ГАЗель». Ежедневный выпуск автобусов на социально значимые городские маршруты составил 140% к уровню 2008 года.

Общий объем перевозки пассажиров автомобильным транспортом за 2009 года составил 113,5 млн человек (107,1 % к уровню 2008 г.) и выполнен пассажирыоборот 1401,0 млн пасс.-км (108,7% к уровню 2008 г.).

ОАО «АстраханьПассажирТранс» приобретены 144 единицы новых автобусов вместимостью свыше 100 человек, в том числе 5 низкопольных автобусов ЛиАЗ-5293, предназначенных для перевозки пассажиров с ограничением деятельности опорно-двигательного аппарата (инвалидов-колясочников).

В г. Астрахани реализуется проект по строительству здания нового центрального автовокзала, отвечающего всем современным требованиям, предъявляемым к службам сервиса и безопасности пассажиров. Ввод в эксплуатацию запланирован на 2010 год. Общий объем инвестиций составил 45,45 млн рублей.

АВИАЦИОННЫЙ ТРАНСПОРТ

В развитии инфраструктуры для авиационных пассажирских перевозок реализуются инвестиционные проекты «Реконструкция аэровокзального комплекса ОАО «Аэропорт Астрахань» и «Реконструкция покрытий ИВПП и планировка летного поля в аэропорту г. Астрахани».

Цель проектов - увеличение возможности аэропорта Астрахань по обслуживанию пассажиров и грузов, развитие перспективных услуг аэропорта.

Общая сумма инвестиций – около 2,5 млрд рублей, в том числе профинансировано свыше 2,0 млрд рублей.

После проведенной модернизации кроме ранее действующих регулярных авиарейсов в Казахстан (Актау) и Армению (Ереван) было открыто новое регулярное авиасообщение с Азербайджаном (Баку).

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

Продолжена реализация инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция участка Трубная – Верхний Баскунчак – Аксарайская Приволжской железной дороги». Цель проекта «Электрификация участка железной дороги «Трубная - Баскунчак – Аксарайская» – развитие инфраструктуры и повышение пропускной способности участка Приволжской железной дороги, длина которого составляет более 364 км.

Общая сумма инвестиций составляет 17,8 млрд рублей. На сегодняшний день освоено около 1,5 млрд рублей.

ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ

Потенциал водного транспорта в области представляют консолидированный порт Астрахань, морской торговый порт Оля и речной Бузан-Порт.

В 2009 году официально утверждены границы морских портов Оля и Астрахань.

Разработана и реализуется система мониторинга ситуации на системообразующих предприятиях, в число которых вошли 10 крупнейших портов Астраханской области. Оказывается содействие в техническом перевооружении предприятий. Проводится мониторинг реализации крупных инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации грузовых терминалов.

ЗАО «Профит» и ОАО «Грузовая компания «Армада» завершен первый этап модернизации портового сооружения грузовой компании «Армада». Перерабатывающая спо-

способность терминала увеличилась в 2 раза, в результате чего порт вышел на переработку более 1 млн тонн грузов. Общий объем инвестиций составил более 800 млн рублей. В планах - реализация второго этапа реконструкции портового сооружения.

Грузовой компанией «Армада» реализуются инфраструктурные проекты по развитию деятельности ОАО «Астраханский порт» и строительству зернового терминала в порту ООО «Волга-порт». Цель проектов - развитие портовой базы Астраханского транспортного узла, сокращение простоев железнодорожного и морского транспорта при погрузо-разгрузочных работах с гарантией сохранения груза по качеству и количеству, а также привлечение в Астраханский транспортный узел нового вида грузов.

Объем переработки грузов в порту Астрахань увеличен до 4,5 млн тонн (3,0 млн тонн в 2008 году).

Продолжено строительство первого грузового района порта Оля, суммарная мощность которого согласно генеральной схеме составляет 7,7 млн тонн в год при условии завершения строительства 14 причалов.

Строительство морского порта Оля в Астраханской области осуществляется на основе механизмов государственно-частного партнерства в рамках ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 гг.)» и «Развитие транспортной системы России (2010-2015 гг.)».

Общий объем государственных инвестиций составляет 2,2 млрд рублей, частных инвестиций – 4,8 млрд руб. (профинансировано и освоено соответственно 1,3 млрд рублей и 1,119 млрд рублей).

В порту Оля работают три причала максимальной пропускной способностью 900 тыс. тонн грузов в год. Фактический грузооборот в течение последних 2 лет стабилизировался на отметке 850 тыс. тонн в год.

ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В рамках действующего соглашения между МВД России и Правительством Астраханской области за счет федерального бюджета в область поступили специальный автотранспорт для подразделений Госавтоинспекции, технические средства фиксации правонарушений, автоматизированные информационно-управляющие системы, комплексы для приема экзаменов, барьерные ограждения, дорожные знаки, светофорные объекты.

Разработана комплексная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в Астраханской области на 2010-2012 годы».

СВЯЗЬ

Услуги связи на территории Астраханской области оказывают 66 операторов. Объем услуг связи, оказанных предприятиями и организациями области, составил 5,25 млрд рублей (103,5% к уровню 2008 года), в том числе услуг электросвязи – 4,9 млрд рублей, услуг почтовой связи – 311,7 млн рублей (111,7%).

Динамика количества абонентов в области приведена в таблице.

Таблица 25. Динамика числа абонентов по Астраханской области

| № п/п | Вид услуги, предоставляемой абонентам | 2009г. (тыс. чел.) | 2008г. (тыс. чел.) | Темп роста, % |
|-------|---|-----------------------|-----------------------|------------------|
| 1 | Услуги местной телефонной связи | 243,9 | 330,4 | 73,8 |
| 2 | Услуги сотовой связи | 1570,1 | 1472,4 | 106,6 |
| 3 | Услуги связи для целей кабельного вещания | 61,9 | 65,4 | 94,7 |

Уменьшение количества абонентов местной телефонной связи во многом происходит вследствие повышения конкурентоспособности услуг сотовых операторов.

Операторами связи установлено 144 базовые станции, общее количество станций составило 966, достигнуто 100-процентное покрытие сотовой связью Астраханской области.

В городах Астрахани, Знаменске, Ахтубинске, Камызяке, Харабали в коммерческую эксплуатацию ОАО «МегаФон» запущены сети 3,5 G (UMTS).

Услуги местной телефонной связи в сети связи общего пользования на территории области оказывают 15 операторов связи, из которых 3 оператора используют номера в коде ABC для переадресации вызовов на мобильный телефон.

Операторами связи используются 197 АТС, в том числе 72 городских и 125 сельских.

Общая монтированная абонентская емкость составила 450 тыс. номеров, в том числе монтированная абонентская емкость городских сетей – 402,9 тыс. номеров, сельских сетей – 47,11 тыс. номеров.

Количество телефонных номеров городских телефонных сетей на 100 жителей в Астраханской области составляет 79,92, сельских телефонных сетей – 9,6.

Общий уровень цифровизации телефонной связи в Астраханской области за год вырос с 94,85 до 94,92%. За счет замены всех сельских координатных станций на электронные область первой в Южном федеральном округе достигла 100-процентной цифровизации сельской телефонной связи. Сельское население получило доступ к более качественной и надежной связи, дополнительным видам услуг, возможность выбора тарифного плана согласно Федеральному закону «О связи».

Присоединение к сетям фиксированной зоновой связи имеют 15 операторов связи. Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа (переговорных пунктов) оказывает ОАО «Южная телекоммуникационная компания». В 20 населенных пунктах имеются переговорные пункты.

Одним из наиболее быстро развивающихся сегментов телекоммуникационного рынка является передача данных, телематические услуги (включая Интернет).

Услуги доступа к сети Интернет осуществляются по коммутируемым линиям телефонной сети, по выделенным линиям, используя технологии GPRS/EDGE, по сети кабельного телевидения и посредством беспроводного доступа по технологии Wi-Fi.

Универсальные услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа оказывает оператор ФГУП «Почта России».

Общая монтированная емкость операторов связи, оказывающих телематические услуги связи и услуги связи по передаче данных, составляет более 2,5 млн портов. Суммарное количество узлов – 430.

Услуги IP-телефонии на территории Астраханской области оказывают 13 операторов связи, монтированная емкость составляет более 2,3 млн портов. Суммарное количество узлов – 221.

Услуги телеграфной связи оказывает ОАО «Южная телекоммуникационная компания». В области организовано 123 пункта для оказания услуг телеграфной связи в 100 населенных пунктах.

Услуги почтовой связи оказывают 7 предприятий. Сеть почтовой связи в регионе состоит из 252 объектов почтовой связи, в том числе 245 объектов управления федеральной почтовой связи Астраханской области – филиала ФГУП «Почта России» (7 почтамтов, 238 отделений почтовой связи).

Помимо традиционных видов услуг, оказываемых предприятиями почтовой связи, а именно - приема, обработки переводов и доставки почтовых отправлений, перевода денежных средств, предоставления доступа к сети Интернет, внедрены новые виды услуг - «кибер-деньги», «кибер-почта».

Услуги телерадиовещания в регионе предоставляют 18 операторов связи (8 операторов - по эфирной трансляции телевизионных программ, 7 - по эфирной трансляции звуковых программ, 5 - по трансляции телевизионных программ по сети кабельного телевидения, 1 оператор - по трансляции телевизионных программ с применением системы распределения телепрограмм типа MMDS эфирно-кабельное вещание).

При реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» предполагается обеспечить охват гарантированным эфирным вещанием не менее 98,8% населения области.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

ТОРГОВЛЯ

Оборот розничной торговли составил 79,8 млрд руб и в товарной массе к уровню 2008 года снизился на 7%. Доля торгующих организаций в общем обороте розничной торговли уменьшилась по сравнению с уровнем 2008 года на 0,3% и составила 89,4%, доля рынков соответственно увеличилась и составила 10,7 %. В структуре оборота розничной торговли 61,2% приходится на непродовольственные товары, 38,8% - на продовольственные.

На территории области функционируют 5752 предприятия розничной торговли торговой площадью 431,15 тыс. кв. м, в том числе в г. Астрахани – 2377 предприятий (торговая площадь 279,45 тыс. кв. м), в районах области – 3375 единиц (торговая площадь 151,70 тыс.кв. м). Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей области составила 429 кв.м и возросла в сравнении с 2008 годом на 4,4%.

За счет нового строительства и реконструкции предприятий розничной торговли введено 111 предприятий розничной торговли торговой площадью 25,24 тыс.кв.м. Наиболее значимые предприятия в г.Астрахани: ТЦ «Ямаха Мотор Центр» (торговая площадь 2520 кв.м), ТЦ «Лучший выбор» (3500 кв.м), гипермаркет «Добрострой» (10000 кв.м), супер-

маркеты «Магнит» (1311 кв.м), ТД «Канцелярский» (300 кв.м), «Лидер» (450 кв.м). В районах области – специализированные магазины: Харабалинский район – «Рыба», Икрянинский – «9-я Огневка», Красноярский – «Автокосметика», магазин товаров для детей «Островок». Создано дополнительно 556 рабочих мест.

Функционируют 78 торговых сетей (28 – федерального значения). Всего насчитывается 442 предприятия сетевого формата, которые реализуют универсальный и непродовольственный ассортимент товаров. Доля сетевых предприятий составляет 7,8% в общем количестве розничных предприятий области. Удельный вес торговых площадей сетевых предприятий – 24,1 % от торговых площадей розничных предприятий.

Собственная торговая сеть местных товаропроизводителей представлена 217 торговыми предприятиями. Проведена работа по развитию упрощенных форм торговли, обеспечивающих прямой доступ продуктов питания от производителя к потребителю (реализация через тонары и ярмарки выходного дня). Продукция местных товаропроизводителей реализуется через 120 передвижных тонаров, функционируют 42 ярмарки на 2711 торговых мест, в том числе 9 городских, 9 поселковых, 14 мини-ярмарок «Зеленые ряды», 10 ярмарок выходного дня, в том числе на территории г.Астрахани организовано 13 торговых площадок на 940 торговых мест.

На действующих ярмарках 36% торговых мест предоставлено местным товаро- и сельхозпроизводителям. Номенклатура реализуемой продукции включает молочную, рыбную продукцию, хлебобулочные, колбасные изделия, фрукты и овощи.

На областной сельскохозяйственной ярмарке «Кутум» проведено 136 ярмарок, населению продано 12 тыс. тонн сельскохозяйственной продукции, в том числе овощей – 9,3 тыс. тонн, мяса и мясопродуктов – 1 тыс. тонн, рыбы – 0,6 тыс. тонн.

На территории области функционируют три оптовых рынка: ЗАО ПКФ «Андромеда», ТК «На Славянской», ООО «Рынок «Болдинский», на которых аккредитовано 537 хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию товаров через 695 торговых мест. Оборот оптовой торговли по Астраханской области составил 47,9 млрд руб. и в товарной массе к уровню 2008 года снизился на 12,5%.

Торговые надбавки на десять видов социально значимых товаров, реализуемых в торговой сети г.Астрахани, стабильны и складывались в пределах 5-20%. Функционирует межведомственная комиссия по вопросам стабилизации цен (тарифов) на территории Астраханской области.

За сезон 2009 года в Москву и распределительные центры Московской области, обеспечивающие потребность москвичей в сельскохозяйственной продукции, астраханскими сельхозпроизводителями было отгружено свыше 190,0 тыс. тонн выращенной сельхозпродукции.

Начата реализация ведомственной целевой программы «Развитие выставочно-ярмарочной деятельности в Астраханской области на 2009-2011 годы». За счет средств бюджета Астраханской области было проведено 9 выставочно-ярмарочных мероприятий, в том числе 1 - международного и 3 - федерального значения. В них приняли участие 200 хозяйствующих субъектов, заключено 300 договоров-намерений на сумму более 2,0 млрд руб.

Астраханская область принимала участие в выставке продуктов питания и сырья для их производства «Продэкспо- 2009», российской агропромышленной выставке «Золотая осень».

ОБЩЕСТВЕННОЕ ПИТАНИЕ

На территории области функционирует 1261 предприятие, оказывающее услуги питания, в том числе в г.Астрахани – 889. Уровень обеспеченности в услуге общественного питания в Астраханской области составил 156,4%, в том числе в г.Астрахани – 200,0%, в районах области – 112,8%. Создано дополнительно 547 рабочих мест.

Развивался ресторанный бизнес при крупных гостиничных комплексах, были открыты пивные рестораны («Поплавок», «Пражечка»), продолжил развитие проект «гастрономического бутика» (кофейни «Шарлау», «Ла Ваниле», «Шоколад»), использовались формы кейтерингового бизнеса и выездных дегустаций кулинарных и кондитерских изделий, организовано социально ориентированное питание при государственных учреждениях, учебных заведениях и учреждениях здравоохранения.

Немаловажной социальной задачей для области остается организация питания учащихся образовательных учреждений. Продолжена реализация целевой программы «Развитие системы организации школьного питания в Астраханской области на 2009 год», горячим питанием охвачено 30% обучающихся старших классов и 100% учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений муниципальных образований.

БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Система бытового обслуживания населения сформирована на основе предпринимательской инициативы и насчитывает более 2,4 тысячи предприятий.

Введено в действие 116 предприятий и создано 218 рабочих мест. Открываются предприятия, оказывающие парикмахерские услуги, услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, услуги по ремонту и строительству жилья.

Объем реализации бытовых услуг сохранен на уровне 2008 года и составил 1,7 млрд руб.

Преобладающими в структуре бытовых услуг являются следующие виды: техническое обслуживание, ремонт транспортных средств, изготовление и ремонт мебели, ремонт, техобслуживание бытовой аппаратуры, изготовление металлоизделий, ремонт и строительство жилья, услуги фотолабораторий и ритуальные услуги.

В 4 муниципальных образованиях отмечено снижение объемов бытовых услуг за счет приостановления деятельности социально значимых предприятий, оказывавших услуги по пошиву, ремонту одежды и обуви, услуги прачечных, химчистки, услуги бань и душевых, услуги фотоателье.

ТУРИЗМ

Согласно оценкам, внутренний туристский поток по Астраханской области составил около 1,8 млн человек. Налоговые поступления от отрасли туризма сложились на уровне 532 млн рублей, доля туризма в ВРП составила 9% (оборот 693 млн рублей). Реестр субъектов туристского рынка включает 578 организаций, в том числе 326 действующих туристических баз, 115 строящихся туристических баз, 57 туристических агентств, 80 гостиниц.

Совместно с ведущими туристскими компаниями области было организовано участие в специализированных выставках: «Интурмаркет 2009», «Охота. Рыбалка. Отдых - 2009», «Мир без границ», «Кавказская здравница - 2009». Проведена вторая региональная туристическая выставка «Asttour-2009», фестивали «Рыбацкая кухня» и «Половецкая степь». По территории Астраханской области прошла международная караванная экспедиция Федора Конюхова «По следам Великого шелкового пути».

Организовано издание ежегодного официального каталога «Туризм в Астраханской области» (тираж 1500 экз.).

Разработаны новые туристские маршруты, в частности археологические маршруты «От империи Цзынь к Золотой Орде» и «Итиль - Саксин», агротуристический маршрут на базе личных подсобных хозяйств населения Астраханской области, туристический маршрут «Астрахань многонациональная», водный маршрут по р. Кутум «Зазеркалье Закутумья», гастрономический маршрут «Секреты астраханской кухни».

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ Г. АСТРАХАНИ И РАЙОНОВ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Индекс промышленного производства, включая рыболовство и рыбоводство, в сопоставимых ценах к 2008 году по Астраханской области составил 84,4%. В Ахтубинском, Камызякском, Володарском, Красноярском районах отмечен рост индекса промышленного производства.

По росту индекса промышленного производства лидирует Ахтубинский район (110,9%). Рост индекса обеспечен по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» (113,3%).

За счет рыболовства и рыбоводства обеспечен рост индексов промышленного производства в Камызякском и Володарском районах (соответственно 109,2 и 106,5% - по индексу промышленного производства, 146,3 и 113,1% - по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство»).

В Красноярском районе индекс промышленного производства определен на уровне 105,7%. Рост обеспечен по видам деятельности «рыболовство, рыбоводство» (183,3%), «добыча полезных ископаемых» (105,4%), «производство, передача и распределение, газа и воды» (104%).

Снижение индекса промышленного производства отмечено в Икрянинском (99,6%), Харабалинском (99,3%), Енотаевском (91,1%), Наримановском (90,5%), Лиманском (89,3%), Черноморском (81,2%), Приволжском (75,8%) районах Астраханской области, а также в г.Астрахани.

В г. Астрахани индекс промышленного производства (включая рыболовство и рыбоводство) в сопоставимых ценах к 2008 году составил 82%. По всем основным видам экономической деятельности допущено снижение индекса промышленного производства. В обрабатывающих производствах высокие индексы промышленного производства отмечены в производстве продуктов мукомольно-крупяной промышленности (122,7%), производстве молочных продуктов (122,5%), производстве целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них (152,8%).

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, включая рыболовство и рыбоводство, по «чистым» видам деятельности в целом по Астраханской области составил 63,7 млрд руб. (73,8% к уровню 2008 года). Рост объемов отгруженных товаров отмечен в 4 районах области (Черноморский – 162,3%, Красноярский – 106,5%, Камызякский – 104,4%, Харабалинский – 100,7%).

Основной объём отгруженных товаров собственного производства приходится на город Астрахань (75,1% в объеме области), Красноярский район (12,5%), а также Наримановский (3,2%) и Ахтубинский (2,8%) районы.

В структуре объемов отгруженных товаров обрабатывающие производства занимают 54,3%, добыча полезных ископаемых – 27,8%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 16,5%, рыболовство и рыбоводство – 1,4%.

На душу населения наибольший объем отгруженных товаров собственного производства отмечен в Красноярском районе (216,6 тыс. руб.) и в г. Астрахани – 94,9 тыс. руб. В остальных районах области среднедушевое значение сложилось ниже среднеобластного (63,4 тыс. руб.).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (включая рыболовство и рыбоводство) в фактических ценах составил 1048,2 млн рублей (98,8% к уровню 2008 года). В структуре объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг 61,4% занимают обрабатывающие производства, 2,5% – производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды, 36,1% – рыболовство и рыбоводство.

В обрабатывающих производствах значительная доля приходится на производство пищевых продуктов (97,8%). В основном это переработка рыбной, растениеводческой и животноводческой продукции.

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в фактических ценах увеличен на 6,5%. Структура объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в районе представлена следующим образом: добыча полезных ископаемых – 57,8%, обрабатывающие производства – 17,1%, производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды – 24,7%, рыболовство и рыбоводство – 0,4%.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Наибольший объем производства молока в области среди сельхозорганизаций приходится на Камызякский район (72,7%).

Сокращение производства молока происходит в сельхозорганизациях всех районов, кроме Наримановского. Наибольшее сокращение производства молока отмечено в сельхозорганизациях Красноярского (на 96,7% к 2008 году) и Приволжского (на 73,8%) районов. Уменьшение производства молока в сельхозорганизациях обусловлено сокращением поголовья коров в них.

Наибольший объем производства (реализация на убой) скота и птицы в сельхозорганизациях области приходится на Харабалинский район (29,0%).

Рост производства скота и птицы в живом весе к 2008 году обеспечили сельхозорганизации Енотаевского в 3,2 раза (удельный вес в области – 0,5%), Черноярского – в 2,7 раза (2,2%), Красноярского – в 1,7 раза (9,5%), Харабалинского – на 127,7% (29%), Наримановского – на 5,1% (20,4%), Ахтубинского – на 2,4% (17,8%) районов области. В остальных районах в сельхозорганизациях произошло снижение производства скота и птицы (в живом весе), которое обусловлено сокращением поголовья крупного рогатого скота.

Рост производства яиц отмечен в сельхозорганизациях Икрянинского (в 2,1 раза), Харабалинского (на 34,3%) и Наримановского (на 8,7%) районов.

Снижение производства яиц в сельхозорганизациях области обусловлено прежде всего прекращением производственной деятельности птицефабрики в Камызякском районе и уменьшением производства яиц в Ахтубинском районе.

Почти половина объема зерна области собрано в Камызякском районе, свыше 30% – в Черноярском районе.

Наибольший объем производства овощей приходится на сельхозорганизации Ахтубинского (32,8% объема области), Камызякского (26,2%) и Красноярского (9,1%) районов.

По производству картофеля за 2009 год лидирует Ахтубинский район (42,1% объема области).

ИНВЕСТИЦИИ

Наибольший объем инвестиций в основной капитал отмечен в г. Астрахани (73,1% от объема инвестиций по области), среди районов области – в Наримановском районе (1,1%).

Объем инвестиций в основной капитал вырос в 5 муниципальных районах области. Рост инвестиций отмечен в Володарском (в 2,8 раза), Харабалинском (в 2,4 раза), Наримановском (в 1,3 раза), Черноярском (на 3%), и в Икрянинском (на 2,1%) районах.

На душу населения объем инвестиций в основной капитал по области сложился в размере 62,8 тыс. руб. В г. Астрахани объем инвестиций на душу населения выше среднеобластного показателя – 91,5 тыс. руб., наибольший среди районов области – в Черноярском районе (33,5 тыс. руб.), наименьший – в Ахтубинском районе (0,5 тыс. руб.).

СТРОИТЕЛЬСТВО

Основное строительство в области осуществляют подрядчики города Астрахани (56,6% в объеме строительных работ области), Красноярского (7,0%), Наримановского (6,6%), Ахтубинского (4,5%), Приволжского (4,4%) районов.

Увеличение объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности «строительство», к соответствующему периоду предыдущего года отмечено в трех районах: Лиманском (136,7%), Ахтубинском (108,6%) и Камызякском (108,4%).

Выше среднеобластного показателя (64,4%) сложились темпы роста в Енотаевском (86,1%), Приволжском (82%), Наримановском (80,5%) и г. Астрахани (66,6%).

На душу населения объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «строительство» в среднем по области сложился в размере 15,2 тыс. руб. Выше среднеобластного показателя на душу населения сложились в Красноярском районе – 34,9 тыс. руб., Наримановском районе – 26,6 тыс. руб., г. Астрахани – 20,8 тыс. руб. и Приволжском районе – 19,2 тыс. рублей.

СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛЬЯ

По темпам ввода жилья за 2009 год лидирует Володарский район (176,5%), а также Красноярский район (165,2%).

На территории Володарского района все жилье введено индивидуальными застройщиками. Ими за свой счет и с помощью кредитов построено 167 домов общей площадью 18,4 тыс. кв.м. В общем объеме введенного жилья области удельный вес застройщиков района составил 3,9%.

В Красноярском районе все жилье введено индивидуальными застройщиками. Зарегистрировано 106 домов общей площадью 18 040 кв. метров. В общем объеме введенного жилья по области удельный вес застройщиков района составил 3,8%.

На душу населения ввод жилых домов в среднем по области сложился в размере 0,475 кв.м, самый большой размер ввода жилья на душу населения сложился в Приволжском районе (0,876 кв. м), Красноярском районе (0,489 кв.м) и г. Астрахани – 0,67 кв.м. В остальных районах ввод жилья на душу населения ниже среднеобластного показателя.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Увеличение объемов оборота розничной торговли торгующих организаций (без учета индивидуальных предпринимателей и рынков) отмечается в 6 муниципальных районах: Лиманском (148,7%), Енотаевском (139,6%), Икрянинском (120,8%), Харабалинском (112,4%), Володарском (110,5%) и Камызякском (108,7%). Выше среднеобластного показателя (93%) отмечены темпы в Ахтубинском (94,3%) и Черноярском (94,8%) районах.

Самый высокий показатель оборота розничной торговли на душу населения отмечен в г. Астрахани - 38,4 тыс. руб. (по Астраханской области - 22,2 тыс. руб.), выше среднего – в Приволжском районе (23,2 тыс. руб.).

Увеличение объёмов оборота общественного питания (без учета индивидуальных предпринимателей) отмечено в 3 муниципальных районах: в Енотаевском (в 2,3 раза), Черноярском (124,8%) и Харабалинском (148,7%). Самый высокий показатель оборота на душу населения сложился в Красноярском районе – 2144,7 руб., выше среднего отмечен в г. Астрахани – 1213,6 руб. и в Ахтубинском районе – 830,6 руб. (по Астраханской области – 799,4 руб.).

Рост платных услуг обеспечен во всех муниципальных районах и г. Астрахани, кроме Ахтубинского и Красноярского районов. Наибольший объем платных услуг приходится на г. Астрахань (85,9%), достигнув 23,4 тыс.руб. в расчете на душу населения (по Астраханской области – 13,7 тыс. руб.).

ОПЛАТА ТРУДА

Сохраняется дифференциация заработной платы работников по районам области. По величине начисленной среднемесячной заработной платы (по крупным и средним предприятиям) среди районов области устойчиво лидирует Красноярский район – 24,2 тыс.рублей (в 1,5 раза больше среднеобластного показателя), выше среднего заработная плата в г.Астрахани – 17,2 тыс. рублей (по Астраханской области – 15,5 тыс.рублей).

Наибольший рост средней заработной платы отмечен в Енотаевском (133,6%), Камызякском (129,8%), Харабалинском (129,7%) и Черноярском (127,4%) районах.

РЫНОК ТРУДА

В органы государственной службы занятости обратились за предоставлением государственных услуг 13,6 тысячи не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 10,6 тысячи имеют статус безработного, пособие по безработице получают 10,5 тысячи безработных. При содействии службы занятости населения Астраханской области в декабре трудоустроено 4077 человек, из них безработные составили 46,0%.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2009 года в среднем по области составил 2,2% к численности экономически активного населения (1,4% в 2008 году).

Ниже среднеобластного показателя уровень регистрируемой безработицы в Приволжском (1,1%), Лиманском (1,3%) районах и г. Астрахани (1,2%).

Наиболее высокий уровень безработицы сложился в Харабалинском (6,8%), Камызякском (3,7%), Черноярском (3,1%) и Икрянинском (3,1%) районах области.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Коэффициент рождаемости вырос в пяти районах области – Володарском, Красноярском, Камызякском, Лиманском, Ахтубинском и г. Астрахани. В пяти районах области (Енотаевском, Икрянинском, Наримановском, Приволжском и Харабалинском) коэффициент рождаемости снижен. Выше среднеобластного коэффициент рождаемости сложился в

Володарском (18,9), Приволжском (17,7), Красноярском (17,5) и Лиманском (14,9) районах. Самый низкий коэффициент рождаемости – в Черноярском районе (12).

Коэффициент смертности снижен в шести районах области – Камызякском, Енотаевском, Наримановском, Красноярском, Приволжском, Черноярском и в г. Астрахани. Самый низкий коэффициент смертности отмечен в Красноярском районе (10,0), самый высокий – в Икрянинском районе (16,6). Наибольший рост коэффициента смертности отмечен в Лиманском районе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Кризис подтвердил актуальность сбалансированности и устойчивости экономики, наличия в ней систем защиты от циклических колебаний рынков, а также секторов и отраслей, ориентированных на использование воспроизводимых ресурсов.

Вскрылись глубинные проблемы региональной экономики: технологическая отсталость промышленных предприятий, низкая степень ее инновационности. Не удалось окончательно переломить зависимость от топливно–энергетического комплекса и тенденций его развития.

В основе посткризисной экономики большую роль должен играть малый и средний бизнес, умеющий быстро реагировать на рыночный спрос, чувствительный к эффективным инновациям.

Основные перспективы развития области связываются с инновационной экономикой, фундамент которой уже заложен.

Развитие промышленности и областного транспортного узла определяются началом добычи углеводородов на каспийском шельфе и укреплением делового сотрудничества стран Каспийского региона.

Развитие социальной сферы будет связано с освоением созданной в социальных отраслях высокотехнологичной материально-технической базы на основе идеологии здорового образа жизни.
